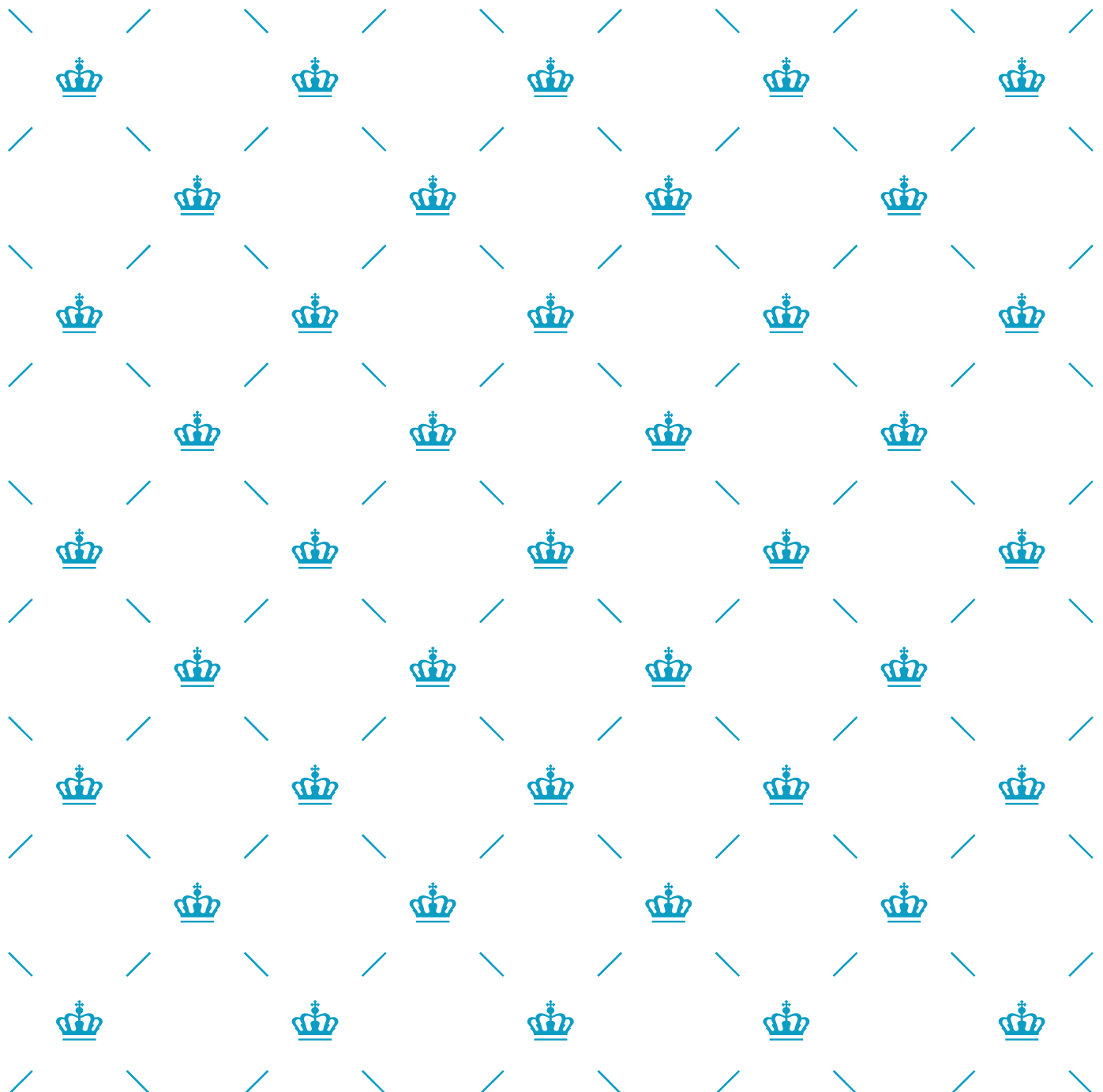




Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Styrelsen for International  
Rekruttering og Integration

# Styrelsen for International Rekruttering og Integration - kontrolresultater for 2018



## **Styrelsen for International Rekruttering og Integration - kontrolresultater for 2018**

Styrelsen for International Rekruttering og Integration  
Carl Jakobsens Vej 39  
2500 København

Tlf: +45 7214 2000  
E-mail: [siri@siri.dk](mailto:siri@siri.dk)  
[www.uim.dk](http://www.uim.dk)

**Januar 2020**

---

<b>1.0 Sammenfatning</b>	<b>1</b>
<b>2.0 Om SIRI's kontrolarbejde på udlændingeområdet</b>	<b>2</b>
<b>3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2018</b>	<b>3</b>
<b>4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser</b>	<b>7</b>
<b>5.0 SIRI's deltagelse i udgående kontrolaktioner</b>	<b>9</b>
<b>6.0 Skattekortkontrol</b>	<b>10</b>
<b>7.0 Særlige tværgående kontrolindsatser</b>	<b>11</b>
<b>8.0 Anvendt data og begreber</b>	<b>12</b>

## 1.0 Sammenfatning

I denne rapport præsenteres resultaterne af Styrelsen for International Rekruttering og Integrations (SIRI) kontrolarbejde i 2018 samt styrelsens forskellige kontrolmetoder og -indsatser.

Kontrolarbejdet foretages primært på baggrund af registersamkøring, hvor oplysninger fra SIRI's sagsbehandlingssystem samkøres med oplysninger fra Bygnings- og Boligregistret, Det Centrale Personregister samt Indkomstregistret. Derudover gennemfører SIRI andre typer af kontroller af opholds- og arbejdstilladelser mv., ligesom SIRI deltager i kontrolaktioner med politiet, jf. tabel 1.1.

**Tabel 1.1: Kontrolindsatser gennemført i 2018**

	<i>Antal sager kontrolleret</i>	<i>Betingelser vurderes ikke overholdt eller mistanke om ulovligt ophold/arbejde</i>
<b>Kontrol af opholds- og arbejdstilladelser:</b>		
Registersamkøring af lønindkomst, arbejdstimer, samlivskrav mv.	89.573*	713
Stikprøvekontrol	211	30
Kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder	150	17
Kontrol af indberetninger fra uddannelsesinstitutioner	363	300
Kontrol af indberetninger fra kommuner (vedr. offentlige ydelser)	1	-
<b>Kontrol af ulovligt ophold / arbejde:</b>		
Registersamkøring af indkomst uden opholdsgrundlag	86.393*	94
Kontrol af beskæftigelse ved adviseringer til arbejdsgivere fra SKAT	**	26
Deltagelse i kontrolaktioner med andre myndigheder	32	-
<b>Særlige tværgående kontrolindsatser:</b>		
Kontrolindsats ift. beløbsordningen	140	8
Kontrolindsats ift. lønindberetninger	***	4
Kontrolindsats ift. tilladelser inden for cirkus/tivoli	13	-
Kontrolindsats ift. forskellige typer efterretninger	65	24
Kontrolindsats ift. indberetninger fra SØIK	3	-

**Bemærkninger:** Der er tale om foreløbige resultater opgjort pr. 15. juli 2019.

\*) *Antal sager kontrolleret* udgør summen af det gennemsnitlige antal sager kontrolleret ved de forskellige typer af registersamkøringer i året.

\*\*) SIRI har ikke opgørelser over det samlede antal adviseringer fra SKAT til arbejdsgivere.

\*\*\*) Registreringen af disse kontroller i SIRI's sagsbehandlingssystem er anderledes end ved SIRI's andre kontrolindsatser, hvilket gør det umuligt at opgøre antallet af kontroller på årsbasis.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Generelt viser resultaterne, at der fortsat er en høj grad af regelefterlevelse på SIRI's område, men også at der sker overtrædelser. Hovedparten af overtrædelserne i 2018 ses på beløbsordningen samt ved studerende på videregående uddannelser og medfølgende familiemedlemmer.

For kontrollen af opholds- og arbejdstilladelser ses størstedelen af overtrædelserne hvor arbejdsgiveren er involveret, i hotel- og restaurationsbranchen samt i rengøringsbranchen. Størstedelen af overtrædelserne vedrørende kontrol af ulovligt ophold og arbejde ses ligeledes i hotel- og restaurationsbranchen, men skal også findes i branchen for produktion og industri.

I forhold til kontrol af ulovligt ophold og arbejde er det værd at bemærke, at der stadig ses et antal overtrædelser i forbindelse med arbejde i jobsøgningsperioden, der er en 6 måneders opholdstilladelse til at søge job, når en ansættelseskontrakt udløber. En udlænding har ret til ophold, men ikke ret til at arbejde i jobsøgningsperioden. Arbejde i jobsøgningsperioden anses for en mindre forseelse, hvorfor SIRI i førstegangstilfælde vejleder udlænding/arbejdsgiver frem for at politianmelde, jf. sidste afsnit i kapitel 2.

## 2.0 Om SIRI's kontrolarbejde på udlændingeområdet

SIRI arbejder målrettet med kontrol på udlændingeområdet. Formålet med kontrollen er at forebygge og bekæmpe brud på reglerne for opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere på erhvervs- og studieområdet, hvad enten det sker på grund af manglende viden eller som bevidst misbrug. SIRI anvender en kombination af præventive og sanktionerende indsatser rettet mod både tredjelandsstatsborgere og andre med tilknytning til pågældendes ophold i Danmark – fx arbejdsgivere og værtsfamilier.

SIRI gennemfører løbende en række forskellige kontrolindsatser og der udarbejdes årligt en indsatsplan, der overordnet fordeler sig på følgende indsatsområder:

---

### Risikoopmærksom og korrekt sagsbehandling

Indsatser i forhold til kontrol af fx identitet og dokumentægthed som led i vurderingen af ansøgninger om opholdstilladelse. Det er bl.a. udsendelse af medarbejdere til Udenrigsministeriets repræsentationer og opfølgning på mistanker om overtrædelser og misbrug i grupper af sager. Desuden gennemføres indsatser for at sikre høj kvalitet og korrekt sagsbehandling.

---

### Kontrol af overholdelse af opholds- og arbejdstilladelser

Kontrol af om de løbende betingelser for tilladelser bliver overholdt af udlænding og arbejdsgiver mv. Det kan fx være, om arbejdstager får løn som angivet i kontrakten, eller om studerende arbejder flere timer end tilladt. Kontrol foretages primært ved registersamkøring og suppleres med andre metoder efter behov.

---

### Kontrol med ulovligt ophold og arbejde

Kontrol på baggrund af registersamkøring, fx ved lønindkomst efter ophørt opholdsgrundlag. Deltagelse i udgående kontrolaktioner i myndighedssamarbejde, hvor SIRI bistår politiet med kontrol af opholdsgrundlag på virksomhedsbesøg. Kontrol af opholdsgrundlag ved oplysninger fra SKAT om arbejdsgiveres beskæftigelse af tredjelandsstatsborgere med skattepersonnummer (skattekortkontrol).

---

### Tværgående indsatser

Kommunikationsindsatser til vejledning og holdningsbearbejdelse med henblik på at forebygge brud på reglerne, bl.a. via pjecer, hjemmesider og dialogmøder med tredjelandsstatsborgere, virksomheder og organisationer. For løbende at målrette kontrolarbejdet monitorerer SIRI anvendelsen af opholdsordningerne. Ligeledes analyseres mønstre i forhold til fx overtrædelser, ligesom SIRI samarbejder med nationale og internationale myndigheder.

---

Et væsentligt redskab i SIRI's kontrolarbejde er registersamkøring. Sammenlignet med andre kontrolmetoder bidrager registersamkøring til en mere systematisk og effektiv kontrol. Registersamkøring bidrager også med ny viden i tilknytning til opholdsordningerne samt om virksomheders ulovlige beskæftigelse af tredjelandstatsborgere. Denne viden kan bl.a. spille tilbage til justeringer i sagsbehandlingen, målretning af kontrol- og vejledningsindsatser samt policyudvikling på området.

Registersamkøringsløsningen blev implementeret i 2015 med etablering af procedurer for samkøring og sagsgange for opfølgning i konkrete sager. Implementerings- og udviklingsarbejdet er en løbende proces, da det er en forudsætning for, at løsningen løbende kan tilpasses de ændringer, der foretages af SIRI's opholdsordninger.

Denne rapport omfatter resultater af SIRI's kontrol af opholds- og arbejdstilladelser samt kontrol af ulovligt ophold og arbejde i 2018.

Ved læsning af rapporten skal det bemærkes, at Folketinget den 1. juni 2018 vedtog lovforslag nr. L 141 af 7. februar 2018 om smidigere regler for bibeskæftigelse. Af lovforslaget fremgik, at SIRI fremover skulle vejlede fremfor at politianmelde ved mindre førstegangsforsøelser. Sager, hvor en udlænding eller en arbejdsgiver er vejledt, fremgår i resultaterne på lige fod med sager, hvor det er vurderet, at betingelser ikke er overholdt; hhv. sager hvor der er mistanke om ulovligt ophold og/eller arbejde.

## 3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2018

SIRI's kontrol af opholdstilladelser i 2018 blev primært foretaget ved registersamkøring. Udover registersamkøringskontrol af opholdstilladelser kontrollerer SIRI også ulovligt ophold og arbejde i tilfælde, hvor en udlændings opholdsgrundlag er ophørt (opholdstilladelsen er udløbet, inddraget, afslået, afvist eller bortfaldet). Resultaterne af SIRI's kontrol af opholdstilladelser i 2018 ses i tabel 3.1 herunder.

Tabel 3.1: Registersamkøringskontrol af opholds- og arbejdstilladelser i 2018

Kørselstyper*	2017			2018			
	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Betingelser vurderes ikke overholdt	Heraf bortfald	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Betingelser vurderes ikke overholdt	Heraf bortfald	Veriserende sager pr. 06/08-2019
Studerendes arbejde	5.722	52	5	6.380	42	1	1
Lønkrav og timer på beløbsordningen**	4.471	92	61	5.826	386	355	146
Lønkrav og timer på øvrige erhvervsordninger**	2.165	22	16	4.533	15	7	28
Samlivskrav for hhv. au pairs og medfølgende familie-medlemmer til personer på SIRI's ordninger	14.932	47	9	19.119	232	197	19
Lønkrav på greencardordningen (1 års kontrol)	667	196	77	120	27	8	-
Studerende og au pairs uden arbejdstilladelse med løn-indkomst	2.555	1	-	2.597	2	1	-
Boligkrav i fm. au pair-tilladelse	1.906	-	-	1.792	-	-	-
Selvforsørgelseskrav på henholdsvis erhvervs- og studie-ordningerne og for medfølgende familiemedlemmer	31.688	2	-	38.470	-	-	-
Lønindkomst fra andre end stedfæstet arbejdsgiver***	12.309	33	5	9.916	9	3	58
Uberettiget modtagelse af dagpenge på dimittendvilkår (greencard- og etableringskortordningen)	1.281	3	-	820	-	-	-
<b>I alt</b>	<b>77.696</b>	<b>448</b>	<b>173</b>	<b>89.573</b>	<b>713</b>	<b>572</b>	<b>252</b>

**Bemærkninger:** For yderligere information se afsnit 9 om anvendt data. Endvidere kan det bemærkes, at nogle af resultaterne fra 2017 kan være efterkorrigeret siden sidste års udgivelse fx pga. nye udfald ved genoptagelse af sager eller sager som er afgjort efter opgørelsesdatoen.

\*) Ifm. kørselstyperne vil der typisk være tale om flere kørsler, som er grupperet, da de vedrører samme type kontrol. Oftest er der tale om nøjagtig samme kørsel, som er kørt flere gange i løbet af året.

\*\*) Der er ikke foretaget systematisk registersamkøringskontrol af løntimer før 2018.

\*\*\*) Denne type registersamkøring kontrollerer, om en arbejdstager arbejder ulovligt ved en anden arbejdsgiver end den, som vedkommendes opholds- og arbejdstilladelse er stedfæstet til. Eventuelt ulovligt arbejde kan i disse tilfælde ikke føre til inddragelse af opholdstilladelsen. Der kan dog være sager, hvor personen både arbejder ved en anden arbejdsgiver, og hvor andre betingelser for tilladelsen (fx løn) heller ikke overholdes ved den stedfæstede arbejdsgiver. I sådanne sager er der både grundlag for en vurdering af inddragelse af tilladelsen samt mistanke om ulovligt arbejde.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

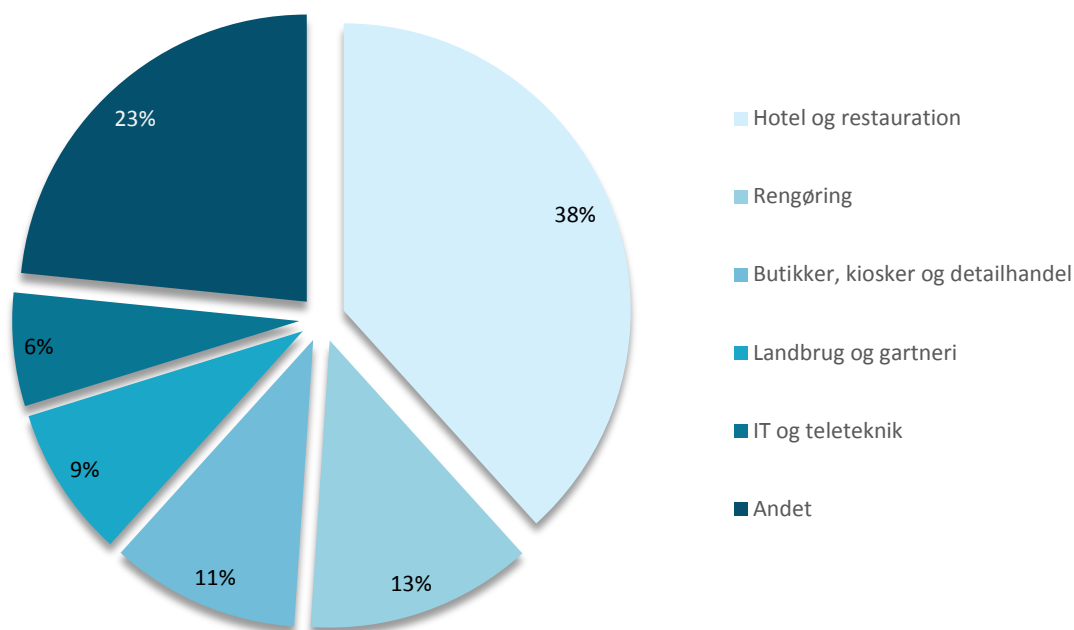
Registersamkøring til kontrol af overholdelse af opholds- og arbejdstilladelser fører til en vurdering af, om de løbende betingelser for opholdstilladelsen overholdes ud fra de informationer og registre, som SIRI har adgang til. Hvis betingelserne vurderes ikke at have været overholdt, kan opholdstilladelsen efter omstændighederne blive inddraget, hvis denne fortsat er gyldig. Ligeledes vil politiet i visse tilfælde blive anmodet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for straf- forfølgning af tredjelandsstatsborgeren og/eller arbejdsgiver.

På baggrund af registersamkøringskontrol i 2018, vedrørende opholds- og arbejdstilladelser, blev betingelserne i 713 sager vurderet ikke overholdt. Heraf omhandlede 572 sager bortfald af tilladelsen jf. tabel 3.1. 252 sager verserede pr. opgørelsesdato (6. august 2019).

I tabel 3.1 ses en væsentlig stigning i antallet af sager hvor betingelserne vurderes ikke at være overholdt ved kontrollen af samlivskrav og lønkrav og timer på beløbsordningen - særligt i antallet af tilladelser som er bortfaldet. Det er SIRI's vurdering, at udviklingen ikke er et udtryk for at flere overtræder betingelserne, men primært skyldes en ændret og mere grundig kontrol af disse ordninger i 2018.

For så vidt angår de tilfælde, hvor registersamkøring har ført til en vurdering af, at betingelserne ikke har været overholdt, kan der – i det omfang at kontrollen har vedrørt beskæftigelse – tillige opgøres en branchefordeling af de pågældende arbejdsgivere. Af disse arbejdsgivere befinder 38 pct. sig i hotel- og restaurationsbranchen, som udgør den største andel, jf. figur 3.1.

**Figur 3.1: Branchefordeling af arbejdsgivere involveret i sager, hvor betingelserne vurderes ikke overholdt ved registersamkøringer i 2018**



**Bemærkninger:** Figuren er ikke opgjort efter antal sager, men efter antal arbejdsgivere. Antallet af sager i tabel 3.1 er derfor ikke direkte afspejlet i figur 3.1, da de enkelte sager kan dreje sig om flere arbejdsgivere. Der er således ikke lighed mellem antallet af sager og arbejdsgivere. Endvidere er det ikke nødvendigvis alle sager, der er medtaget i figuren, da der i visse tilfælde kan være tale om sager, hvor arbejdsgiver ikke er indblandet i overtrædelsen af betingelserne.

Andet kategorien i figur 3.1 dækker over brancher, der udgør mindre end 5 pct. af det samlede antal arbejdsgivere anmeldt til politiet i forbindelse med registersamkøringskontrol af overholdelse af opholds- og arbejdstilladelser.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration



### Registersamkøring af ulovligt ophold og arbejde

Registersamkøring til kontrol af ulovligt ophold og arbejde fører til en vurdering af, om der skal sendes en anmodning til politiet om at foretage nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af tredjelandsstatsborger og/eller arbejdsgiver.

Størstedelen af registersamkøringsagerne i 2018, hvor SIRI har mistanke om ulovligt ophold og/eller arbejde, findes på studieområdet og ved tilladelser på Working Holiday-ordningen efter hhv. inddragelse og udløb af tilladelsen, jf. tabel 3.2. og 3.3.

**Tabel 3.2: Registersamkøringer i 2018 til kontrol af ulovligt ophold og arbejde fordelt på sager**

Kørselstyper	2017		2018		
	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Verserende sager pr. 06/08-2019
Efter inddragelse af tilladelse	2.304	11	3.287	20	-
Efter afslag*	1.026	2	2.927	16	-
Efter tilladelsens udløb	59.373	39	76.783	54	3
Efter afvisning	395	1	691	1	-
Efter bortfald af tilladelse	-	-	2.705	3	-
<b>I alt</b>	<b>63.098</b>	<b>53</b>	<b>86.393</b>	<b>94</b>	<b>3</b>

**Bemærkninger:** Registersamkøringerne af ulovligt ophold og arbejde køres på tværs af alle SIRI's opholdsgrundlag på baggrund af forskellige typer af forudgående afgørelser. For yderligere information se afsnit 9 om anvendt data.

\*) Før 2018 er der i denne registersamkøring kun kontrolleret sager med indkomst efter afslag på en forlængelsesansøgning.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

**Tabel 3.3: Registersamkøringer i 2018 ift. kontrol af ulovligt ophold/arbejde fordelt på opholdsgrundlag**

Type af opholdstilladelse	2017	2018	
	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Verserende sager pr. 06/08-2019
Uddannelse	14	24	-
Working Holiday	7	19	-
Beløbsordningen, fast-track og positivlisten	15	16	1
Greencard	4	14	-
Øvrigt lønarbejde, trainees og forskere	3	9	2
Praktikanter	6	5	-
Medfølgende familiemedlemmer	2	5	-
Au pair	2	2	-
<b>I alt</b>	<b>53</b>	<b>94</b>	<b>3</b>

**Bemærkninger:** Opgørelsen angives fordelt på opholdsgrundlag for den forudgående tilladelse. Registersamkøringerne af ulovligt ophold og arbejde køres på tværs af alle SIRI's opholdsgrundlag på baggrund af forskellige typer af forudgående afgørelser, jf. tabel 3.2. For yderligere information se afsnit 9 om anvendt data.

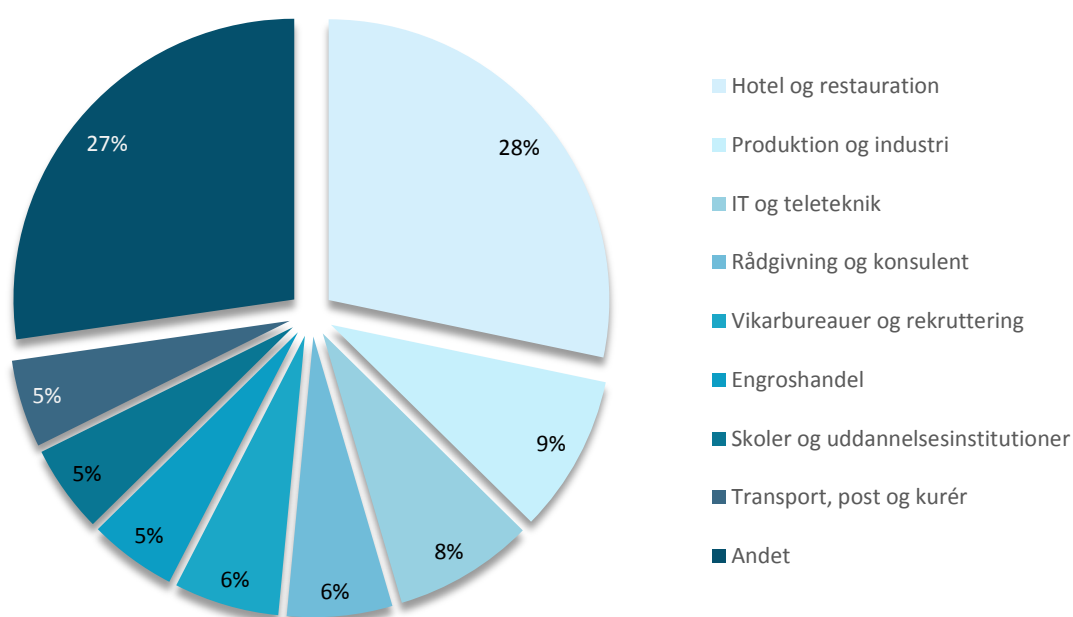
Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

Jf. tabel 3.2 har der i 2018 været en stigning i antallet af sager hvor SIRI har mistanke om ulovligt ophold og/eller arbejde. SIRI vurderer at stigningen overvejende skyldes, at der i 2018 kontrolleredes en større pulje af sager end i 2017 samt at der i 2018 også er kontrolleret for ulovligt ophold/arbejde på baggrund af forudgående afgørelser om bortfald og afslag på en førstegangsansøgning.

Som beskrevet ovenfor kan der i tilfælde, hvor registersamkøring har ført til mistanke om ulovligt ophold/arbejde – i det omfang at kontrollen har vedrørt beskæftigelse – opgøres en branchefordeling af de pågældende arbejdsgivere. Af disse arbejdsgivere befinder 28 pct. sig i hotel- og restaurationsbranchen, som udgør den største andel, jf. figur 3.2.

**Figur 3.2: Branchefordeling af arbejdsgivere involveret i sager, hvor der er mistanke om ulovligt ophold/arbejde ved registersamkøringer i 2018**



**Bemærkninger:** Figuren er ikke opgjort efter antal sager, men efter antal arbejdsgivere. Antallet af sager i tabel 3.2 er derfor ikke direkte afspejlet i figur 3.2, da de enkelte sager kan dreje sig om flere arbejdsgivere. Der er således ikke lighed mellem antallet af sager og arbejdsgivere. Endvidere er det ikke nødvendigvis alle sager, der er medtaget i figuren, da der i visse tilfælde kan være tale om sager, hvor arbejdsgiver ikke er indblandet i det anmeldte forhold.

*Andet* kategorien i figur 3.1 dækker over brancher, der udgør mindre end 5 pct. af det samlede antal arbejdsgivere anmeldt til politiet i forbindelse med registersamkøringskontrol af ulovligt ophold og arbejde.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

SIRI har i 2018 gennemført stikprøvekontrol og kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder. Det skyldes bl.a., at ikke alt kan kontrolleres ved hjælp af registersamkøring.

Der er gennemført stikprøvekontrol eller kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder af 341 opholdstilladelser samt stikprøvekontrol af 20 certificeringer af virksomheder. Herved er der fundet 47 sager, hvor betingelserne vurderes ikke at være overholdt, jf. tabel 4.1.

## 4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

**Tabel 4.1. Resultater af kontrol af opholds- og arbejdstilladelser 2018 ved andre metoder end registersamkøring**

Kontroltype	Sagsområde	Betingelser kontrolleret	Verserende sager	Antal sager kontrolleret*	Resultat af kontrolsag	
					Betingelser vurderes overholdt**	Betingelser vurderes ikke overholdt***
Stikprøvekontrol	<i>Au pair</i>	Forsikring og lommepege	1	59	44 (75 pct)	15 (25 pct)
	<i>Fast-track - beløbsgrænse, beløbsordningen og trainees</i>	Løn i udlandet	16	59	51 (86 pct)	8 (14 pct)
	<i>Fast-track</i>	Certificeringskrav	-	20	20 (100 pct)	-
	<i>Fast-track</i>	Lønkrav	-	30	24 (80 pct)	6 (20 pct)
	<i>Beløbsordningen og fast-track - beløbsgrænse</i>	Løn på dansk konto	-	30	29 (97 pct)	1 (3 pct)
	<i>Grønland</i>	Arbejde på Grønland	1	13	13 (100 pct)	-
Kontrol pba. konkrete omstændigheder - dvs. kontrol i sager, hvori der ifm. sagsbehandlingen eller efterfølgende er vurderet behov for kontrol	<i>Au pair</i>	Løbende betingelser	-	39	25 (64 pct)	14 (36 pct)
	<i>Greencard</i>	Løbende betingelser	-	31	31 (100 pct)	-
	<i>Uddannelse</i>	Studieaktivitet, arbejdstimer og ydelser	-	18	18 (100 pct)	-
	<i>Medfølgende familie</i>	Ydelser og samlivskrav	-	27	27 (100 pct)	-
	<i>Beløbsordningen og fast-track - beløbsgrænse</i>	Arbejdsvilkår	-	24	21 (88 pct)	3 (13 pct)
	<i>Etableringskort</i>	Arbejdsvilkår	-	7	7 (100 pct)	-
	<i>Positivlisten, landbrug, lønarbejde og start-up</i>	Arbejdsvilkår	-	4	4 (100 pct)	-
<b>I alt</b>			<b>18</b>	<b>361</b>	<b>314 (87 pct)</b>	<b>47 (13 pct)</b>
Kontrol pba. indberetninger	<i>Indberetninger fra uddannelsesinstitutioner om manglende studieaktivitet</i>			363	63	300****
	<i>Indberetning fra kommuner (Udbetaling af sociale ydelser)</i>			1	1	-

**Bemærkninger:** Opholdstilladelser, der er blevet kontrolleret i 2018, kan være meddelt før 2018. Endvidere er der tale om både førstegangstilladelser og forlængelser.

\*) *Antal sager kontrolleret* ved SIRI's stikprøvekontrol udgør det totale antal sager afgjort pr. opgørelsesdato (15. juli 2019) for stikprøver igangsat i 2018, mens *antal sager kontrolleret* på baggrund af konkrete omstændigheder udgør det totale antal sager af denne type afgjort det pågældende år.

\*\*) I de kontrollerede sager vurderes betingelserne for opholdstilladelsen at være overholdt. Der foretages ikke yderligere.

\*\*\*) I disse tilfælde har der efter en konkret vurdering været grundlag for at inddrage opholdstilladelsen og/eller bede politiet om en nærmere undersøgelse mhp. vurdering af strafferetlig overtrædelse.

\*\*\*\*) Af disse udgør 42 bortfaldssager.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 5.0 SIRI's deltagelse i udgående kontrolaktioner

SIRI deltager i udgående kontrol ved virksomhedsbesøg i samarbejde med andre myndigheder, primært i regi af myndighedssamarbejdet *Social Dumping*. Det er politiet, der har kompetencen til udgående udlændingekontrol, og styrelsen deltager derfor kun i aktioner, hvor politiet deltager. SIRI bistår politiet ved kontrol af antrufne tredjelandstatsborgeres grundlag for ophold og arbejde og vejleder arbejdsgivere om reglerne herom. SIRI deltager i aktioner rettet mod brancher, der erfaringsmæssigt beskæftiger tredjelandstatsborgere og i aktioner på baggrund af konkrete anmeldelser.

SIRI har i 2018 deltaget i 32 kontrolaktioner, jf. tabel 5.1.

**Tabel 5.1 SIRI's deltagelse i kontrolaktioner**

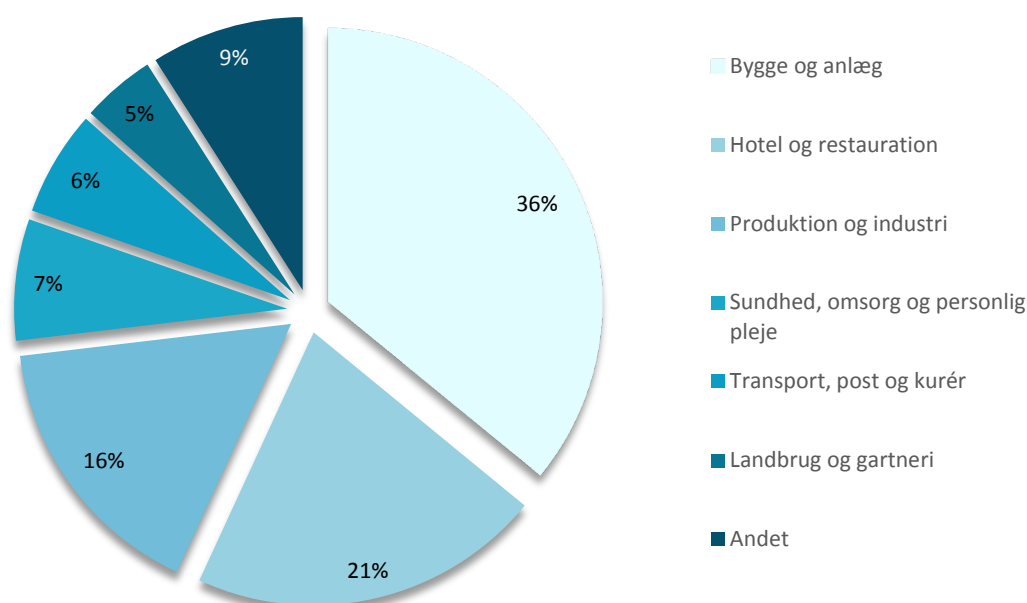
Årstal	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Antal aktioner	13	15	15	24	25	28	32

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

SIRI har adgang til at bruge de logbøger, som bl.a. SKAT pålægger virksomheder at føre. SIRI kan bruge logbøgerne til kontrol af virksomhedens udenlandske arbejdstagere, ved fx at se på deres arbejdstid i tilfælde hvor der træffes tredjelandstatsborgere med en begrænset arbejdstilladelse.

SIRI har alene opgørelser af antallet af aktioner, som styrelsen har deltaget i. Det er politiet, der følger op i sager, hvor det viser sig at antrufne tredjelandstatsborgere opholder sig og arbejder ulovligt. Bygge- og anlægsbranchen er med 36 pct. den branche, som i 2018 har fyldt mest i forbindelse med SIRI's deltagelse i aktioner, jf. figur 5.1.

**Figur 5.1. Oversigt over brancher som SIRI har besøgt i på aktioner i 2018**



**Bemærkninger:** *Andet* kategorien i figur 5.1 dækker over brancher, der udgør mindre end 5 pct. af det samlede antal besøgte virksomheder. Ved aktioner besøger SIRI ofte mere end en virksomhed, hvorfor der ved samme aktion kan være besøgt virksomheder i forskellige brancher. Der er således ikke lighed mellem antallet af aktioner og antallet af besøgte virksomheder/brancher.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 6.0 Skattekortkontrol

Arbejdsgivere, som henter skatteoplysninger i indkomst på en person, der har et skattepersonnummer udstedt efter september 2012, er siden oktober 2012 blevet adviseret om, at en skatteregistrering ikke er ensbetydende med ret til at arbejde. Samtidig mindes arbejdsgiveren om sit ansvar for, at sikre at pågældendes ansatte har ret til at arbejde. SIRI modtager oplysninger fra SKAT om de arbejdsgivere, der er blevet adviseret samt de berørte udlændinge. Herefter foretages kontrol af borgernes opholdsgrundlag for at sikre, at borgerne har lovligt ophold samt ret til at arbejde. I sager, hvor der er lønindkomst for en tredjelandstatsborger, der tilsyneladende ikke har ret til at arbejde i Danmark, anmelder SIRI sagen til politiet.

Tabel 6.1 er opgjort i forhold til året for modtagelse af adviseringer fra SKAT. Adviseringer modtaget i 2017 færdigbehandles og opgøres med kontrolresultaterne i 2018.

**Tabel 6.1. Resultater af SIRI's skattekortkontrol**

Årstal for modtagelse af advisering	2013**	2014	2015	2016	2017
Indkomst uden ret til arbejde*	37	13	24	23	26***

\*) Her angives antallet af personer, der er anmeldt til politiet. Der kan således være flere arbejdsgivere, der er anmeldt. Antallet af politianmeldelser ved skattekortkontrol er opgjort pr. opgørelsesdato (15. juli 2019) pba. indberetninger modtaget i 2017.

\*\*) I 1. kvartal 2013 foretog SIRI stikprøvekontrol af alle modtagne adviseringer.

\*\*\*) Der verserer fortsat 1 sag.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Det høje antal tredjelandstatsborgere anmeldt til politiet i 2013, jf. tabel 6.1., skyldes, at SIRI anmeldte en række tidligere tredjelandstatsborgere, som viste sig at have opnået svensk statsborgerskab. I disse tilfælde har der derfor ikke været tale om et ulovligt forhold. Da de danske udlændingssystemer ikke opdateres, når en tredjelandstatsborger opnår svensk statsborgerskab, har SIRI fra 2014 foretaget høringer af de svenske myndigheder for at afklare i konkrete tilfælde, om der er tale om tredjelandsborgere eller svenske statsborgere.

## 7.0 Særlige tværgående kontrolindsatser

SIRI gennemfører særlige tværgående kontrolindsatser, hvis der er behov for at anvende en kombination af kontrolmetoder. Det kan fx være i tilfælde, hvor der er mistanke om mere systematisk misbrug af SIRI's opholdsordninger. Indsatserne gennemføres ofte i samarbejde med andre myndigheder og kan udspringe fra konkrete sager, anonyme eller andre henvendelser eller hvor der ses særlige mønstre i forbindelse med registersamkøringskontrol eller på anden vis.

Fokus for de særlige tværgående kontrolindsatser afhænger af den enkelte problemstilling og de metoder, der vurderes hensigtsmæssige. I 2018 var fokus fortsat på beløbsordningen og kontrol af forskellige typer efterretninger. I 36 sager blev betingelserne vurderet ej overholdt, eller der blev fundet mistanke om ulovligt ophold/arbejde, jf. tabel 7.1.

**Tabel 7.1 Resultater af SIRI's særlige tværgående kontrolindsatser**

Særlige tværgående kontrolindsatser	2017		2018	
	Antal sager kontrolleret*	Betingelser vurderes ikke overholdt eller mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Antal sager kontrolleret*	Betingelser vurderes ikke overholdt eller mistanke om ulovligt ophold/arbejde
Kontrolindsats ift. beløbsordningen	6	6	140	8
Kontrolindsats ift. lønindberetninger	**	20	**	4
Kontrolindsats ift. tilladelser inden for cirkus/tivoli	16	-	13	-
Kontrolindsats ift. forskellige typer efterretninger	42	38	65	24
Kontrolindsats ift. indberetninger fra SØIK***	-	-	3	-
<b>I alt</b>	<b>64</b>	<b>64</b>	<b>221</b>	<b>36</b>

\*) *Antal sager kontrolleret* ift. SIRI's særlige tværgående kontrolindsatser udgør det totale antal af sager afgjort det pågældende år.

\*\*) Registreringen af disse kontroller i SIRI's sagsbehandlingssystem er anderledes, hvilket umuliggør at opgøre antallet af kontroller på årsbasis. Pr. 10. september 2018 var der registreret 662 sager på tværs af årene, hvoraf, der verserede 52 sager. Pr. 15. juli 2019 var der registreret 664 sager på tværs af årene, hvoraf, der verserer 5 sager.

\*\*\*) Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Hvis betingelserne vurderes ikke at have været overholdt, kan opholdstilladelsen efter omstændighederne blive inddraget. I de tilfælde hvor det findes nødvendigt, vil politiet blive anmodet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for straffeforfølgning af udlænding og/eller arbejdsgiver.

## 8.0 Anvendt data og begreber

### Anvendt data

Generelt er kontrollen baseret på oplysninger, som styrelsen har adgang til ved opslag i registre, hørning af andre myndigheder samt indhentelse af oplysninger fra udlændingen og fx den arbejdsgiver, uddannelsesinstitution eller værtsfamilie, som tilladelsen er tilknyttet.

SIRI's kontrolsager udarbejdes i ESDH-systemet *EstherH*, som er udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem. *EstherH* er ikke designet som et egentligt statistiksystem, og de statistiske oplysninger er derfor behæftet med usikkerhed. Til branchefordelingen af kontrolsager og kontrolaktionerne er der benyttet supplerende manuelle opgørelser.

SIRI's registersamkøringsløsning trækker først og fremmest på afgørelser registreret i *EstherH*. Derefter trækkes på oplysninger fra henholdsvis Bygnings- og Boligregisteret, Det Centrale Personregister og Indkomstregisteret. Eventuelle fejlregistreringer i disse systemer vil ligeledes påvirke udtrækkene.

Antallet af sager, der kontrolleres i hver af SIRI's registersamkøringer er et "øjeblikstal" af sager i udlændingesagsbehandlingssystemet, som kan kontrolleres lige nøjagtig på kørselstidspunktet. Det bemærkes, at tallet består af sager og ikke personer. Størrelsen af tallet afhænger derfor i høj grad af kørselstidspunktet, da kørselsbestemte kriterier og filtre sorterer sager fra, som ikke er relevante for den enkelte registersamkøring. Derudover sorteres sager også fra, hvis personen for eksempel er blevet meddelt opholdstilladelse ved Udlændingestyrelsen eller har opnået ret til registrerings-/opholdsbevis efter EU-opholdsbekendtgørelsen. I registersamkøringskontrol af opholdstilladelser kontrolleres sager, hvor opholdstilladelsen i samkøringsøjeblikket er gyldig, mens registersamkøringskontroller af ulovligt ophold og/eller arbejde kontrollerer sager, hvor opholdstilladelsen ikke længere er gyldig i samkøringsøjeblikket. Det bemærkes, at de samme sager kan gå igen i flere forskellige registersamkøringer. Det kan bl.a. skyldes, at personen ikke efterlever forskellige betingelser for tilladelsen.

I forhold til nogle erhvervsordninger er der tilfælde, hvor hele eller dele af lønnen aftalt i kontrakten modtages fra en virksomhed i udlandet. SIRI kan ikke kontrollere løn i udlandet via registersamkøring, og disse sager udtages i stedet til stikprøvekontrol.

I tabellerne ses, at nogle sager verserer og dermed ikke er afgjort endnu. I nogle tilfælde kan det skyldes, at der afventes svar fra politiet for at kunne træffe en afgørelse.

### Anvendte begreber

#### Registersamkøring

Elektronisk samkøring af oplysninger fra SIRI's sagsbehandlingsregister med oplysninger fra Det Centrale Personregister, Bygnings- og Boligregistret samt Indkomstregistret. Se også udlændingelovens § 44 a, stk. 10.

#### Lønkrav

Krav om, at arbejdstager mindst modtager den kontraktmæssige løn, der er lagt til grund for en stedfæstet opholds- og arbejdstilladelse. For 1 års kontrol af greencard-tilladelser er lønkravet min. 50.000 kr.

#### Kontrol af timer

På alle ordninger stilles krav om, at udlændinge arbejder efter sædvanlige vilkår for det danske arbejdsmarked. SIRI kontrollerer derfor bl.a. hvorvidt udlændinges arbejdsomfang er sædvanligt for den pågældende branche/stillingsbetegnelse – herunder om lønkrav opnås via vanlige vilkår.

#### Boligkrav

Krav om, at au pairen skal have eget værelse (beboelsesrum) i værtsfamiliens bolig under hele au pair-opholdet. Udover beboelsesrummet til au pairen skal værtsfamiliens bolig som minimum indeholde et opholdsrum samt et beboelsesrum pr. to personer registreret på bopælen. Beboelsesrum samt opholdsrum skal være godkendt til beboelse og fremgå af Bygnings- og Boligregistret.

#### Samlivskrav

Krav om, at medfølgende familie til arbejdstagere og studerende bor på samme adresse i Danmark som arbejdstageren hhv. den studerende. Tilsvarende skal en au pair være bopælsregistreret i CPR-registret på samme adresse som værtsfamilien i Danmark.

#### Verserende sager

Sager som endnu ikke er afgjort/lukket og stadig er under behandling.

#### Betingelser vurderes ikke overholdt

Udtryk for, at de krav og betingelser, der gør sig gældende i forbindelse med de kontrollerede opholds- og arbejdstilladelser, vurderes overtrådt. Som konsekvens heraf vil SIRI inddrage/bortfalde opholdstilladelsen (hvis tilladelsen fortsat var gyldig), og/eller anmode politiet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af udlænding og/eller arbejdsgiver.

#### Bortfald/inddragelse

Afgørelser, der afhænger af de konkrete omstændigheder vedr. udlændingens overtrædelse af betingelserne for deres opholdstilladelse. Efter udlændingelovens § 17, stk. 1 bortfalder en opholdstilladelse, når udlændingen opgiver sin bopæl i Danmark. Opholdstilladelsen kan inddrages, hvis det konstateres, at en eller flere af betingelserne for en opholdstilladelse ikke længere er til stede, fx fordi udlændingen ikke får den løn, som opholdstilladelsen specifikt angiver.

#### Mistanke om ulovligt ophold/arbejde

Udtryk for, at SIRI har anmodet politiet om at foretage nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af udlænding og/eller arbejdsgiver.