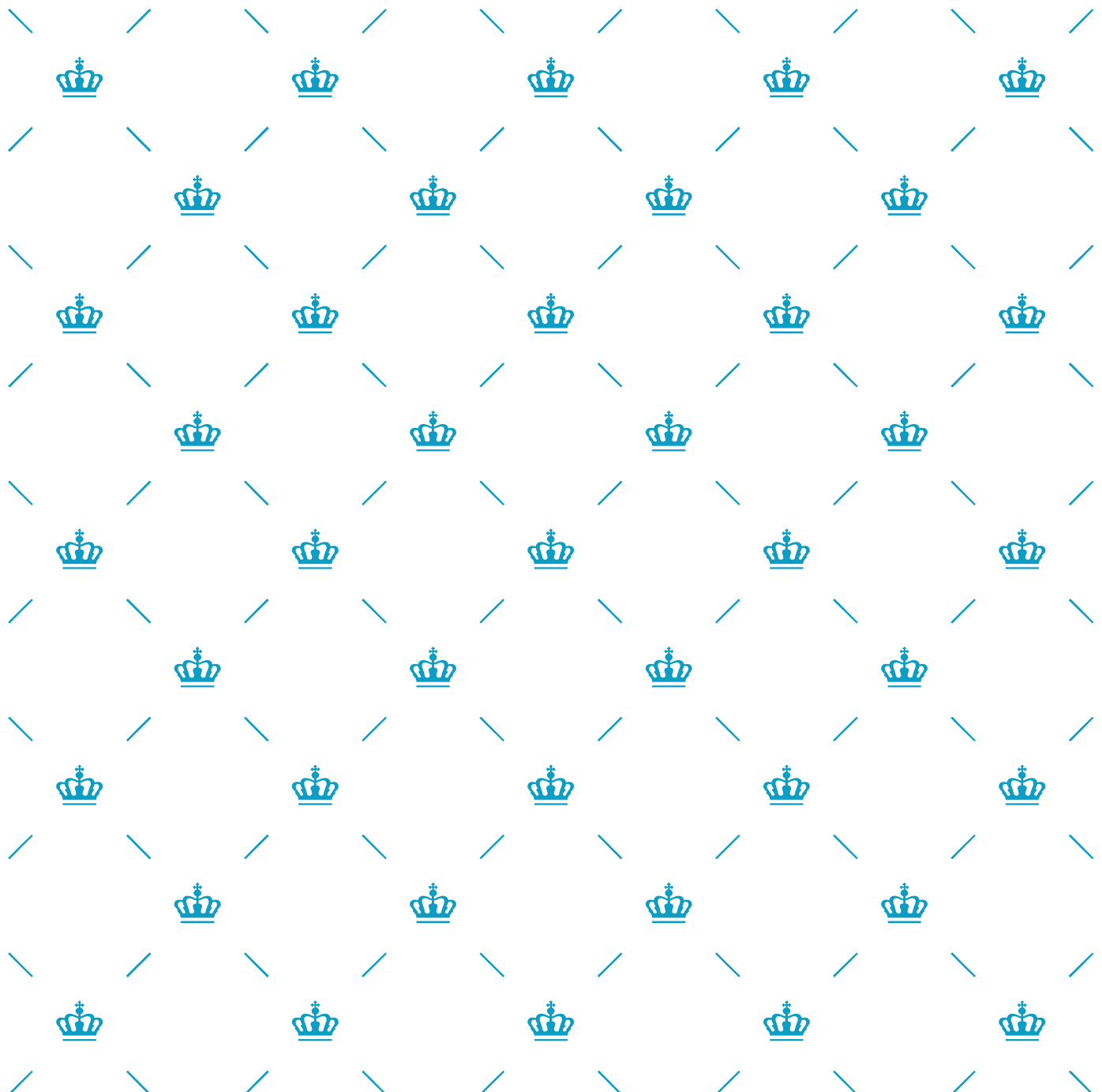




Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Styrelsen for International
Rekruttering og Integration

Styrelsen for International Rekruttering og Integration - kontrolresultater for 2021/22



Styrelsen for International Rekruttering og Integration - kontrolresultater for 2021/22

Styrelsen for International Rekruttering og Integration
Carl Jacobsens Vej 39
2500 København

Tlf: +45 7214 2000
E-mail: siri@siri.dk
www.siri.dk
september 2023

1.0	SAMMENFATNING	4
2.0	OM SIRIS KONTROLARBEJDE PÅ UDLÆNDINGEOMRÅDET	6
3.0	KONTROL VED BRUG AF REGISTERSAMKØRING I 2021	8
4.0	ANDEN KONTROL AF OPHOLDS- OG ARBEJDSTILLADELSER	17
5.0	SIRIS UDGÅENDE KONTROLBESØG	19
6.0	SIRIS DELTAGELSE I FÆLLES MYNDIGHEDSAKTIONER	21
7.0	SÆRLIGE TVÆRGÅENDE KONTROLINDSATSER	23
8.0	UDVIKLING AF KONTROLRESULTATER	24
9.0	ANVENDT DATA OG BEGREBER	26

1.0 Sammenfatning

I denne rapport præsenteres resultaterne af Styrelsen for International Rekruttering og Integrations (SIRI) kontrolarbejde i 2021 samt styrelsens forskellige kontrolmetoder og kontrolindsatser. Nedlukning af landet grundet COVID-19 har påvirket til- og afgang af ansøgninger og afgørelser på SIRIs område i 2021. Registersamkøringer, kontrolbesøg mv. er foretaget i 2021, mens afgørelse på baggrund af disse er truffet i enten 2021 eller 2022.

SIRIs kontrolindsats har også været påvirket af COVID-19 og de efterfølgende restriktioner på forskellige fronter. Omfanget af sager, som er underlagt kontrol, har således været færre end tidligere år. Antallet af udgående kontrolaktioner på tværs af myndigheder har tilsvarende været lavere end tidligere år grundet nedlukning af samfundet, hvor de aktioner, som har været gennemført, er blevet koncentreret før og efter den generelle nedlukning.

I 2021 implementerede SIRI en række nye kontrolområder. Der kom hjemmel til, at SIRI kan udøve selvstændig udgående kontrol samt kontrol af dansk indregistrerede skibe, der anløber danske havne og har været på international fart. År 2021 må betegnes som et år, hvor man har indført en række nye kontrolområder og dermed måtte udvikle nye kontrolredskaber.

SIRI anvender flere redskaber i kontrollen af overholdelse af de løbende betingelser for opholds- og arbejdstilladelser, jf. nærmere i afsnit 2.0. I afsnit 3.0 gennemgås resultaterne fra den registerbaserede kontrol. I samme afsnit behandles SIRIs kontrolindsats på danske skibe, som sejler i international fart og efterfølgende anløber dansk havn. I afsnit 4.0 vises resultaterne fra stikprøvekontrol, kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder, samt indberetninger. Afsnit 5.0 omhandler SIRIs udgående kontrolbesøg, som er et nyt redskab SIRI fik i 2021. I afsnit 6.0 gennemgås resultaterne fra SIRIs delta-gelse på udgående aktioner i samarbejde med andre myndigheder samt egne udgående kontrolbesøg. I afsnit 7.0 fremgår resultaterne af de særlige tværgående kontrolindsatser i året. I afsnit 8.0 gennemgås udviklingen i kontrolresultater. Det sidste afsnit 9.0 giver et overblik over anvendte metoder og begreber i kontrolindsatsen.

Tabel 1.1 indeholder en opsummering af resultaterne af SIRIs samlede kontrolindsats, fordelt på opholdstyper sammenlignet med antal tilladelser i omløb. SIRI gennemgår stort set alle tilladelser i omløb mindst en gang om året via den registerbaserede kontrol. Ud af de i alt godt 53.000 tilladelser i omløb ved udgangen af 2021 var der omkring 700 sager (omkring 1,3 pct.), hvor SIRI vurderede, at betingelserne ikke var overholdt. Heraf var det imidlertid i mere end halvdelen af disse sager (omkring 450 sager/0,8 pct.), at der var tale om en bortfaldssag. En opholdstilladelse på SIRIs område bortfalder fx., fordi udlændingen opgiver sin bopæl og rejser ud af Danmark, ikke tidsnok rejser ind i landet efter at have opnået ophold eller opholder sig uden for Danmark i mere end 6 måneder.

Tabel 1.1: Samlet overblik over SIRIs kontrolresultater på tværs af kontrolindsatser i 2021.

Kontrol af overholdelse af SIRIs ordninger 2021.															
Type af tilladelse	Antal tilladelser i om-løb*	Antal af kontrol-sager	Samlet antal sager, hvor betingelser vurderes ikke overholdt		Heraf bortfalds-sager	Ver-se-sager pr. 29-07-2023	Andel sa-ger kon-trolleret af samlet	Andel sager hvor be-tingelse ikke er overholdt af samlet	Heraf andel bortfald sager af samlet	Heraf andel af andre be-tingel-ser ikke op-fyldt	Andel verse-rende sager af samlet				
			Trin 3	Trin 4								(a)	(b)	(a)-(b)	
						Antal					Procent				
Fast-track	12.564	72	16	0	0	0,6	0,1	0,0	0,1	0,0					
Beløbsordningen	13.074	649	509	423	4	5,0	3,9	3,2	0,7	0,0					
Positivliste for højt udd.	910	45	14	8	0	4,9	1,5	0,9	0,6	0,0					
Særlige individuelle kvalifikationer	642	48	14	4	1	7,5	2,2	0,6	1,6	0,2					
Au pair	1.051	22	6	0	0	2,1	0,6	0,0	0,6	0,0					
Studie	7.654	451	76	0	9	5,9	1,0	0,0	1,0	0,1					
Landbrugspraktikanter	1.680	264	16	0	0	15,7	1,0	0,0	1,0	0,0					
Praktikanter	204	5	1	1	1	2,5	0,5	0,5	0,0	0,5					
Andet erhverv	16.198	240	57	11	0	1,5	0,4	0,1	0,3	0,0					
I alt	53.977	1.796	709	447	15	3,3	1,3	0,8	0,5	0,0					

Note: Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. Evt. tilladelser som medfølgende familie er talt med hovedpersonens tilladelse. Betingelser som ikke er overholdt kan eksempelvis indebære, at kontrolsagen har fået et af følgende sagsudfald: inddragelser, politianmeldelser, bortfaldssager, varsel eller vejledning. Kategorien "Andet erhverv" indeholder ordningerne: arbejdsmarkedstilknudning mv., associeringsaftale, bibeskæftigelse, etableringskort, forskere, greencard, jobsøgningsophold, koncernopholdstilladelse, landbrug, lønarbejde, selvstændigt erhvervsdrivende, start up, trainee mv.

*) Antal tilladelser i om-løb er en optælling af alle tilladelser, som ikke er udløbet pr. 9. september 2022, hvor der ikke er korrigeret for evt. inddragelse eller bortfald mv. Tallene er baseret på registersamkøring gennemført i opgørelsesåret.

Generelt indikerer resultaterne derfor umiddelbart, at der er en høj grad af regelefterlevelse på SIRIs område.

2.0 Om SIRIs kontrolarbejde på udlændingeområdet

SIRI arbejder målrettet med kontrol på udlændingeområdet. Formålet med kontrollen er at forebygge og bekæmpe brud på reglerne for opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere på erhvervs- og studieområdet, hvad enten det sker på grund af manglende viden eller som bevidst misbrug. SIRI anvender en kombination af præventive og sanktionerende indsatser rettet mod både tredjelandstatsborgere og andre med tilknytning til pågældendes ophold i Danmark – fx arbejdsgivere og værtsfamilier.

SIRI gennemfører løbende en række forskellige kontrolindsatser:

Risikoommærksom og korrekt sagsbehandling	Indsatser i forhold til individuel kontrol af grundlaget for ansøgninger om opholds- og arbejdstilladelse, fx fastlæggelse af identitet, interviews med ansøgere og vurdering af dokumentægtighed (ex. uddannelsesbeviser, ansættelseskontrakter, pas, optagelsesbeviser mv.). Det er bl.a. udsendelse af medarbejdere til Udenrigsministeriets repræsentationer, opfølgning på mistanker om overtrædelser og misbrug i grupper af sager. Desuden gennemføres indsatser for at sikre høj kvalitet og korrekt sagsbehandling.
Kontrol af overholdelse af opholds- og arbejdstilladelser	Kontrol af, om de løbende betingelser for tilladelser bliver overholdt af udlænding og arbejdsgiver mv. Det kan fx være, om en arbejdstager får løn som angivet i kontrakten, eller om en studerende arbejder flere timer end tilladt. Kontrol foretages primært ved registersamkøring og suppleres med andre metoder efter behov, bl.a. SIRIs egne kontrolbesøg.
Kontrol med ulovligt ophold og arbejde	Kontrol på baggrund af registersamkøring, fx ved lønindkomst efter ophørt opholdsgrundlag, samt deltagelse i udgående kontrolaktioner i myndighedssamarbejde. Her bistår SIRI politiet med kontrol af opholdsgrundlag på virksomhedsbesøg. Kontrol af tredjelandstatsborgeres arbejds- og opholdstilladelse, som besætningsmedlemmer på dansk indregistreret skibe i internationalt fart, som anløber danske havne ved hjælp af Safeseanet.
Tværgående indsatser	Kommunikationsindsatser til vejledning og holdningsbearbejdelse med henblik på at forebygge brud på reglerne, bl.a. via pjecer, hjemmesider og dialogmøder med tredjelandstatsborgere, virksomheder og organisationer. For løbende at målrette kontrolarbejdet monitorerer SIRI anvendelsen af opholdsordningerne. Ligeledes analyseres mønstre i forhold til fx overtrædelser, ligesom SIRI samarbejder med nationale og internationale myndigheder.

Registersamkøringsløsningen blev implementeret i 2015 med etablering af procedurer for samkøring og sagsgange for opfølgning i konkrete sager. Implementerings- og udviklingsarbejdet er en løbende proces, da det er en forudsætning for, at løsningen løbende kan tilpasses de ændringer, der foretages af SIRIs opholdsordninger.

Denne rapport omfatter resultater af SIRIs kontrol af opholds- og arbejdstilladelser samt kontrol af ulovligt ophold og arbejde i 2021.

2.0 Om SIRIs kontrolarbejde på udlændingeområdet

Ved læsning af rapporten skal det bemærkes, at Folketinget vedtog lov nr. 741 af 08/06/2018 "Lov om ændring af udlændingeloven" (tidl. LF nr. 141 fremsat 07/02/2018) om smidigere regler for bibeskæftigelse. Af lovændringen fremgik, at SIRI fremover skulle vejlede fremfor at politianmelde ved mindre førstegangsforseelser. Sager, hvor en udlænding eller en arbejdsgiver er vejledt, fremgår i resultaterne på lige fod med sager, hvor det er vurderet, at betingelser ikke er overholdt; hhv. sager hvor der er mistanke om ulovligt ophold og/eller arbejde. I kombination hermed har SIRI siden 1. juni 2019 pligt til at underrette relevant arbejdsgiver, hvis udlændinge har mistet retten til arbejde (ved at tilladelsen er ex. inddraget, bortfaldet, afslået mv.), jf. § 44, stk. 12-14 i lov nr. 560 af 07/05/2019 "Lov om ændring af udlændingeloven".

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2021

SIRIs kontrol af opholdstilladelser i 2021 blev primært foretaget ved registersamkøring. Ud over registersamkøringskontrol af opholdstilladelser kontrollerer SIRI også ulovligt ophold og/eller arbejde i tilfælde, hvor en udlændings opholdsgrundlag er ophørt (opholdstilladelsen er udløbet, inddraget, afvist eller bortfaldet). Resultaterne af SIRIs kontrol af opholdstilladelser i 2021 ses i tabel 3.1 herunder.

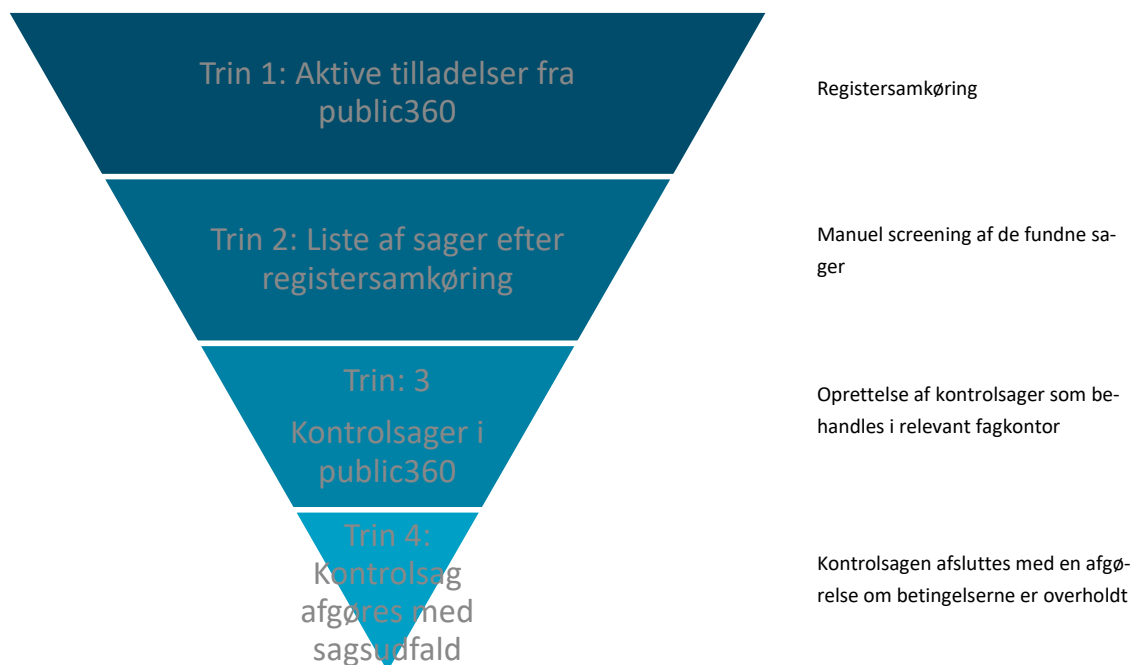
Registersamkøring til *kontrol af overholdelse af opholds- og arbejdstilladelser* fører til en vurdering af, om de løbende betingelser for opholdstilladelsen overholdes ud fra de informationer og registre, som SIRI har adgang til. Hvis betingelserne vurderes ikke at have været overholdt, kan opholdstilladelsen efter omstændighederne blive inddraget, hvis denne fortsat er gyldig. Ligeledes vil politiet i visse tilfælde blive anmodet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for straf- forfølgning af tredjelandsstatsborgeren og/eller dennes arbejdsgiver.

Figur 3.1 viser principperne for den registerbaserede kontrol af de gyldige opholds- og arbejdstilladelser.

1. Udgangspunktet er samtlige aktive tilladelser fra sagsbehandlingssystemet, hvor de relevante opholdstilladelser bliver udvalgt. Herefter gennemføres registersamkøringen ved relevante eksterne registre, såsom Bygnings- og Boligregistret, Det Centrale Personregister samt Indkomstregistret.
2. Resultatet kommer ud som en liste af sager, som gennemgår en manuel screeningsproces. I den manuelle screening sker en konkret vurdering af den enkelte sag, om hvorvidt det skal føre til en egentlig kontrolsag.
3. Hvis der vælges at oprette en kontrolsag, bliver denne sendt videre til det relevante fagkontor som færdigbehandler kontrolsagen.
4. Fagkontoret undersøger, hvorvidt betingelserne er overholdt og fastslår, hvad det endelige sagsudfald skal være.

For hvert trin bliver der færre og færre antal sager, så at man i sidste trin kun har de sager, hvor betingelserne ikke er overholdt.

Figur 3.1 Overblik over sagsgang for kontrolsag udfundet ved registersamkøring.



Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Note: Sagen for kontrolsager udfundet ved stikprøvekontrol er på en række områder anderledes end ved den registerbaseret kontrol. Stikprøven foretages på en total population, som er baseret enten på særtræk eller registerdataudtræk.

Tabel 3.1 viser resultaterne af registersamkøringskontrol i 2021 vedrørende opholds- og arbejdstilladelser, hvoraf fremgår fx at i forhold til kontrol af de studerendes arbejde er der i registersamkøringstrin 1 foretaget 5 registersamkøringer, hvor der i gennemsnit maskinelt blev gennemgået omkring 6.900 sager pr. kørsel. Det har affødt i trin 2 tilsammen omkring 1.100 sager til videre kontrol. Den videre kontrol i trin 3 medfører herefter, at der var grundlag for at oprette omkring 420 kontrolsager, hvoraf det i trin 4 vurderes, at omkring 50 af kontrolsagerne får udfaldet betingelser ikke overholdt.

Det samlede resultat viser, at betingelserne for en opholds- og arbejdstilladelse på erhvervs- og studieområdet er overtrådt i 386 sager. Hertil kommer 242 sager, hvor opholdstilladelsen er bortfaldet. Det antal kan sammenholdes med, at der på erhvervs- og studieområdet i perioden fra 2016-2021 har været stor variation i antal tilladelser, hvor der blev givet 27.000 tilladelser i 2016 og 30.000 i 2021. Under COVID-19 nedlukningen i 2020 faldt tallet til lidt under 21.000. Antallet af meddelte tilladelser nærmer sig niveauet SIRI havde før COVID-19. Der er omkring 15 kontrolsager fra 2021, som fortsat er verserende i juli 2023, jf. tabel 3.1.

Tabel 3.1: Registersamkøringskontrol af opholds- og arbejdstilladelser i 2021.

Kørselstyper*	2021						
	Antal kørsler	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Antal sager kontrolleret ved screening	Antal kontrolsager udfundet fra screening	Betingelser vurderes ikke overholdt	Heraf bortfald	Verserende sager pr. 29/7-2023
		Trin 1	Trin 2	Trin 3	Trin 4		
Studerendes arbejde	5	6.899	1.063	416	53	0	9
Lønkrav og timer på beløbsordningen	8	16.280	2.834	352	264	221	1
Lønkrav og timer på øvrige erhvervsordninger	18	9.338	1.581	470	39	16	2
Samlivskrav for hhv. au pairs og medfølgende familiemedlemmer til personer på SIRIs ordninger	5	15.691	323	35	11	2	0
Studerende og au pairs uden arbejdstilladelse med lønindkomst	2	1.223	4	3	1	0	0
Boligkrav i fm. au pair-tilladelse	2	844	5	0	0	0	0
Selvforsørgelseskrav på henholdsvis erhvervs- og studieordningerne og for medfølgende familiemedlemmer	4	26.868	20	8	4	0	2
Lønindkomst fra andre end stedfæstet arbejdsgiver	3	10.204	267	117	14	3	1
Uberettiget modtagelse af dagpenge på dimittendvilkår (greencard- og etableringskortordningen)	1	1.427	2	1	0	0	0
I alt	48		6.099	1.402	386	242	15

Bemærkninger: Tallene i tabellen er opgjort efter den nye praksis indført fra og med maj 2019, som betyder, at udlændingen og den tilhørende arbejdsgiver behandles på hver deres selvstændige sag. Tidligere blev kontrollen af en udlænding og dennes arbejdsgiver behandlet på en og samme sag i SIRIs sagsbehandlingssystem og fremstod således som én selvstændig sag. Der vil derfor være en stigning i antallet af sager, hvor man ved den tidligere opgørelsesmetode har undervurderet antallet af sager. En opholdstilladelse på SIRIs område bortfalder fx, fordi udlændingen opgiver sin bopæl og rejser ud af Danmark, ikke tidsnok rejser ind i landet efter at have opnået ophold eller opholder sig uden for Danmark i mere end 6 måneder. Registersamkøringen tager udgangspunkt i en bestand af sager, som afgrænses ved en række krav, der karakteriserer kontrollen på sagsområdet (kørselstyper). SIRI kontrollerer forskellige kriterier alt efter opholdstype. En sag kan gå igen i flere samkøringer inden for samme kørselstype, men overtrædelsen vil dog kun tælle én gang. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. *) Ifm. kørselstyperne vil der typisk være tale om flere kørsler, som er grupperet, da de vedrører samme type kontrol. Oftest er der tale om nøjagtig samme kørsel, som er kørt flere gange i løbet af året. Kilde: SIRI.

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2021

Tabel 3.2 viser resultaterne af registerkontrol for lønkrav og timer, samlivskrav samt stedfæstelse. Tabellen viser antal af tilladelser i omløb for perioden fordelt på opholdstyperne sammenlignet med antal oprettede kontrolsager. I forbindelse med kontrol af lønkrav blev der oprettet 574 kontrolsager, heraf vurderes omkring 289 af sagerne, hvor betingelserne ikke er overholdt. Langt de fleste af dem er bortfaldssager, hvor udlændingen har forladt Danmark, og derfor ikke længere opfylder betingelserne for opholdstilladelsen..

Af tabel 3.2 ses ligeledes, at der er omkring 6.500 beløbsordningstilladelser i omløb i 2021. Fra registersamkøring på kontrol om lønkravet fandt man grundlag for at oprette omkring 317 kontrolsager (svarende til 4,9 pct. af sager i omløb). Blandt disse sager fandt man omkring 253 kontrolsager (svarende til 3,9 pct.) ikke overholdte betingelserne, heraf er der ved størstedelen tale om bortfaldssager (svarende til 3,2 pct.).

Tabel 3.2: Antal og andel af positive tilladelser i omløb, oprettede kontrolsager, udfald af kontrolsager og verserende kontrolsager fordelt på opholdstyper og betingelser.

Kontrol af overholdelse af lønkrav												
Type af opholdstilladelse	Antal tilladelser i omløb*	Antal af kontrolsager	Samlet antal sager, hvor betingelser vurderes ikke overholdt			Verserende sager pr. 29-07-2023	Andel sager kontrolleret af samlet	Andel hvor betingelse ikke er overholdt af samlet	Andel af bortfalds sager af samlet	Andel af ulovligt opbejdede sager	Andel verserende sager af samlet	
			Trin 1	Trin 3	Trin 4							Heraf bortfaldssager
			Antal									
Beløbsordningen	6.527	317	253	210	1	4,9	3,9	3,2	0,7	0,0		
Positivlisten	592	17	4	1	0	2,9	0,7	0,2	0,5	0,0		
Særlige individuelle kvalifikationer	463	25	3	3	0	5,4	0,6	0,6	0,0	0,0		
Studie	7.654	30	3	0	0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0		
Landbrugspraktikanter	1.680	54	0	0	0	3,2	0,0	0,0	0,0	0,0		
Praktikanter	204	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Andet erhverv	6.717	131	26	17	0	2,0	0,4	0,3	0,1	0,0		
I alt		574	289	231	1							

Kontrol af overholdelse af timer										
Type af opholdstilladelse	Antal tilladelser i omløb*	Antal af kontrolsager	Samlet antal sager, hvor betingelser vurderes ikke	Heraf bortfaldssager	Verserende sager pr. 29-	Andel sager kontrolleret af samlet	Andel sager hvor betingelse ikke er	Andel af bortfalds sager	Andel af ulovligt op-	Andel verserende sager

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2021

		overholdt				07-2023	overholdt af samlet og arbejde af samlet				
		Antal				Procent	(a)	(b)	(a)-(b)		
							Procent				
Beløbsordningen	6.527	19	1	1	0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	
Positivlisten	592	16	0	0	0	2,7	0,0	0,0	0,0	0,0	
Særlige individuelle kvalifikationer	463	10	3	1	0	2,2	0,6	0,2	0,4	0,0	
Studie	7.654	383	50	0	9	5,0	0,7	0,0	0,7	0,1	
Landbrugspraktikanter	1.680	174	5	4	0	10,4	0,3	0,2	0,1	0,0	
Praktikanter	204	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Andet erhverv	6.717	62	2	0	0	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	
I alt		664	61	6	9						

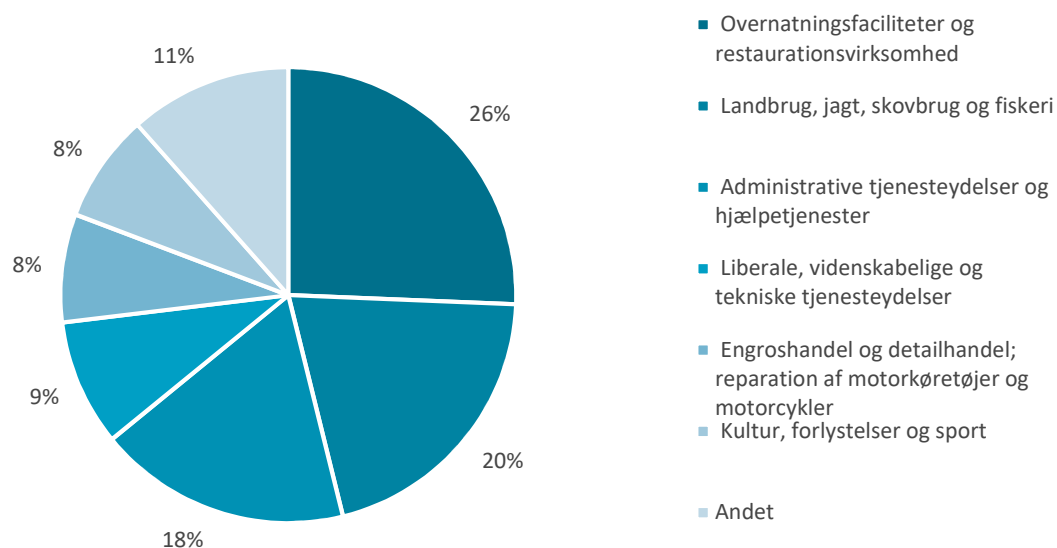
Kontrol af stedfæstelse, boligkrav mv. fordelt på opholdsgrundlag										
Type af krav til opholdstilladelse	Antal tilladelser i omløb*	Antal af kontrolsager	Samlet antal sager, hvor betingelser vurderes ikke overholdt	Heraf bortfaldssager	Værende sager pr. 29-07-2023	Andel sager kontrolleret af samlet	Andel sager hvor betingelse ikke er overholdt af samlet	Andel af bortfalds sager af samlet	Andel af ulovligt ophold og arbejde sager af samlet	Andel værende sager af samlet
							(a)	(b)	(a)-(b)	
							Antal			
Boligkrav	1.051	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Samlivskrav au pair, mflg. familie,	22.368	35	10	2	0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Stedfæstelse	22.308	117	14	3	1	0,5	0,1	0,0	0,1	0,0
Arbejde uden tilfaldelse	8.046	3	1	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Dimittenddagpenge	2.512	1	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kontrol for off. forsørgelse	8.785	8	4	0	0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
I alt		164	29	5	1					
Samlet i alt		1.402	379	242	11					

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2021

Note: Betingelser som ikke er overholdt kan eksempelvis indebære, at kontrolsagen har fået et af følgende sagsudfald: inddragelse, politianmeldelse, bortfaldssag, varsel eller vejledning. Gyldige tilladelser dækker over de tilladelser, hvor gyldighedsstart- og gyldighedsslutdato ligger inden for den periode, at registerkontrollen er gennemført i. Derudover må tilladelsen ikke være gjort ugyldig blandt andet ved, at der er truffet afgørelse om inddragelse, bortfald mv. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser. *) Antal tilladelser i omløb er en optælling af alle tilladelser, som ikke er udløbet pr. 19. august 2022, hvor der ikke er korrigeret for evt. inddragelse eller bortfald mv. Procenterne er afrundet til nærmeste decimal.

For så vidt angår de tilfælde, hvor registersamkøring har ført til en vurdering af, at betingelserne ikke har været overholdt, kan der – i det omfang kontrollen har vedrørt beskæftigelse – tillige opgøres en branchefordeling af de pågældende arbejdsgivere. Af disse sager befinder 26 pct. sig i overnatningsfaciliteter og restaurationsvirksomhed, som udgør den største andel, jf. figur 3.2.

Figur 3.2: Branchefordeling på virksomheder med sager, hvor betingelserne vurderes ikke overholdt ved registersamkøringer i 2021



Bemærkninger: Figuren er opgjort efter antal arbejdsgivere. Antallet af sager i tabel 3.1 er derfor ikke direkte sammenligneligt med figur 3.2. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019. Branchefordelingen følger Danmarks Statistiks DB07 standard. Brancher med en andel under 5 pct. samles i kategorien *Andet.*, som omfatter brancherne "fremstillingsvirksomhed", "transport og godshåndtering", "pengeinstitut- og finansvirksomhed, forsikring", "undervisning", "Information og kommunikation" og "andre serviceydelser". Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Registersamkøring af ulovligt ophold og arbejde

Registersamkøring af *kontrol af ulovligt ophold og arbejde* fører til en vurdering af, om der skal sendes en anmodning til politiet om at foretage nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for straf- forfølgning af en tredjelandsstatsborger og/eller arbejdsgiveren.

Antallet af aktive tilladelser som blev manuelt screenet var på 2.341 sager. Ud af dem opfyldte 329 sager ikke længere betingelserne. Overordnet set er der sket en markant stigning i antallet i forhold til 2020, fra omkring 50 sager til 329 sager i 2021. I størstedelen af registersamkøringsagerne i 2021, hvor SIRI har haft mistanke om ulovligt ophold og/eller arbejde, er sagerne fundet som efter udløb af tilladelsen, jf. tabel 3.3. Set i forhold til opholdstype er der flest overtrædelser på Beløbsordningen, fast-track og positivlisten samt medfølgende familie i 2021, jf. tabel 3.4.

Tabel 3.3: Registersamkøringskontrol af arbejde og ophold uden gyldig tilladelse fordelt på kørselstyper, gns. antal sager og mistanke om ulovligt ophold, 2020-2021.

Kørselstyper	2020		2021			
	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Antal kørsler	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Antal sager til screening	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde
Efter inddragelse af tilladelse	5.366	9	4	6.661	308	13
Efter afslag	3.764	0	-	0	0	0
Efter tilladelsens udløb	106.159	39	4	128.831	1.389	99
Efter afvisning	867	0	4	1.056	194	9
Efter bortfald af tilladelse	4.220	1	4	11.515	450	208
I alt		49	16		2.341	329

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration. **Bemærkninger:** registersamkøringerne af ulovligt ophold og arbejde køres på tværs af alle SIRIs opholdsgrundlag på baggrund af forskellige typer af forudgående afgørelser. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.

Tabel 3.4: Registersamkøringskontrol af arbejde og ophold uden gyldig tilladelse fordelt på opholdsordning og mistanke om ulovligt ophold, 2020-2021.

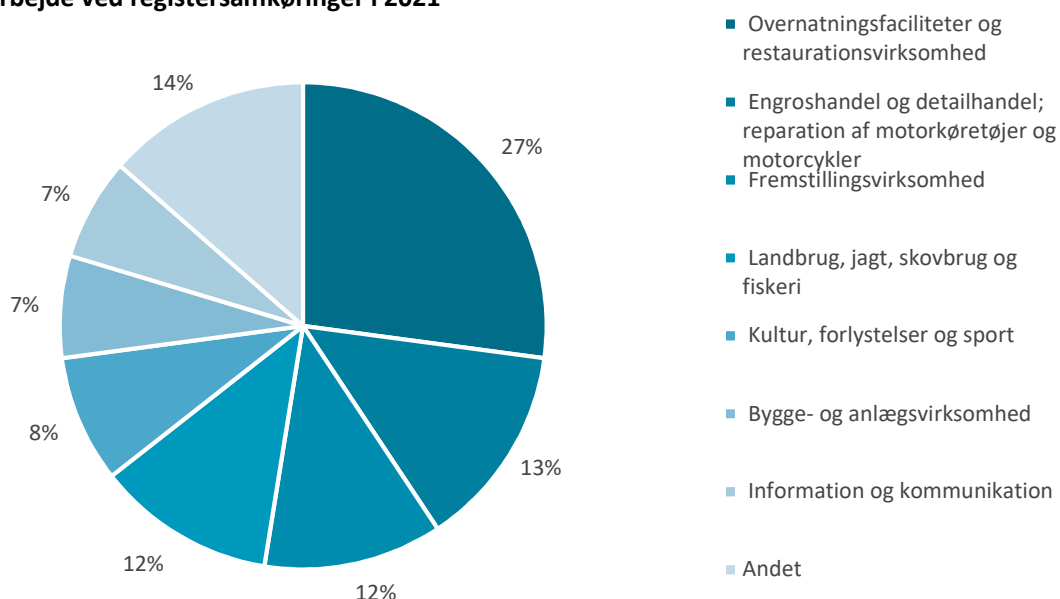
Type af opholdstilladelse	2020		2021	
	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Verserende sager pr. 29/7-2023
Uddannelse	5	19	0	0
Working Holiday	15	31	0	0
Beløbsordningen, fast-track og positivlisten	9	43	3	3
Greencard	2	3	0	0
Øvrigt lønarbejde, trainees og forskere	12	15	1	1
Praktikanter	1	9	0	0
Medfølgende familiemedlemmer	5	205	0	0
Au pair	0	4	0	0
I alt	49	329	4	4

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2021

Bemærkninger: Opgørelsen angives fordelt på opholdsgrundlag for den forudgående tilladelse. Registersamkøringerne af ulovligt ophold og arbejde køres på tværs af alle SIRIs opholdsgrundlag på baggrund af forskellige typer af forudgående afgørelser, jf. tabel 3.2. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019. Se note tabel 3.1 om statistisk usikkerhed. Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Figur 3.3 viser virksomheder, hvor der er mistanke om ansatte, som ikke opfylder betingelserne for ophold/arbejde fordelt på branche. Lidt over 50 pct. af kontrolsagerne hvor betingelserne ikke er overholdt findes i de tre største grupper nemlig brancherne overnatningsfaciliteter og restaurationsområdet, detailhandel mv. og fremstillingsvirksomhed.

Figur 3.3: Branchefordeling på virksomheder med sager, hvor der er mistanke om ulovligt ophold/arbejde ved registersamkøring i 2021



Bemærkninger: Figuren er opgjort efter antal arbejdsgivere. Antallet af sager i tabel 3.3 er derfor ikke direkte sammenligneligt med figur 3.3. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019. Branchefordelingen følger Danmarks Statistiks DB07 standard. *Andet* kategorien indeholder "Transport og godshåndtering", "Undervisning", "Administrative tjenesteydelser og hjælpetjenester", "Eksterritoriale organisationer og organer", "Liberale, videnskabelige og tekniske tjenesteydelser" samt "Pengeinstitut- og finansvirksomhed, forsikring". Se note tabel 3.1 om statistisk usikkerhed.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Kontrol af ulovligt arbejde på dansk indregistrerede skibe i international fart

SIRI har pr. 1. januar 2021 hjemmel til at anvende Safeseanet (SSN) til at kontrollere om tredjelandsborgere, som besætning på dansk indregistrerede lastskibe i international fart, der anløber danske havne og dermed har arbejdet ulovligt i Danmark.

Med lov 2195 af den 29. december 2020 fik SIRI hjemmel efter § 44 a, stk. 18 til i kontroløjemed at indhente oplysninger fra SSN om danske lastskibe og deres besætningsmedlemmer, hvis oplysningerne skønnes nødvendige for at kontrollere, at en udlænding ikke arbejder i Danmark uden fornøden tilladelse eller arbejder i strid med de for en arbejdstilladelse fastsatte betingelser.

Udlændinge skal som udgangspunkt have arbejdstilladelse for at tage lønnet eller ulønnet arbejde, for at udøve selvstændig virksomhed eller for mod eller uden vederlag at udføre tjenesteydelser i

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2021

Danmark, jf. udlændingelovens § 13, stk. 1. Dette gælder også for arbejde på danske skibe, der som led i rutefart eller i øvrigt regelmæssigt ankommer til dansk havn eller værft.

Medarbejdere på skibe i international trafik er som udgangspunkt fritaget for arbejdstilladelse, mens medarbejdere på skibe i national trafik skal have arbejdstilladelse fra første dag. Der er dog fritagelsesregler for tredjelandspersonale på danske lastskibe.

Med udgangspunkt i fritagelsesreglerne i udlændingebekendtgørelsens § 24, nr. 4, udfinder SIRI, ved opslag i SSN, tredjelandspersonale på dansk indregistrerede lastskibe, der inden for de sidste 12 måneder har anløbet international havn, og som inden for de seneste 12 måneder også har anløbet dansk havn minimum 25 gange. Tredjelandspersonale på et sådan lastskib er ydermere fritaget for krav om arbejdstilladelse, hvis lastskibet i samme periode udover 25 anløb til dansk havn har op til 3 værftsophold

I 2021 har arbejdet været fokuseret på at bygge et system, som skal kunne bruge oplysningerne fra SSN og fastlægge sagsbehandlingspraksis på området. Resultaterne af de kontroller på området, der er afsluttet i løbet af 2022, medtages i næste kontrolrapport.

4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

SIRI har i 2021 gennemført stikprøvekontrol og kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder. Det skyldes bl.a., at ikke alt kan kontrolleres ved hjælp af registersamkøring.

Der er samlet set gennemført 218 kontroller; både stikprøvekontrol og kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder. Heraf er 188 kontroller gennemført for opholdstilladelser samt stikprøvekontrol. Derudover er der foretaget kontrol af de løbende betingelser for certificeringen af 30 virksomheder, hvor der i alle tilfældene blev fundet, at betingelserne har været overholdt, jf. tabel 4.1.

4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

Tabel 4.1: Resultater af kontrol af opholds- og arbejdstilladelser 2021 ved andre metoder end registersamkøring

Kontroltype	Sagsområde	Betingelser kontrolleret	Verserende sager	Antal sager kontrolleret*	Resultat af kontrolsag	
					Betingelser vurderes overholdt**	Betingelser vurderes ikke overholdt***
Stikprøvekontrol	<i>Au pair</i>	Forsikring og lommepenge	0	31	28 (90 pct.)	3 (10 pct.)
	<i>Fast-track - beløbsgrænse, beløbsordningen og trainees</i>	Løn i udlandet	1	68	61 (90 pct.)	7 (10 pct.)
	<i>Fast-track</i>	Certificeringskrav	0	30	30 (100 pct.)	0
	<i>Fast-track</i>	Lønkrav	2	61	54 (89 pct.)	7 (11 pct.)
	<i>Færøerne</i>	Arbejde på Færøerne	0	4	4 (100 pct.)	0
Kontrol pba. konkrete omstændigheder - dvs. kontrol i sager, hvori der ifm. sagsbehandlingen eller efterfølgende er vurderet behov for kontrol	<i>Au pair</i>	Løbende betingelser	-	16	14 (88 pct.)	2 (12 pct.)
	<i>Greencard</i>	Løbende betingelser	-	1	1 (100 pct.)	0
	<i>Uddannelse</i>	Studieaktivitet, arbejdstimer og ydelser	-	3	3 (100 pct.)	0
	<i>Medfølgende familie</i>	Ydelser og samlivskrav	-	-	-	-
	<i>Beløbsordningen og fast-track – beløbsgrænse</i>	Arbejdsvilkår	-	2	0 (0 pct.)	2 (100 pct.)
	<i>Praktikant</i>	Arbejdsvilkår	-	1	1 (100 pct.)	0
	<i>Positivlisten, landbrug, lønarbejde og start-up</i>	Arbejdsvilkår	-	1	1 (100 pct.)	0
I alt			6	218	197 (90 pct.)	21 (10 pct.)
Kontrol pba. indberetninger	<i>Indberetninger fra uddannelsesinstitutioner om manglende studieaktivitet</i>			168	90	78
	<i>Indberetning fra kommuner (Udbetaling af sociale ydelser)</i>			-	-	-

Bemærkninger: Opholdstilladelser, der er blevet kontrolleret i 2019, kan være meddelt i årene forinden. Endvidere er der tale om både førstegangstilladelser og forlængelser.

Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.

*) Antal sager kontrolleret ved SIRIs stikprøvekontrol udgør det totale antal sager afgjort pr. 29. juli 2023 for stikprøver igangsat i 2021, mens antal sager kontrolleret på baggrund af konkrete omstændigheder udgør det totale antal sager af denne type afgjort det pågældende år.

**) I de kontrollerede sager vurderes betingelserne for opholdstilladelsen at være overholdt. Der foretages ikke yderligere.

***) I disse tilfælde har der efter en konkret vurdering været grundlag for at inddrage opholdstilladelsen og/eller bede politiet om en nærmere undersøgelse med henblik på vurdering af strafferetlig overtrædelse.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

5.0 SIRIs udgående kontrolbesøg

SIRI har siden den 1. januar 2021 haft hjemmel til at foretage kontrol af udlændinges opholds- og arbejdstilladelser på udlændingenes arbejdspladser. Formålet med kontrollen er at foretage en vurdering af, om de antrufne udlændinge overholder betingelserne, som ligger til grund for udstedelsen af deres opholds- og arbejdstilladelse på SIRIs område. Den 1. juli 2022 fik SIRI hjemmel til målrettet kontrol af landbrugspraktikanter på det grønne område i samarbejde med det faglige udvalg for Jordbrugets Uddannelser. Opgørelse af disse kontrolbesøg vil først indgå i kontrolrapporten for 2022.

SIRI foretager kontrol bredt fordelt på de opholdsordninger, hvor udlændinge bliver meddelt en stedfæstet opholds- og arbejdstilladelse, dvs. erhvervsordningerne. Emnerne kan fx blive udvalgt via stikprøver baseret på SIRIs viden og erfaringer.

SIRIs aktivitet var i særligt første halvdel af 2021 påvirket af nedlukninger som følge af COVID-19.

Resultatet af SIRIs udgående kontroller bliver opgjort på baggrund af antal oprettede kontrolsager. Ved hver udlænding, som bliver antruffet oprettes en kontrolsag, og hvis betingelserne for tilladelsen vurderes overholdt, foretages der ikke yderligere. Såfremt betingelserne ikke vurderes overholdt oprettes derimod en inddragelsessag, hvor det vurderes om udlændingens tilladelse skal inddrages.

Tabel 5.1: Resultat af SIRIs udgående kontrol, 2021(Antal).

Kontrolsager	Betingelser vurderes overholdt		Betingelser vurderes ikke overholdt
I alt: 56	24		32
Inddragelsessager	Inddragelse*	Undladelse af inddragelse**	Afsluttet uden afgørelse***
I alt: 26	8	15	3

Bemærkninger: antallet af kontrolsager, hvor betingelserne for tilladelse ikke vurderes overholdt (på 32 kontrolsager i 2021), stemmer ikke overens med antallet af inddragelsessager (udgør 26 kontrolsager i 2021). Dette skyldes, at hvis udlændingen i forvejen har enten en verserende inddragelses- eller forlængelsessag, vil der ikke blive oprettet endnu en inddragelsessag på baggrund af udgående kontrol.

*) Inddragelsessagerne er oprettet i 2021, men afgjort i både 2021 og 2022.

**) Undladelse af inddragelse kan skyldes, at betingelserne vurderes overholdt.

***) Afsluttet uden afgørelse indebærer inddragelsessager, hvor opholdstilladelsen er udløbet eller ansættelsesforholdet er stoppet.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Tabel 5.2: Virksomhedsbesøg på SIRIs udgående kontroller, 2021(Antal).

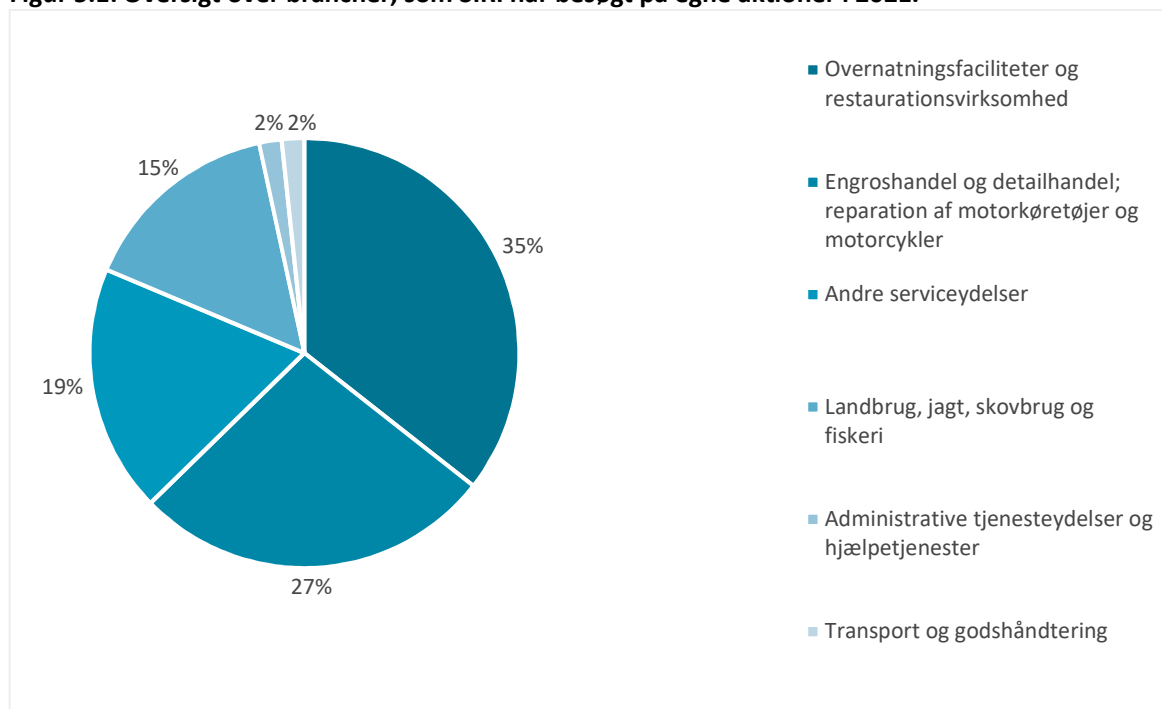
Årstal	2021
Virksomhedsbesøg	59

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Tabel 5.2 dækker over antal virksomheder, som er besøgt i 2021 på SIRIs egne udgående kontrolbesøg. For 2021 var der fastsat 25 besøgsdage, hvor der blev foretaget 59 virksomhedsbesøg. Virksom-

hederne med flere adresser kan være besøgt på forskellige lokaliteter. Derudover kan virksomhederne også være blevet genbesøgt, hvis udlændingen ikke antræffes ved første besøg eller det vurderes, at der er behov for genbesøg.

Figur 5.1: Oversigt over brancher, som SIRI har besøgt på egne aktioner i 2021.



Bemærkninger: Branchefordelingen følger Danmarks Statistiks DB07 standard.
Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Tabel 5.1 viser branchefordelingen for de 59 virksomheder, som SIRI har besøgt på egne udgående kontrolbesøg i 2021. På SIRIs egne kontrolbesøg udvælges besøgsemnerne bl.a. på baggrund af brancher, men ligeledes stillingsbetegnelser, geografisk placering af virksomheder mm. Her udgør overnatningsfaciliteter og restaurationsvirksomheder samt engroshandel og detailhandel 62% af kontrolbesøgene.

6.0 SIRIs deltagelse i fælles myndighedsaktioner

Følgende afsnit omhandler SIRIs deltagelse i aktioner i samarbejde med andre myndigheder i 2021. SIRI har i en årrække deltaget i fælles myndighedsaktioner ved virksomhedsbesøg, primært i regi af myndighedssamarbejdet *Social Dumping*. I forbindelse med de tværgående kontrolaktioner bistår SIRI politiet ved kontrol af antrufne tredjelandstatsborgeres grundlag for ophold og arbejde samt vejleder politi og arbejdsgivere om reglerne herom. SIRI deltager i aktioner rettet mod brancher, der erfaringsmæssigt beskæftiger tredjelandstatsborgere og i aktioner på baggrund af konkrete anmeldelser. De fælles myndighedsaktioner foretages på baggrund af politiets lovhjemmel og SIRI deltager derfor altid i samarbejde med politiet.

SIRIs deltagelse i udgående kontrolaktioner har i 1. halvdel af 2021 været begrænset grundet COVID-19.

SIRI har i 2021 deltaget i 19 kontrolaktionsdage i samarbejde med andre myndigheder, primært i regi af *Social Dumping*, jf. tabel 6.1.

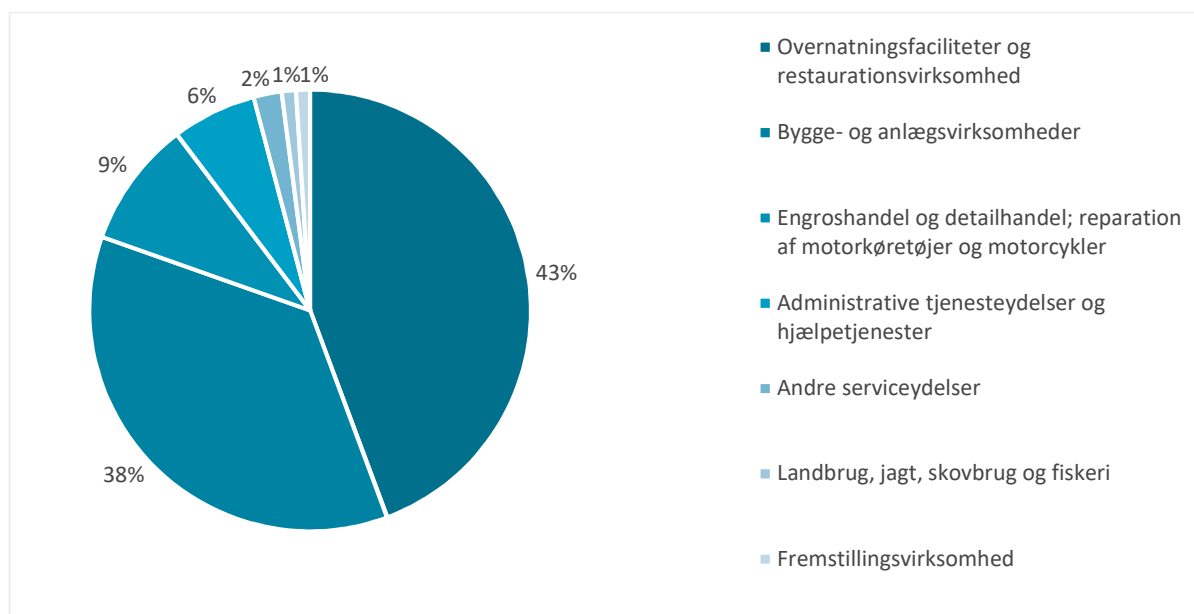
Tabel 6.1: Antal kontrolaktionsdage med SIRIs deltagelse, 2012-2021

Årstal	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Antal aktioner	13	15	15	24	25	28	32	34	28	19

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

SIRI har alene opgørelser for antallet af aktioner, som styrelsen har deltaget i. Det er politiet, der følger op på sager, hvor det viser sig, at antrufne tredjelandstatsborgere opholder sig og arbejder ulovligt.

Figur 6.1: Oversigt over brancher, som SIRI har besøgt på aktioner i 2021



Bemærkninger: Branchefordelingen følger Danmarks Statistiks DB07 standard.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Tabel 6.1 viser branchefordelingen for de virksomheder, som SIRI har besøgt på de fælles myndighedsaktioner. Af de fælles myndighedsaktioner udvælger SIRI de aktioner, hvor det vurderes, at der er behov for SIRIs bistand. Her udgør overnatningsfaciliteter og restaurationsvirksomheder samt bygge- og anlægsvirksomheder 81% af kontrolbesøgene.

7.0 Særlige tværgående kontrolindsatser

SIRI gennemfører særlige tværgående kontrolindsatser, hvis der er behov for at anvende en kombination af kontrolmetoder. Det kan fx være i tilfælde, hvor der er mistanke om mere systematisk misbrug af SIRIs opholdsordninger. Indsatserne gennemføres ofte i samarbejde med andre myndigheder og kan udspringe fra konkrete sager, anonyme eller andre henvendelser, eller hvor der ses særlige mønstre i forbindelse med registersamkøringskontrol eller på anden vis.

Fokus for de særlige tværgående kontrolindsatser afhænger af den enkelte problemstilling og de metoder, der vurderes hensigtsmæssige. Den særlige kontrolindsats med fokus på beløbsordningen, som har været de tidligere par år fortsætter i 2021. Der blev kontrolleret og afgjort 326 sager i 2021. I 34 af sagerne blev betingelserne vurderet til ikke at være overholdt eller der blev fundet mistanke om ulovligt ophold/arbejde, jf. tabel 7.1.

Tabel 7.1: Resultater af SIRIs særlige tværgående kontrolindsatser

Særlige tværgående kontrolindsatser	2020		2021	
	Antal sager kontrolleret*	Betingelser vurderes ikke overholdt eller mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Antal sager kontrolleret*	Betingelser vurderes ikke overholdt eller mistanke om ulovligt ophold/arbejde
Kontrolindsats ift. beløbsordningen	266	29	324	34
Kontrolindsats ift. forskellige typer efterretninger	2	0	2	0
I alt	268	29	326	34

*) *Antal sager kontrolleret* ift. SIRIs særlige tværgående kontrolindsatser udgør det totale antal af sager afgjort det pågældende år. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

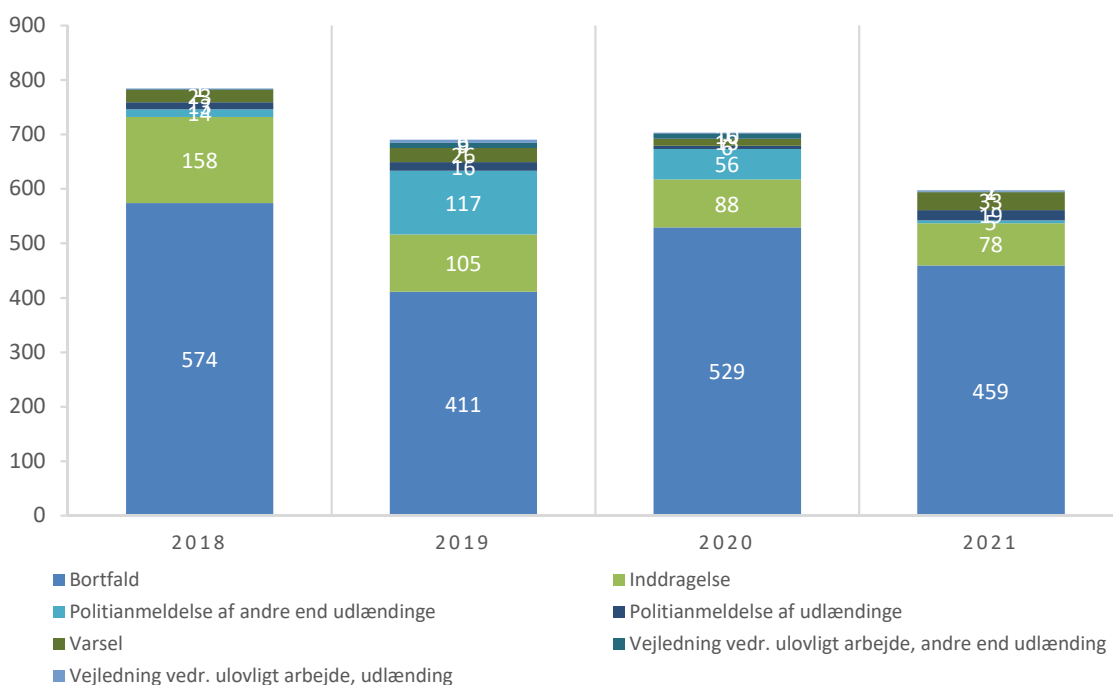
Hvis betingelserne vurderes ikke at have været overholdt, kan opholdstilladelsen efter omstændighederne blive inddraget. I de tilfælde, hvor det findes nødvendigt, vil politiet blive anmodet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af udlændingen og/eller arbejds giveren.

8.0 Udvikling af kontrolresultater

I dette afsnit illustreres og beskrives nogle hovedtal for udviklingen i SIRIs kontrolindsats i perioden 2018-2021.

Figur 8.1 viser antal af afsluttede kontrolsager, hvor betingelserne ikke er overholdt fordelt på udfald. Det fremgår af figuren, at antallet har oplevet et relativt lille fald fra omkring 780 sager i 2018 til omkring de 600 i 2021. Mest markante fald er sket fra omkring 700 kontrolsager i 2020 til omkring 600 kontrolsager i 2021.

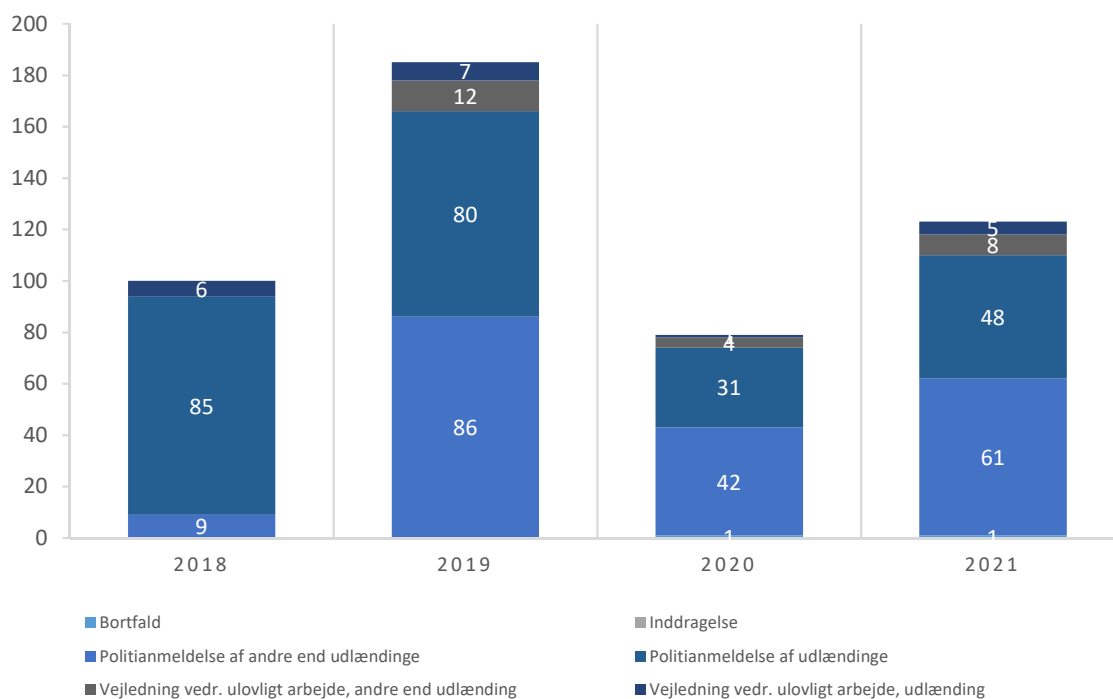
Figur 8.1: Antal registerkontrolsager hvor betingelserne vurderes ikke overholdt fordelt på bortfald og ikke bortfald, 2018-2021



Kilde: SIRI.

Note: Tallene i figuren er opgjort efter den nye praksis indført fra og med maj 2019, som betyder, at udlændingen og den tilhørende arbejdsgiver behandles på hver deres selvstændige sag. Tidligere blev kontrollen af en udlænding og dennes arbejdsgiver behandlet på en og samme sag i SIRIs sagsbehandlingssystem og fremstod således som én selvstændig sag. Der vil derfor være en stigning i antallet af sager, hvor man ved den tidligere opgørelsesmetode har undervurderet antallet af sager. Tallene for det enkelte år er opgjort efter startår, så der kan forekomme forskydninger i forhold til registersamkøringsår og startår for kontrolsager. Derfor vil der forekomme forskelle på opgørelser, som dækker over flere år i forhold til opgørelser, der dækker enkelt år. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.

Figur 8.2 viser antal registerbaserede kontrolsager af ulovligt ophold og arbejde oprettet i perioden 2018-2021 og hvor betingelserne ikke har været overholdt. Siden 2019 er man gået fra en samlet kontrolsag for både udlænding og den tilhørende arbejdsgiver til de får oprettet hver sin selvstændige kontrolsag, når betingelserne for en tilladelse ikke er overholdt. Det er baggrunden for den markante stigning fra 2018 til 2019. Antallet af kontrolsager, hvor betingelserne ikke har været overholdt er steget markant fra 2020 på omkring 80 til omkring 140 i 2021. Niveaulet er dog fortsat under det høje antal fra 2019. Antallet af politianmeldelser af andre end udlændinge (virksomhederne) er steget og udgør den største gruppe i 2021 med omkring 70 anmeldelser.

Figur 8.2: Resultater af registersamkøringskontrol af ulovligt ophold og arbejde, 2018-2021

Kilde: SIRI

Note: Tallene i figuren er opgjort efter den nye praksis indført fra og med maj 2019, som betyder, at udlændingen og den tilhørende arbejdsgiver behandles på hver deres selvstændige sag. Tidligere blev kontrollen af en udlænding og dennes arbejdsgiver behandlet på en og samme sag i SIRIs sagsbehandlingssystem og fremstod således som én selvstændig sag. Der vil derfor være en stigning i antallet af sager, hvor man ved den tidligere opgørelsesmetode har undervurderet antallet af sager. Tallene for det enkelte år er opgjort efter startår, så der kan forekomme forskydninger i forhold til registersamkøringsår og startår for kontrolsager. Derfor vil der forekomme forskelle på opgørelser, som dækker over flere år i forhold til opgørelser, der dækker enkelt år. Oplysninger er generelt baseret på SIRIs sagsbehandlingssystem, som ikke er et egentlig statistiksystem, så de statistiske oplysninger er altid behæftet med usikkerhed og kan ændre sig ved senere opgørelser.

9.0 Anvendt data og begreber

Anvendt data

Generelt er kontrollen baseret på oplysninger, som SIRI har adgang til ved opslag i registre, høring af andre myndigheder samt indhentelse af oplysninger fra udlændingen og fx den arbejdsgiver, uddannelsesinstitution eller værtsfamilie, som tilladelsen er tilknyttet.

SIRIs kontrolsager udarbejdes fra og med 2020 i *Public360*, som er udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem. *Public360* er ikke designet som et egentligt statistiksystem, og de statistiske oplysninger er derfor behæftet med usikkerhed.

SIRIs registersamkøringsløsning trækker først og fremmest på afgørelser registreret i *Public360*. Derefter trækkes på oplysninger fra henholdsvis Bygnings- og Boligregisteret, Det Centrale Personregister og Indkomstregisteret. Eventuelle fejlregistreringer i disse systemer vil ligeledes påvirke udtrækkene.

Det skal bemærkes, at man fra og med maj 2019 har ændret registreringspraksis, som betyder, at udlændingen og dennes arbejdsgiver behandles på hver deres selvstændige sag. Tidligere blev udlændingen og arbejdsgiveren behandlet på en og samme sag i SIRIs sagsbehandlingssystem. De fremstod således som én selvstændig sag.

Antallet af sager, der kontrolleres i hver af SIRIs registersamkøringer (RSK), er et "øjebliksbillede" af sager i udlændingesagsbehandlingssystemet, som kan kontrolleres lige nøjagtig på kørselstidspunktet. Det bemærkes, at tallet består af sager og ikke personer eller virksomheder.

Antallet afhænger derfor i høj grad af kørselstidspunktet, da kørselsbestemte kriterier og filtre sorterer sager fra, som ikke er relevante for den enkelte registersamkøring.

Derudover sorteres sager også fra, hvis personen for eksempel er blevet meddelt opholdstilladelse af Udlændingestyrelsen eller har opnået ret til registrerings-/opholdsbevis efter EU-opholdsbekendtgørelsen.

I registersamkøringskontrol af opholdstilladelser kontrolleres sager, hvor opholdstilladelsen i samkøringsøjeblikket er gyldig, mens registersamkøringskontroller af ulovligt ophold og/eller arbejde kontrollerer sager, hvor opholdstilladelsen ikke længere er gyldig i samkøringsøjeblikket.

Det bemærkes, at de samme sager kan gå igen i flere forskellige registersamkøringer. Det kan bl.a. skyldes, at personen ikke overholder forskellige betingelser for tilladelsen.

I forhold til nogle erhvervsordninger er der tilfælde, hvor hele eller dele af lønnen aftalt i kontrakten modtages fra en virksomhed i udlandet. SIRI kan ikke kontrollere løn i udlandet via registersamkøring, og disse sager udtages i stedet til stikprøvekontrol.

I tabellerne ses, at nogle sager verserer og dermed ikke er afgjort endnu. I nogle tilfælde kan det skyldes, at der afventes svar fra politiet for at kunne træffe en afgørelse.

Anvendte begreber

Registersamkøring

Elektronisk samkøring af oplysninger fra SIRIs sagsbehandlingsregister med oplysninger fra Det Centrale Personregister, Bygnings- og Boligregistret samt Indkomstregistret. Se også udlændingelovens § 44 a, stk. 10.

Lønkrav

Krav om, at arbejdstager mindst modtager den kontraktmæssige løn, der er lagt til grund for en stedfæstet opholds- og arbejdstilladelse.

Kontrol af timer

På alle ordninger stilles krav om, at udlændinge arbejder efter sædvanlige vilkår for det danske arbejdsmarked. SIRI kontrollerer derfor bl.a., hvorvidt udlændingens arbejdsomfang er sædvanligt for den pågældende branche/stillingsbetegnelse – herunder om lønkrav opnås via vanlige vilkår.

Boligkrav

Krav om, at au pairen skal have eget værelse (beboelsesrum) i værtsfamiliens bolig under hele au pair-opholdet. Udover beboelsesrummet til au pairen skal værtsfamiliens bolig som minimum indeholde et opholdsrum samt et beboelsesrum pr. to personer registreret på bopælen. Beboelsesrum samt opholdsrum skal være godkendt til beboelse og fremgå af Bygnings- og Boligregistret, jf. § 6, stk. 2 i Bekendtgørelse om meddelelse af opholdstilladelse med henblik på au pair-ophold (BEK nr. 1408 af 13/12/2019)

Samlivskrav

Krav om, at medfølgende familie til arbejdstagere og studerende bor på samme adresse i Danmark som arbejdstageren hhv. den studerende. Tilsvarende skal en au pair være bopælsregistreret i CPR-registret på samme adresse som værtsfamilien i Danmark.

Verserende sager

Sager, som endnu ikke er afgjort/lukket og stadig er under behandling.

Betingelser vurderes ikke overholdt

Udtryk for, at de krav og betingelser, der gælder for de kontrollerede opholds- og arbejdstilladelser, vurderes overtrådt. Som konsekvens heraf vil SIRI inddrage opholdstilladelsen eller konstatere den bortfaldet (hvis tilladelsen fortsat var gyldig) og/eller anmode politiet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af udlændingen og/eller arbejdsgiveren.

Bortfald eller inddragelse

Afgørelser, der afhænger af de konkrete omstændigheder vedr. udlændingens overtrædelse af betingelserne for vedkommendes opholdstilladelse. Efter udlændingelovens § 17, stk. 1, bortfalder en opholdstilladelse, når udlændingen opgiver sin bopæl i Danmark. Opholdstilladelsen kan inddrages, hvis det konstateres, at en eller flere af betingelserne for opholds- og arbejdstilladelsen ikke længere er til stede, fx fordi udlændingen ikke får den løn, som kontrakten, der ligger til grund for opholds- og arbejdstilladelsen, specifikt angiver.

Mistanke om ulovligt ophold/arbejde

Udtryk for, at SIRI har anmodet politiet om at foretage nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af en udlænding og/eller arbejdsgiveren.