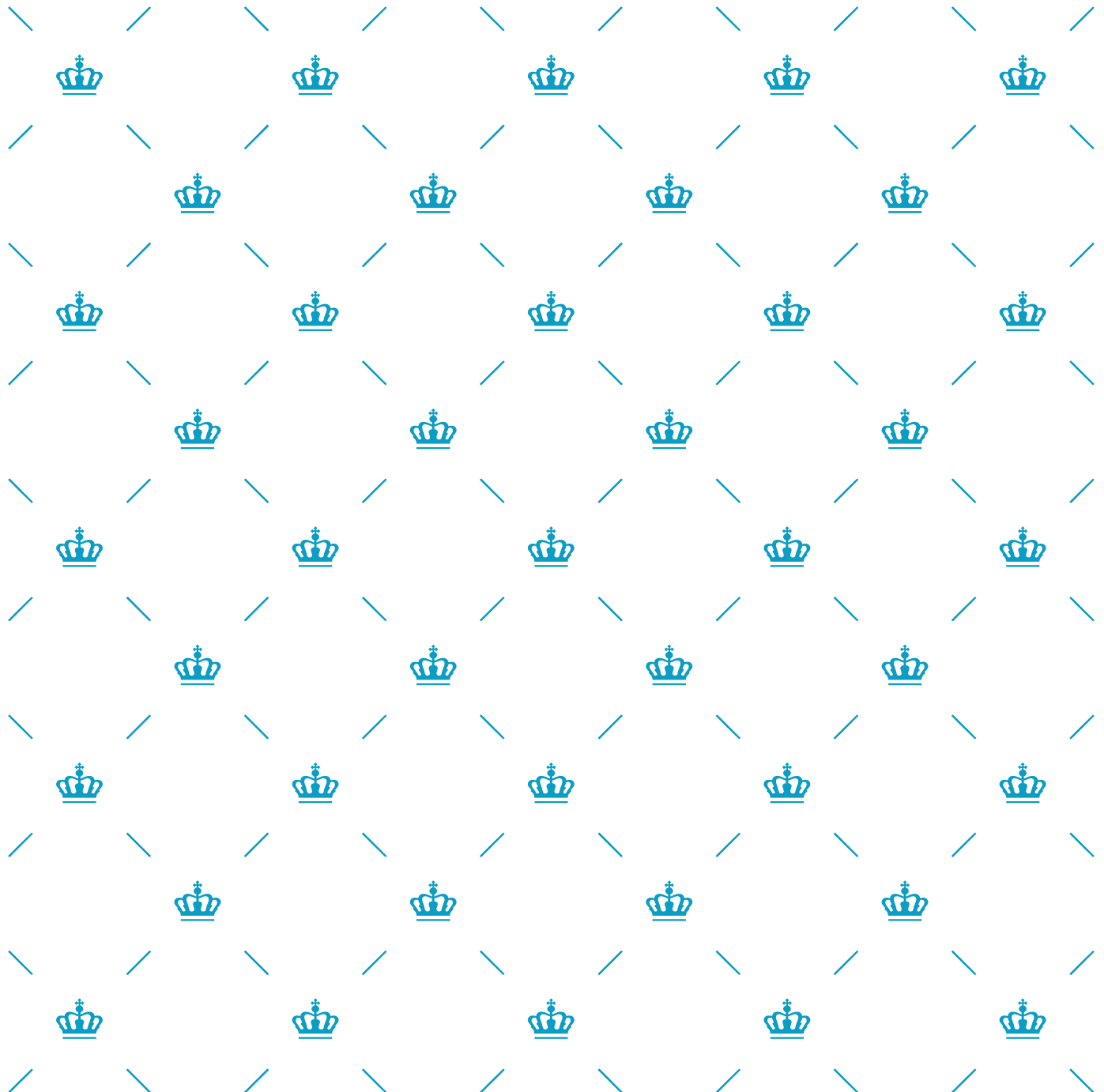




Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Styrelsen for International  
Rekruttering og Integration

# Styrelsen for International Rekruttering og Integration - kontrolresultater for 2019



## **Styrelsen for International Rekruttering og Integration - kontrolresultater for 2019**

Styrelsen for International Rekruttering og Integration  
Carl Jakobsens Vej 39  
2500 København

Tlf: +45 7214 2000  
E-mail: [siri@siri.dk](mailto:siri@siri.dk)  
[www.uim.dk](http://www.uim.dk)

**December 2020**

---

<b>Sammenfatning</b>	<b>1</b>
<b>Om SIRIs kontrolarbejde på udlændingeområdet</b>	<b>2</b>
<b>Kontrol ved brug af registersamkøring i 2019</b>	<b>3</b>
<b>Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser</b>	<b>8</b>
<b>SIRIs deltagelse i udgående kontrolaktioner</b>	<b>10</b>
<b>Skattekortkontrol</b>	<b>11</b>
<b>Særlige tværgående kontrolindsatser</b>	<b>12</b>
<b>Anvendt data og begreber</b>	<b>13</b>

## 1.0 Sammenfatning

I denne rapport præsenteres resultaterne af Styrelsen for International Rekruttering og Integrations (SIRI) kontrolarbejde i 2019 samt styrelsens forskellige kontrolmetoder og kontrolindsatser.

Kontrolarbejdet foretages primært på baggrund af registersamkøring, hvor oplysninger fra SIRIs sagsbehandlingssystem samkøres med oplysninger fra Bygnings- og Boligregistret, Det Centrale Personregister samt Indkomstregistret. Derudover gennemfører SIRI andre typer af kontroller af opholds- og arbejdstilladelser mv., ligesom SIRI deltager i kontrolaktioner med politiet, jf. tabel 1.1.

**Tabel 1.1: Kontrolindsatser gennemført i 2019**

	<i>Antal sager kontrolleret</i>	<i>Betingelser vurderes ikke overholdt eller mistanke om ulovligt ophold/arbejde</i>
<b>Kontrol af opholds- og arbejdstilladelser:</b>		
Registersamkøring af lønindkomst, arbejdstimer, samlivskrav mv.	90.632	754***
Stikprøvekontrol	179	17
Kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder	97	13
Kontrol af indberetninger fra uddannelsesinstitutioner	302	208
Kontrol af indberetninger fra kommuner (vedr. offentlige ydelser)	1	-
<b>Kontrol af ulovligt ophold og/eller arbejde:</b>		
Registersamkøring af indkomst uden opholdsgrundlag	101.926	163
Kontrol af beskæftigelse ved adviseringer til arbejdsgivere fra Skattestyrelsen	*	42
Deltagelse i kontrolaktioner med andre myndigheder****	34	
<b>Særlige tværgående kontrolindsatser:</b>		
Kontrolindsats ift. beløbsordningen	50	6
Kontrolindsats ift. lønindberetninger	**	1
Kontrolindsats ift. tilladelser inden for cirkus/tivoli	21	-
Kontrolindsats ift. forskellige typer efterretninger	62	30
Kontrolindsats ift. indberetninger fra SØIK	86	2

\*) SIRI har ikke opgørelser over det samlede antal adviseringer fra Skattestyrelsen til arbejdsgivere.

\*\*) Registreringen af disse kontroller i SIRIs sagsbehandlingssystem er anderledes end ved SIRIs andre kontrolindsatser, hvilket gør, at det ikke er muligt umiddelbart at opgøre antallet af kontroller på årsbasis.

\*\*) Betingelserne for en opholds- og arbejdstilladelse på erhvervs- og studieområdet er overtrådt i 250 sager. Hertil kommer 504 sager, hvor opholdstilladelsen er bortfaldet (fx. fordi udlændingen har opgivet sin bopæl og er rejst ud af Danmark, ikke rejser ind i landet efter at have opnået ophold eller opholder sig uden for Danmark i mere end 6 måneder).

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

\*\*\*\*) Tallet viser antallet af kontrolbesøg gennemført af SIRI med andre myndigheder og ikke antal sager. Der kan for hver kontrolaktion være belæg for at oprette én eller flere sager.

Generelt indikerer resultaterne, at der er en høj grad af regelefterlevelse på SIRIs område.

For kontrollen af opholds- og arbejdstilladelser ses størstedelen af overtrædelserne, hvor arbejdsgiveren er involveret, i brancherne *landbrug mv.* samt i *administrative tjenesteydelser mv.* Størstedelen af overtrædelserne vedrørende kontrol af ulovligt ophold og arbejde ses i brancherne for *transport og godshåndtering, landbrug mv.* samt i *hotel- og restaurationsbranchen*, hvor førstnævnte udgør den største andel.

I forhold til kontrol af ulovligt ophold og/eller arbejde er det værd at bemærke, at der stadig ses et antal overtrædelser i forbindelse med arbejde i jobsøgningsperioden, der er en 6 måneders opholdstilladelse til at søge job, når en ansættelseskontrakt udløber. En udlænding har ret til ophold, men ikke ret til at arbejde i jobsøgningsperioden. Arbejde i jobsøgningsperioden anses for en mindre forseelse, hvorfor SIRI i førstegangstilfælde vejleder udlænding og arbejdsgiver frem for at politianmelde, jf. sidste afsnit i kapitel 2.

## 2.0 Om SIRIs kontrolarbejde på udlændingeområdet

SIRI arbejder målrettet med kontrol på udlændingeområdet. Formålet med kontrollen er at forebygge og bekæmpe brud på reglerne for opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere på erhvervs- og studieområdet, hvad enten det sker på grund af manglende viden eller som bevidst misbrug. SIRI anvender en kombination af præventive og sanktionerende indsatser rettet mod både tredjelandsstatsborgere og andre med tilknytning til pågældendes ophold i Danmark – fx arbejdsgivere og værtsfamilier.

SIRI gennemfører løbende en række forskellige kontrolindsatser, og der udarbejdes årligt en indsatsplan, der overordnet fordeler sig på følgende indsatsområder:

### Risikoopmærksom og korrekt sagsbehandling

Indsatser i forhold til individuel kontrol af grundlaget for ansøgninger om opholds- og arbejdstilladelse, fx fastlæggelse af identitet, interviews med ansøgere og vurdering af dokumentægtighed (ex. uddannelsesbeviser, ansættelseskontrakter, pas, optagelsesbevis mv.) Det er bl.a. udsendelse af medarbejdere til Udenrigsministeriets repræsentationer og opfølgning på mistanker om overtrædelser og misbrug i grupper af sager. Desuden gennemføres indsatser for at sikre høj kvalitet og korrekt sagsbehandling.

### Kontrol af overholdelse af opholds- og arbejdstilladelser

Kontrol af, om de løbende betingelser for tilladelser bliver overholdt af udlænding og arbejdsgiver mv. Det kan fx være, om en arbejdstager får løn som angivet i kontrakten, eller om en studerende arbejder flere timer end tilladt. Kontrol foretages primært ved registersamkøring og suppleres med andre metoder efter behov.

### Kontrol med ulovligt ophold og arbejde

Kontrol på baggrund af registersamkøring, fx ved lønindkomst efter ophørt opholdsgrundlag. Deltagelse i udgående kontrolaktioner i myndighedssamarbejde, hvor SIRI bistår politiet med kontrol af opholdsgrundlag på virksomhedsbesøg. Kontrol af opholdsgrundlag ved oplysninger fra Skattestyrelsen om arbejdsgiveres beskæftigelse af tredjelandsstatsborgere med skattepersonnummer (skattekortkontrol).

### Tværgående indsatser

Kommunikationsindsatser til vejledning og holdningsbearbejdelse med henblik på at forebygge brud på reglerne, bl.a. via pjecer, hjemmesider

---

og dialogmøder med tredjelandsstatsborgere, virksomheder og organisationer. For løbende at målrette kontrolarbejdet monitorerer SIRI anvendelsen af opholdsordningerne. Ligeledes analyseres mønstre i forhold til fx overtrædelser, ligesom SIRI samarbejder med nationale og internationale myndigheder.

---

Et væsentligt redskab i SIRIs kontrolarbejde er registersamkøring. Sammenlignet med andre kontrolmetoder giver registersamkøring mulighed for systematisk at screene et stort antal sager. Registersamkøring bidrager også med ny viden i tilknytning til opholdsordningerne samt om virksomheders ulovlige beskæftigelse af tredjelandsstatsborgere. Denne viden kan bl.a. spille tilbage til justeringer i sagsbehandlingen, målretning af kontrol- og vejledningsindsatser samt policyudvikling på området.

Registersamkøringsløsningen blev implementeret i 2015 med etablering af procedurer for samkøring og sagsgange for opfølgning i konkrete sager. Implementerings- og udviklingsarbejdet er en løbende proces, da det er en forudsætning for, at løsningen løbende kan tilpasses de ændringer, der foretages af SIRIs opholdsordninger.

Denne rapport omfatter resultater af SIRIs kontrol af opholds- og arbejdstilladelser samt kontrol af ulovligt ophold og arbejde i 2019.

Ved læsning af rapporten skal det bemærkes, at Folketinget vedtog lov nr. 741 af 08/06/2018 "Lov om ændring af udlændingeloven" (tidl. LF nr. 141 fremsat 07/02/2018) om smidigere regler for bibe-skæftigelse. Af lovændringen fremgik, at SIRI fremover skulle vejlede fremfor at politianmelde ved mindre førstegangsforsøelser. Sager, hvor en udlænding eller en arbejdsgiver er vejledt, fremgår i resultaterne på lige fod med sager, hvor det er vurderet, at betingelser ikke er overholdt; hhv. sager hvor der er mistanke om ulovligt ophold og/eller arbejde. I kombination hermed har SIRI siden 1. juni 2019 pligt til at underrette relevant arbejdsgiver, hvis udlændinge har mistet retten til arbejde (ved at tilladelsen er ex. inddraget, bortfaldet, afslået mv.), jf. § 44, stk. 12-14 i lov nr. 560 af 07/05/2019 "Lov om ændring af udlændingeloven".

## 3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2019

SIRIs kontrol af opholdstilladelser i 2019 blev primært foretaget ved registersamkøring. Udover registersamkøringskontrol af opholdstilladelser kontrollerer SIRI også ulovligt ophold og/eller arbejde i tilfælde, hvor en udlændings opholdsgrundlag er ophørt (opholdstilladelsen er udløbet, inddraget, afslået, afvist eller bortfaldet). Resultaterne af SIRIs kontrol af opholdstilladelser i 2019 ses i tabel 3.1 herunder.

Tabel 3.1: Registersamkøringskontrol af opholds- og arbejdstilladelser i 2019

Kørselstyper*	2018			2019				
	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Betingelser vurderes ikke overholdt	Heraf bortfald	Antal kørsler	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Betingelser vurderes ikke overholdt	Heraf bortfald	Verserende sager pr. 16/11-2020
Studerendes arbejde	6.380	65	0	4	5.472	39	2	0
Lønkrav og timer på beløbsordningen	5.826	514	393	9	5.464	380	333	14
Lønkrav og timer på øvrige erhvervsordninger	4.533	19	7	23	3.803	123	34	0
Samlivskrav for hhv. au pairs og medfølgende familiedømmer til personer på SIRIs ordninger	19.119	242	202	3	20.062	161	133	6
Lønkrav på greencard-ordningen (1 års kontrol)	120	27	8	1	1	1	0	0
Studerende og au pairs uden arbejdstilladelse med lønindkomst	2.597	3	0	3	2.370	0	0	0
Boligkrav i fm. au pair-tilladelse	1.792	0	0	1	1.636	0	0	0
Selvforsørgelseskrav på henholdsvis erhvervs- og studieordningerne og for medfølgende familiemedlemmer	38.470	0	0	4	38.643	5	0	0
Lønindkomst fra andre end stedfæstet arbejdsgiver	9.916	56	4	4	12.458	45	2	1
Uberettiget modtagelse af dagpenge på dimittendvilkår (greencard- og etableringskortordningen)	820	0	0	1	721	0	0	0
<b>I alt</b>	<b>89.573</b>	<b>926</b>	<b>614</b>	<b>53</b>	<b>90.630</b>	<b>754</b>	<b>504</b>	<b>21</b>

**Bemærkninger:** Tallene i tabellen er opgjort efter den nye praksis indført fra og med maj 2019, som betyder, at udlændingen og den tilhørende arbejdsgiver behandles på hver deres selvstændige sag. Tidligere blev kontrollen af en udlænding og dennes arbejdsgiver behandlet på en og samme sag i SIRIs sagsbehandlingssystem og fremstod således som én selvstændig sag. Der vil derfor være en stigning i antallet af sager, hvor man ved den tidligere opgørelsesmetode har undervurderet antallet af sager. En opholdstilladelse på SIRIs område bortfalder fx., fordi udlændingen opgiver sin bopæl og rejser ud af Danmark, ikke tidsnok rejser ind i landet efter at have opnået ophold eller opholder sig uden for Danmark i mere end 6 måneder. Registersamkøringen tager udgangspunkt i en bestand af sager, som afgrænses ved en række krav, som karakteriserer kontrollen på sagsområdet (kørselstyper). Man kontrollerer forskellige kriterier alt efter opholdstype. En sag kan gå igen i flere samkøringer inden for samme kørselstype, men overtrædelsen vil dog kun tælle én gang.

\*) Ifm. kørselstyperne vil der typisk være tale om flere kørsler, som er grupperet, da de vedrører samme type kontrol. Oftest er der tale om nøjagtig samme kørsel, som er kørt flere gange i løbet af året.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

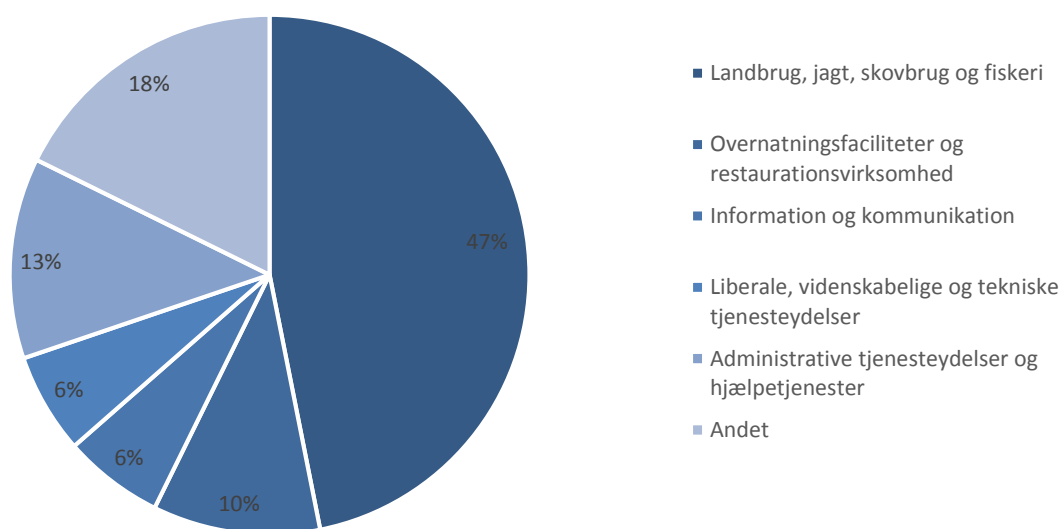
Registersamkøring til kontrol af overholdelse af opholds- og arbejdstilladelser fører til en vurdering af, om de løbende betingelser for opholdstilladelsen overholdes ud fra de informationer og registre, som SIRI har adgang til. Hvis betingelserne vurderes ikke at have været overholdt, kan opholdstilladelsen efter omstændighederne blive inddraget, hvis denne fortsat er gyldig. Ligeledes vil politiet i visse tilfælde blive anmodet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for straf-forfølgning af tredjelandsstatsborgeren og/eller dennes arbejdsgiver.

Tabel 3.1 viser resultaterne af registersamkøringskontrol i 2019 vedrørende opholds- og arbejdstilladelser, hvoraf fremgår, at betingelserne for en opholds- og arbejdstilladelse på erhvervs- og studieområdet er overtrådt i 250 sager. Hertil kommer 504 sager, hvor opholdstilladelsen er bortfaldet. Det antal kan sammenholdes med, at der på erhvervs- og studieområdet i perioden fra 2016-2019 blev givet mellem 27.000 og 32.000 tilladelser årligt. Der er 21 sager fra 2019, som fortsat er verserende pr. 16. november 2020, jf. tabel 3.1.

Af tabel 3.1 ses en stigning i antallet af sager, hvor betingelserne vurderes ikke at være overholdt ved kontrol af de øvrige erhvervsordninger. Der er sket en stigning i antallet af anmeldelser vedrørende ukrainske statsborgere (inden for de øvrige erhvervsordninger), der har opholds- og arbejdstilladelse inden for landbrugssektoren. Det kan skyldes, at ukrainske statsborgere siden juni 2017 har kunnet indrejse visumfrit i Danmark og indgive ansøgningen om opholds- og arbejdstilladelse, mens vedkommende opholder sig i landet og derefter er påbegyndt arbejdet hos arbejdsgiver, inden tilladelsen er meddelt.

For så vidt angår de tilfælde, hvor registersamkøring har ført til en vurdering af, at betingelserne ikke har været overholdt, kan der – i det omfang kontrollen har vedrørt beskæftigelse – tillige opgøres en branchefordeling af de pågældende arbejdsgivere. Af disse sager befinder 47 pct. sig i landbrug, jagt, skovbrug og fiskeri, som udgør den største andel, jf. figur 3.1.

**Figur 3.1: Branchefordeling på virksomheder med sager, hvor betingelserne vurderes ikke overholdt ved registersamkøringer i 2019**



**Bemærkninger:** Figuren er opgjort efter antal arbejdsgivere. Antallet af sager i tabel 3.1 er derfor ikke direkte sammenligneligt med figur 3.1. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019. Branchefordelingen følger Danmarks



### 3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2019

Statistik DB07 standard. Brancher med en andel under 5 pct. samles i kategorien *Andet.*, som omfatter brancherne "fremstillingsvirksomhed", "bygge- og anlægsvirksomhed", "transport og godshåndtering", "pengeinstitut- og finansvirksomhed, forsikring", "fast ejendom", "sundhedsvæsen og sociale foranstaltninger", "kultur, forlystelser og sport", "undervisning" og "andre serviceydelser".  
Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

#### Registersamkøring af ulovligt ophold og arbejde

Registersamkøring af *kontrol af ulovligt ophold og arbejde* fører til en vurdering af, om der skal sendes en anmodning til politiet om at foretage nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af en tredjelandsstatsborger og/eller arbejdsgiveren.

Trods fald i forhold til 2018, fra 178 sager til 163 sager i 2019, er størstedelen af registersamkørings-sagerne i 2019, hvor SIRI har haft mistanke om ulovligt ophold og/eller arbejde, fundet efter udløb af tilladelsen, jf. tabel 3.2. Set i forhold til opholdstype er der flest overtrædelser på Working Holiday-ordningen og studieområdet i 2019, jf. tabel 3.3.

**Tabel 3.2: Registersamkøringskontrol af arbejde og ophold uden gyldig tilladelse fordelt på kørselstyper, gns. antal sager og mistanke om ulovligt ophold, 2018-2019.**

Kørselstyper	2018		2019		
	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Gns. antal sager kontrolleret pr. registersamkøring	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Verserende sager pr. 16/11-2020
Efter inddragelse af tilladelse	3.287	24	4.633	33	0
Efter afslag	2.927	27	3.398	20	0
Efter tilladelsens udløb	76.783	119	89.870	102	0
Efter afvisning	691	3	757	2	0
Efter bortfald af tilladelse	2.705	5	3.269	6	0
<b>I alt</b>	<b>86.393</b>	<b>178</b>	<b>101.927</b>	<b>163</b>	<b>0</b>

**Bemærkninger:** Registersamkøringerne af ulovligt ophold og arbejde køres på tværs af alle SIRIs opholdsgrundlag på baggrund af forskellige typer af forudgående afgørelser. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019.  
Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

**Tabel 3.3: Registersamkøringskontrol af arbejde og ophold uden gyldig tilladelse fordelt på opholdsordning og mistanke om ulovligt ophold, 2018-2019.**

Type af opholdstilladelse	2018	2019	
	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Verserende sager pr. 16/11-2020
Uddannelse	33	30	0
Working Holiday	50	46	0
Beløbsordningen, fast-track og positivlisten	33	26	0
Greencard	20	5	0
Øvrigt lønarbejde, trainees og forskere	19	20	0
Praktikanter	10	12	0
Medfølgende familiemedlemmer	9	13	0
Au pair	4	11	0
<b>I alt</b>	<b>178</b>	<b>163</b>	<b>0</b>

**Bemærkninger:** Opgørelsen angives fordelt på opholdsgrundlag for den forudgående tilladelse. Registersamkøringerne af ulovligt ophold og arbejde køres på tværs af alle SIRIs opholdsgrundlag på baggrund af forskellige typer af forudgående afgørelser, jf. tabel 3.2. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019.

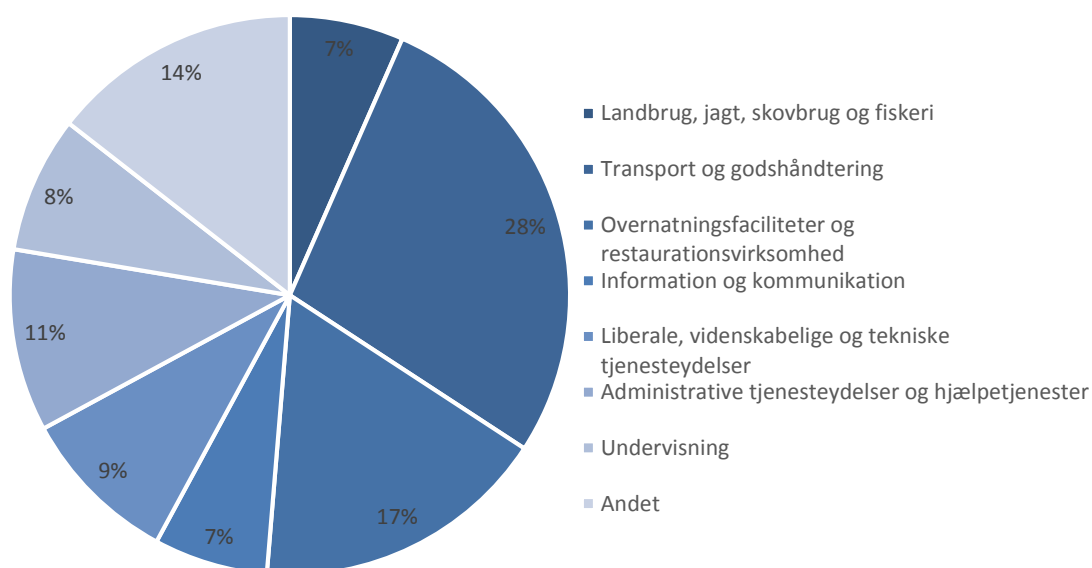
Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Udviklingen kan i nogen grad skyldes, at SIRI siden 1. juni 2019 har haft pligt til at underrette en relevant arbejdsgiver, når udlændingen mister retten til arbejde ved ex. at få sin tilladelse inddraget, afslået, eller den er bortfaldet mv., se tidligere afsnit.

Jf. tabel 3.2 har der i 2019 været et fald i det samlede antal af sager, hvor SIRI har haft mistanke om ulovligt ophold og/eller arbejde. I samme periode er der sket en stigning i det gennemsnitlige antal sager kontrolleret pr. registersamkøring. Det indikerer, at der generelt er stor regelefterlevelse på området.

Som beskrevet ovenfor kan der i tilfælde, hvor registersamkøring har ført til mistanke om ulovligt ophold/arbejde, og kontrollen har vedrørt beskæftigelse, opgøres en branchefordeling af de pågældende arbejdsgivere. Arbejdsgiverne bag de fundne sager befinder sig hovedsagligt i *transport- og godshåndteringsbranchen, landbrug mv.* samt i *hotel- og restaurationsbranchen*, hvor førstnævnte udgør den største andel, jf. figur 3.2.

**Figur 3.2: Branchefordeling på virksomheder med sager, hvor der er mistanke om ulovligt ophold/arbejde ved registersamkøring i 2019**



**Bemærkninger:** Figuren er opgjort efter antal arbejdsgivere. Antallet af sager i tabel 3.2 er derfor ikke direkte sammenligneligt med figur 3.2. Se i noten til tabel 3.1 i forhold til ændret opgørelsesmetode gældende fra maj 2019. Branchefordelingen følger Danmarks Statistiks DB07 standard. *Andet* kategorien i figur 3.2 dækker over brancherne "råstofindvinding", "fremstillingsvirksomhed", "bygge- og anlægsvirksomhed", "sundhedsvæsen og sociale foranstaltninger", "kultur, forlystelser og sport" og "andre serviceydelser", der udgør mindre end 5 pct. af det samlede antal arbejdsgivere anmeldt til politiet i forbindelse med registersamkøringskontrol af ulovligt ophold og arbejde.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

SIRI har i 2019 gennemført stikprøvekontrol og kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder. Det skyldes bl.a., at ikke alt kan kontrolleres ved hjælp af registersamkøring.

Der er samlet set gennemført 276 kontroller; både stikprøvekontrol og kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder. Heraf er 256 kontroller gennemført for opholdstilladelser samt stikprøvekontrol af de løbende betingelserne for certificeringen af 20 virksomheder. Herved er der fundet 30 sager (svarende til 11 pct.), hvor betingelserne vurderes ikke at være overholdt, jf. tabel 4.1.

## 4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

**Tabel 4.1. Resultater af kontrol af opholds- og arbejdstilladelser 2019 ved andre metoder end registersamkøring**

Kontroltype	Sagsområde	Betingelser kontrolleret	Verserende sager	Antal sager kontrolleret*	Resultat af kontrolsag	
					Betingelser vurderes overholdt**	Betingelser vurderes ikke overholdt***
Stikprøvekontrol	<i>Au pair</i>	Forsikring og lommepege	0	60	44 (73 pct.)	16 (27 pct.)
	<i>Fast-track - beløbsgrænse, beløbsordningen og trainees</i>	Løn i udlandet	21	31	30 (97 pct.)	1 (3 pct.)
	<i>Fast-track</i>	Certificeringskrav	0	20	20 (100 pct.)	0
	<i>Fast-track</i>	Lønkrav	3	57	57 (100 pct.)	0
	<i>Grønland</i>	Arbejde på Grønland	4	11	11 (100 pct.)	0
Kontrol pba. konkrete omstændigheder - dvs. kontrol i sager, hvori der ifm. sagsbehandlingen eller efterfølgende er vurderet behov for kontrol	<i>Au pair</i>	Løbende betingelser	-	50	37 (74 pct.)	13 (36 pct.)
	<i>Greencard</i>	Løbende betingelser	-	10	10 (100 pct.)	0
	<i>Uddannelse</i>	Studieaktivitet, arbejdstimer og ydelser	-	6	6 (100 pct.)	0
	<i>Medfølgende familie</i>	Ydelser og samlivskrav	-	14	14 (100 pct.)	0
	<i>Beløbsordningen og fast-track - beløbsgrænse</i>	Arbejdsvilkår	-	5	5 (100 pct.)	0
	<i>Etableringskort</i>	Arbejdsvilkår	-	0	0 (100 pct.)	0
	<i>Positivlisten, landbrug, lønarbejde og start-up</i>	Arbejdsvilkår	-	12	12 (100 pct.)	0
	<b>I alt</b>			<b>28</b>	<b>276</b>	<b>246 (89 pct.)</b>
Kontrol pba. indberetninger	<i>Indberetninger fra uddannelsesinstitutioner om manglende studieaktivitet</i>			302	94	208****
	<i>Indberetning fra kommuner (Udbetaling af sociale ydelser)</i>			1	1	-

**Bemærkninger:** Opholdstilladelser, der er blevet kontrolleret i 2019, kan være meddelt i årene forinden. Endvidere er der tale om både førstegangstilladelser og forlængelser.

\*) Antal sager kontrolleret ved SIRIs *stikprøvekontrol* udgør det totale antal sager afgjort pr. 05maj 2020 for stikprøver igangsat i 2019, mens antal sager kontrolleret *på baggrund af konkrete omstændigheder* udgør det totale antal sager af denne type afgjort det pågældende år.

\*\*) I de kontrollerede sager vurderes betingelserne for opholdstilladelsen at være overholdt. Der foretages ikke yderligere.

\*\*\*) I disse tilfælde har der efter en konkret vurdering været grundlag for at inddrage opholdstilladelsen og/eller bede politiet om en nærmere undersøgelse med henblik på vurdering af strafferetlig overtrædelse.

\*\*\*\*) Af disse udgør 2 bortfaldssager.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 5.0 SIRIs deltagelse i udgående kontrolaktioner

SIRI deltager i udgående kontrol ved virksomhedsbesøg i samarbejde med andre myndigheder, primært i regi af myndighedssamarbejdet *Social Dumping*. Det er politiet, der har kompetencen til udgående udlændingekontrol, og SIRI deltager derfor kun i aktioner, hvor politiet deltager. SIRI bistår politiet ved kontrol af antrufne tredjelandstatsborgeres grundlag for ophold og arbejde samt vejleder arbejdsgivere om reglerne herom. SIRI deltager i aktioner rettet mod brancher, der erfaringsmæssigt beskæftiger tredjelandstatsborgere, og i aktioner på baggrund af konkrete anmeldelser.

SIRI har i 2019 deltaget i 34 kontrolaktioner, jf. tabel 5.1.

**Tabel 5.1 Antal kontrolaktioner SIRIs deltagelse, 2012-2019**

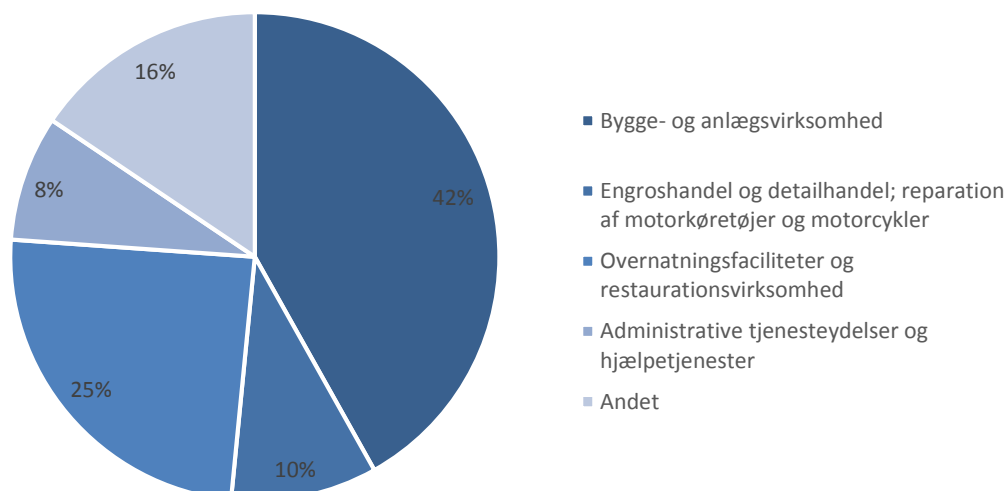
Årstal	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Antal aktioner	13	15	15	24	25	28	32	34

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

SIRI har adgang til at bruge de logbøger, som bl.a. SKAT pålægger virksomheder at føre. SIRI kan bruge logbøgerne til kontrol af virksomhedens udenlandske arbejdstagere ved fx at se på deres arbejdstid i tilfælde, hvor der træffes tredjelandstatsborgere med en begrænset arbejdstilladelse.

SIRI har alene opgørelser af antallet af aktioner, som styrelsen har deltaget i. Det er politiet, der følger op på sager, hvor det viser sig, at antrufne tredjelandstatsborgere opholder sig og arbejder ulovligt. Fire ud af ti kontrolaktioner har været inden for *bygge- og anlægsområdet*, jf. figur 5.1.

**Figur 5.1. Oversigt over brancher, som SIRI har besøgt i på aktioner i 2019**



**Bemærkninger:** Branchefordelingen følger Danmarks Statistiks DB07 standard. *Andet* kategorien i figur 5.1 dækker over brancherne "landbrug, jagt, skovbrug og fiskeri", "fremstillingsvirksomhed", "transport og godshåndtering", "information og kommunikation", "fast ejendom", "liberale, videnskabelige og tekniske tjenesteydelser", "sundhedsvæsen og sociale foranstaltninger", "kultur, forlystelser og sport" og "andre serviceydelser", der udgør mindre end 5 pct. af det samlede antal besøgte virksomheder. Ved hver aktion besøger SIRI ofte mere end en virksomhed, hvorfor der ved samme aktion kan være besøgt virksomheder i forskellige brancher. Der er således ikke lighed mellem antallet af aktioner og antallet af besøgte virksomheder/brancher.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 6.0 Skattekortkontrol

Arbejdsgivere, som henter skatteoplysninger i indkomst om en person, der har et skattepersonnummer udstedt efter september 2012, er siden oktober 2012 blevet adviseret om, at en skatteregistrering ikke er ensbetydende med ret til at arbejde. Samtidig mindes arbejdsgiveren om sit ansvar for at sikre, at pågældendes ansatte har ret til at arbejde. SIRI modtager oplysninger fra Skattestyrelsen om de arbejdsgivere, der er blevet adviseret, samt de berørte udlændinge. Herefter foretages kontrol af udlændingenes opholdsgrundlag for at sikre, at de har lovligt ophold samt ret til at arbejde. I sager, hvor der er indberettet lønindkomst for en tredjelandstatsborger, der tilsyneladende ikke har ret til at arbejde i Danmark, anmelder SIRI sagen til politiet.

Tabel 6.1 viser antal tredjelandstatsborgere anmeldt til politiet i perioden 2013 til 2018. Antallet har ligget på et stabilt niveau på omkring 24-26 anmeldelser årligt i årene mellem 2015-2017, jf. tabel 6.1. I 2018 er der sket en markant stigning på 42 anmeldelser, som skyldes ændret opgørelsesmetode, der giver et mere retvisende billede af antallet af anmeldte personer og virksomheder.

**Tabel 6.1. Resultater af SIRIs skattekortkontrol**

Årstal for modtagelse af advisering	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Indkomst uden ret til arbejde*	37	13	24	23	26	42

Bemærkning: \*Indkomst uden ret til arbejde: Her angives antallet af personer, der er anmeldt til politiet. Tallene i tabellen er opgjort efter den nye praksis indført fra og med maj 2019, som betyder at udlændingen og dennes arbejdsgiver behandles på hver deres selvstændige sag. Tidligere blev en udlænding og arbejdsgiveren behandlet på en og samme sag i SIRIs sagsbehandlingssystem og fremstår således som én selvstændig sag. Det vil derfor være en stigning i antallet af sager i 2018, hvor man ved den tidligere opgørelsesmetode har undervurderet antallet af sager. Antallet af politianmeldelser ved skattekortkontrol er opgjort pr. opgørelsesdato (05. maj 2020) på baggrund af indberetninger modtaget i 2017. I 1. kvartal 2013 foretog SIRI stikprøvekontrol af alle modtagne adviseringer.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Tallene er opgjort i forhold til året for modtagelse af adviseringer fra Skattestyrelsen. Adviseringer modtaget i 2018 færdigbehandles og opgøres med kontrolresultaterne i 2019.

Det bemærkes, at der pr. 1. januar 2020 er indført en ny regel på området, hvorefter skatteforvaltningen skal konstatere en udlændings ret til arbejde inden udstedelse af skattekort til vedkommende, jf. § 48, stk. 2, i lov nr. 1310 af 06/12/2019 "Lov om ændring af momsloven, kildeskatteloven og lov om inddrivelse af gæld til det offentlige". Denne form for skattekortkontrol fra SIRIs side vil derfor blive overflødiggjort. SIRI er ophørt med denne praksis efter indkomståret 2019.

## 7.0 Særlige tværgående kontrolindsatser

SIRI gennemfører særlige tværgående kontrolindsatser, hvis der er behov for at anvende en kombination af kontrolmetoder. Det kan fx være i tilfælde, hvor der er mistanke om mere systematisk misbrug af SIRIs opholdsordninger. Indsatserne gennemføres ofte i samarbejde med andre myndigheder og kan udspringe fra konkrete sager, anonyme eller andre henvendelser, eller hvor der ses særlige mønstre i forbindelse med registersamkøringskontrol eller på anden vis.

Fokus for de særlige tværgående kontrolindsatser afhænger af den enkelte problemstilling og de metoder, der vurderes hensigtsmæssige. I 2019 var fokus fortsat på beløbsordningen og kontrol på baggrund af efterretninger fra SØIK. I 39 sager blev betingelserne vurderet ikke at være overholdt, eller der blev fundet mistanke om ulovligt ophold/arbejde, jf. tabel 7.1.

**Tabel 7.1 Resultater af SIRIs særlige tværgående kontrolindsatser**

Særlige tværgående kontrolindsatser	2018		2019	
	Antal sager kontrolleret*	Betingelser vurderes ikke overholdt eller mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Antal sager kontrolleret*	Betingelser vurderes ikke overholdt eller mistanke om ulovligt ophold/arbejde
Kontrolindsats ift. beløbsordningen	140	8	50	6
Kontrolindsats ift. lønindberetninger	**	4	**	1
Kontrolindsats ift. tilladelser inden for cirkus/tivoli	13	0	21	0
Kontrolindsats ift. forskellige typer efterretninger	65	24	62	30
Kontrolindsats ift. indberetninger fra SØIK***	3	0	86	2
<b>I alt</b>	<b>221</b>	<b>36</b>	<b>219</b>	<b>39</b>

\*) *Antal sager kontrolleret* ift. SIRIs særlige tværgående kontrolindsatser udgør det totale antal af sager afgjort det pågældende år.

\*\*) Registreringen af disse kontroller i SIRIs sagsbehandlingssystem er anderledes, hvilket umuliggør at opgøre antallet af kontroller på årsbasis. Pr. 5. maj 2020 var der registreret 664 sager på tværs af årene.

\*\*\*) Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Hvis betingelserne vurderes ikke at have været overholdt, kan opholdstilladelsen efter omstændighederne blive inddraget. I de tilfælde, hvor det findes nødvendigt, vil politiet blive anmodet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af udlændingen og/eller arbejdsgiveren.

## 8.0 Anvendt data og begreber

### Anvendt data

Generelt er kontrollen baseret på oplysninger, som styrelsen har adgang til ved opslag i registre, hørings af andre myndigheder samt indhentelse af oplysninger fra udlændingen og fx den arbejdsgiver, uddannelsesinstitution eller værtsfamilie, som tilladelsen er tilknyttet.

SIRIs kontrolsager udarbejdes i *EstherH (fra og med 2020 afløst af Public360)*, som er udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem. *EstherH* er ikke designet som et egentligt statistiksystem, og de statistiske oplysninger er derfor behæftet med usikkerhed.

SIRIs registersamkøringsløsning trækker først og fremmest på afgørelser registreret i *EstherH*. Derefter trækkes på oplysninger fra henholdsvis Bygnings- og Boligregisteret, Det Centrale Personregister og Indkomstregisteret. Eventuelle fejlregistreringer i disse systemer vil ligeledes påvirke udtrækkene.

Det skal bemærkes, at man fra og med maj 2019 har ændret registreringspraksis, som betyder, at udlændingen og dennes arbejdsgiver behandles på hver deres selvstændige sag. Tidligere blev udlændingen og arbejdsgiveren behandlet på en og samme sag i SIRIs sagsbehandlingssystem. De fremstod således som én selvstændig sag.

Antallet af sager, der kontrolleres i hver af SIRIs registersamkøringer (RSK), er et "øjebliksbillede" af sager i udlændingesagsbehandlingssystemet, som kan kontrolleres lige nøjagtig på kørselstidspunktet. Det bemærkes, at tallet består af sager og ikke personer eller virksomheder.

Antallet afhænger derfor i høj grad af kørselstidspunktet, da kørselsbestemte kriterier og filtre sorterer sager fra, som ikke er relevante for den enkelte registersamkøring.

Derudover sorteres sager også fra, hvis personen for eksempel er blevet meddelt opholdstilladelse af Udlændingestyrelsen eller har opnået ret til registrerings-/opholdsbevis efter EU-opholdsbekendtgørelsen.

I registersamkøringskontrol af opholdstilladelser kontrolleres sager, hvor opholdstilladelsen i samkøringsøjeblikket er gyldig, mens registersamkøringskontroller af ulovligt ophold og/eller arbejde kontrollerer sager, hvor opholdstilladelsen ikke længere er gyldig i samkøringsøjeblikket.

Det bemærkes, at de samme sager kan gå igen i flere forskellige registersamkøringer. Det kan bl.a. skyldes, at personen ikke overholder forskellige betingelser for tilladelsen.

I forhold til nogle erhvervsordninger er der tilfælde, hvor hele eller dele af lønnen aftalt i kontrakten modtages fra en virksomhed i udlandet. SIRI kan ikke kontrollere løn i udlandet via registersamkøring, og disse sager udtages i stedet til stikprøvekontrol.

I tabellerne ses, at nogle sager verserer og dermed ikke er afgjort endnu. I nogle tilfælde kan det skyldes, at der afventes svar fra politiet for at kunne træffe en afgørelse.



### Anvendte begreber

#### Registersamkøring

Elektronisk samkøring af oplysninger fra SIRIs sagsbehandlingsregister med oplysninger fra Det Centrale Personregister, Bygnings- og Boligregistret samt Indkomstregistret. Se også udlændingelovens § 44 a, stk. 10.

#### Lønkrav

Krav om, at arbejdstager mindst modtager den kontraktmæssige løn, der er lagt til grund for en stedfæstet opholds- og arbejdstilladelse. For 1 års kontrol af greencard-tilladelser er lønkravet min. 50.000 kr.

#### Kontrol af timer

På alle ordninger stilles krav om, at udlændinge arbejder efter sædvanlige vilkår for det danske arbejdsmarked. SIRI kontrollerer derfor bl.a., hvorvidt udlændingens arbejdsomfang er sædvanligt for den pågældende branche/stillingsbetegnelse – herunder om lønkrav opnås via vanlige vilkår.

#### Boligkrav

Krav om, at au pairen skal have eget værelse (beboelsesrum) i værtsfamiliens bolig under hele au pair-opholdet. Udover beboelsesrummet til au pairen skal værtsfamiliens bolig som minimum indeholde et opholdsrum samt et beboelsesrum pr. to personer registreret på bopælen. Beboelsesrum samt opholdsrum skal være godkendt til beboelse og fremgå af Bygnings- og Boligregistret, jf. § 6, stk. 2 i Bekendtgørelse om meddelelse af opholdstilladelse med henblik på au pair-ophold (BEK nr. 1408 af 13/12/2019)

#### Samlivskrav

Krav om, at medfølgende familie til arbejdstagere og studerende bor på samme adresse i Danmark som arbejdstageren hhv. den studerende. Tilsvarende skal en au pair være bopælsregistreret i CPR-registret på samme adresse som værtsfamilien i Danmark.

#### Verserende sager

Sager, som endnu ikke er afgjort/lukket og stadig er under behandling.

#### Betingelser vurderes ikke overholdt

Udtryk for, at de krav og betingelser, der gælder for de kontrollerede opholds- og arbejdstilladelser, vurderes overtrådt. Som konsekvens heraf vil SIRI inddrage opholdstilladelsen eller konstatere den bortfaldet (hvis tilladelsen fortsat var gyldig) og/eller anmode politiet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af udlændingen og/eller arbejdsgiveren.

#### Bortfald eller inddragelse

Afgørelser, der afhænger af de konkrete omstændigheder vedr. udlændingens overtrædelse af betingelserne for vedkommendes opholdstilladelse. Efter udlændingelovens § 17, stk. 1, bortfalder en opholdstilladelse, når udlændingen opgiver sin bopæl i Danmark. Opholdstilladelsen kan inddrages, hvis det konstateres, at en eller flere af betingelserne for opholds- og arbejdstilladelsen ikke længere er til stede, fx fordi udlændingen ikke får den løn, som kontrakten, der ligger til grund for opholds- og arbejdstilladelsen, specifikt angiver.

#### Mistanke om ulovligt ophold/arbejde

Udtryk for, at SIRI har anmodet politiet om at foretage nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafforfølgning af en udlænding og/eller arbejdsgiveren.