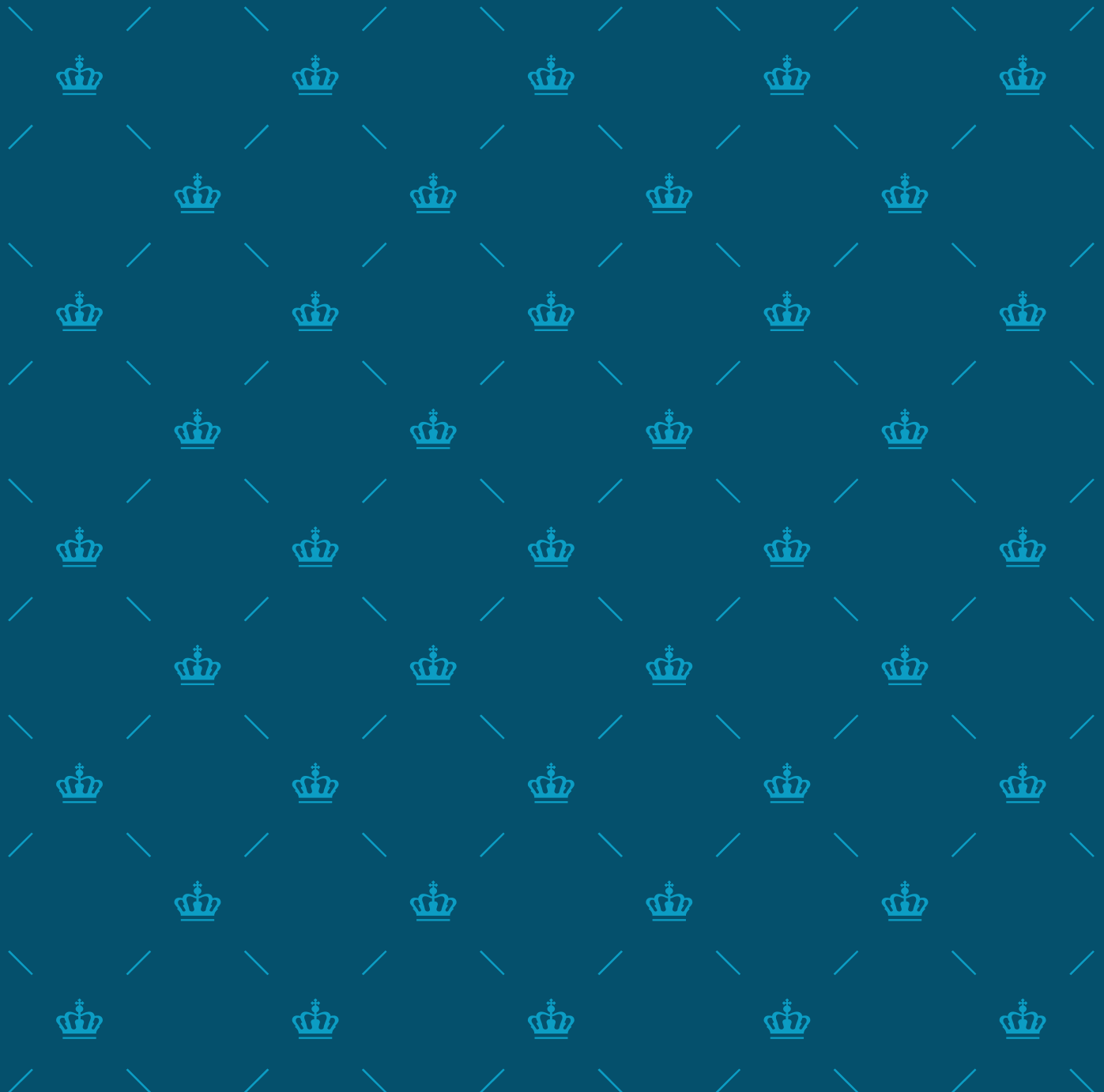




Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Styrelsen for International
Rekruttering og Integration

Analyse af Working Holiday-ordningen



© 2019 Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Styrelsen for International Rekruttering og Integration
Carl Jacobsens Vej 39
2500 Valby

Tlf: 72140000
E-mail: siri@siri.dk
Uim.dk

November 2019

Alle rettigheder tilhører Styrelsen for International Rekruttering og Integration
Udgivelsen kan frit hentes på uim.dk
Styrelsen for International Rekruttering og Integration udgivelser kan frit citeres
med tydelig kildeangivelse

Indholdsfortegnelse

1.0	Sammenfatning	4
	1.1 Baggrund for analysen af Working Holiday-ordningen	4
	1.2 Sammenfatning af analysen	4
2.0	Regelgrundlaget og udviklingen siden 2015	6
	2.1 Regelgrundlaget bag Working Holiday	6
	2.2 Udviklingen på området siden 2015 og karakteristik af personer, der får en opholdstilladelse	7
3.0	Før turen til Danmark	9
	3.1 Hvorfor vælger ansøgere Danmark?	9
	3.2 Vejledning om Danmark	11
4.0	I Danmark: Forventninger til landet og deres planer under opholdet	11
	4.1 Beskæftigelse i forbindelse med opholdet	12
	4.2 Undervisning	15
	4.3 Rejseplaner	16
5.0	Rejsemønstre og planer for fremtiden for Working Holiday-ansøgere	16
6.0	Kontrol af Working Holiday-ordningen	17
7.0	Metode	18
	7.1 Statistik	18
	7.2 Data fra Udenrigsministeriet	19
	7.3 Borgerservice interview	19

1.0 Sammenfatning

1.1 Baggrund for analysen af Working Holiday-ordningen

Danmark har siden 2001 indgået Working Holiday-aftaler med syv lande. Aftalerne er indgået for at give unge mennesker fra disse lande bedre mulighed for at lære hinandens kultur og levevis at kende. Formålet er at fremme den gensidige forståelse mellem landene. Aftalerne betyder, at unge statsborgere fra et af disse lande kan få tilladelse til at opholde sig i Danmark i op til ét år. Ligeledes kan danske statsborgere få tilladelse til at opholde sig i et af disse lande op til ét år. Der er ikke mulighed for forlængelse af opholdstilladelsen mere end det ene år.

Der er blevet indgået aftaler med følgende lande: Australien (2001), New Zealand (2002), Canada (2005), Japan (2007), Chile (2008), Sydkorea (2010) og senest Argentina (2011).

Der gælder forskellige særregler for de forskellige aftaler med landene. Som regel må en person med tilladelse til Working Holiday arbejde henholdsvis seks og ni måneder i et ikke-fast arbejde og opholde sig i Schengen-området i op til 180 dage i løbet af opholdet fordelt på to perioder af 90 dage.

Antallet af tilladelser under Working Holiday-ordningen er steget i de seneste år. Styrelsen for International Rekruttering og Integration har derfor udarbejdet en analyse om ordningen. Formålet med analysen er at undersøge, hvad der bringer de unge til netop Danmark, hvad de laver, mens de er i Danmark, og hvilke planer de har, efter de forlader Danmark.

Analysen er baseret på registerdata fra Styrelsen for International Rekruttering og Integration (herefter SIRI) og et særtræk fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (herefter STAR), registerdata fra Udenrigsministeriet samt 28 interviews med ansøgere foretaget i SIRI's borgercenter i København i oktober 2019.

1.2 Sammenfatning af analysen

I 2015 blev der givet 809 tilladelser, mens tallet i 2019 var steget til 2.973, jf. nedenstående tabel.

Antal førstegangstilladelser og afslag til Working Holiday i perioden 2015-2019*

	2015	2016	2017	2018	2019
Tilladelser	809	1.218	1.533	1.818	2.973
Afslag	18	19	43	47	44
I alt	827	1.237	1.576	1.865	3.017

*) Tallene for 2019 er foreløbige og går til og med 31. oktober 2019

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Hvem er Working Holiday-ansøgerne?

For de 2.973 tilladelser, der er blevet givet i 2019 pr. 31. oktober, tegner sig følgende billede:

- 86 pct. er fra Argentina eller Chile
- 44 pct. er over 28 år
- 47 pct. er kvinder og 53 pct. mænd
- Personer på working holiday arbejder primært i hotel- og restaurationsbranchen samt rengøring, rejsebureau og anden operationel service
- Personer på working holiday arbejder i gennemsnit i Danmark i syv måneder

Hvorfor søger de til Danmark?

- Størstedelen af de interviewede siger, at de har overvejet andre lande, inden valget falder på Danmark
- Størstedelen af de interviewede vælger dog ofte Danmark, fordi det er billigt og nemt at ansøge
- Størstedelen af de interviewede pointerer, at der er gode arbejdsforhold og en del peger på, at der er mulighed for at spare op og rejse
- Få af de interviewede pointerer, at de har hørt, at danskerne er åbne over for folk fra andre lande og gode til engelsk
- Få af de interviewede pointerer, at der er mange fra deres hjemland i Danmark i forvejen

Hvad vil de lave i Danmark?

- De interviewede tilkendegiver alle, at de gerne vil arbejde, mens de er i Danmark på grund af de høje leveomkostninger, der er i Danmark
- Størstedelen af de interviewede vil gerne arbejde i hotel- og restaurationsbranchen, fordi det ikke kræver engelskkundskaber og er fleksibelt i forhold til at rejse i weekenderne
- Mange af de interviewede vil gerne arbejde så lang tid som muligt
- Størstedelen af de interviewede vil gerne rejse undervejs, f.eks. på korte weekendophold, særligt bliver vesteuropæiske lande nævnt



- Mange af de interviewede vil som oftest gerne videre til et andet Working Holiday-land efter endt ophold, gerne Australien og New Zealand
- Størstedelen af de interviewede vil ikke tilbage til deres hjemland (Argentina), men ønsker derimod at rejse så lang tid som muligt under Working Holiday-ordninger, hvis deres første ophold her i Danmark bliver godt.

2.0 Regelgrundlaget og udviklingen siden 2015

2.1 Regelgrundlaget bag Working Holiday

Working Holiday dækker over en bilateral aftale mellem to lande. Hver aftale har hver deres grundlag, afhængigt af aftalen.

Formål: Formålet med opholdet skal primært være at holde ferie i en længere periode og sekundært at arbejde med henblik på at supplere rejsemidlerne. Man skal minimum være 18 år, når opholdet påbegyndes, og max. 31 år når ansøgningen indgives (36 år for statsborgere fra Canada).

Arbejde: For hvert af de syv lande gælder, at de må arbejde i et ikke-fast job i enten seks eller ni måneder, afhængig af landets aftale, jf. tabel 1. Forskellen i den tidsmæssige begrænsning af arbejdsdelen i aftalerne bunder i, at opholdet oprindeligt var tiltænkt at være lige dele ferie og arbejde. Denne opfattelse er senere blevet revideret, og de to aftaler, hvor der kan arbejdes i maksimalt ni måneder, er således indgået senest. Det er ikke afgørende, hvordan arbejdstiden fordeles, når blot det tilsammen i alt udgør maksimalt henholdsvis seks eller ni måneder.

Studie: De må følge et studie- eller uddannelsesforløb af begrænset varighed. Samtidig har personer med en opholdstilladelse under Working Holiday ret til danskundervisning med delvis brugerbetaling.

Selvforsørgelse: Ansøgere skal kunne påvise, at de kan forsørge sig selv, mens de er i Danmark således, at man skal kunne betale for kost og logi under dele af sit ophold samt betale en returbillet. Hvor stor en del, man skal dokumentere, at man kan betale, afhænger af aftalen.

Modsat mange andre ordninger på IR-området er Working Holiday-ordningen ikke gebyrfinansieret, og man behøver ikke at ansøge online, når man ønsker at søge Working Holiday. Man kan således gå ind i SIRI's borgercentre og indgive ansøgningen gratis.

Tabel 1: Oversigt over antal måneder, personer på Working Holiday må være i beskæftigelse under deres ophold i Danmark

Land	Antal måneder i beskæftigelse
Argentina	9 måneder
Sydkorea	9 måneder
Chile	6 måneder
Japan	6 måneder
Canada	6 måneder
New Zealand	6 måneder
Australien	6 måneder

Kilde: Nyidanmark.dk

2.2 Udviklingen på området siden 2015 og karakteristik af personer, der får en opholdstilladelse

Antallet af tilladelser er steget, siden Danmark indgik de første Working Holiday-aftaler i starten af 00'erne. I 2005 blev der givet 90 tilladelser. Pr. 31. oktober 2019 var tallet steget til 2.973 tilladelser. Dette skal dog ses i sammenhæng med, at antallet af Working Holiday-aftaler er steget. I 2005 var der tre aftaler, mens det var steget til syv i 2011.

Antallet af tilladelser under Working Holiday-ordningen er dog også steget siden 2015, selvom der ikke har været en stigning i antallet af aftaler. I 2015 blev der givet 809 tilladelser, mens tallet i 2019 var steget til 2.973, jf. tabel 2. Samtidig er antallet af afslag ikke tilsvarende steget i perioden.

Tabel 2: Antal førstegangstilladelser og afslag meddelt til Working Holiday i perioden 2015-2019*

	2015	2016	2017	2018	2019
Tilladelser	809	1.218	1.533	1.818	2.973
Afslag	18	19	43	47	44
I alt	827	1.237	1.576	1.865	3.017

*) Tallene for 2019 er foreløbige og går til og med 31. oktober 2019

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Udviklingen på området skyldes især et stigende antal statsborgere fra Argentina og Chile. Mens antallet har været forholdsvis stabilt for de andre grupper (statsborgere fra Japan, Sydkorea, Australien, Canada og New Zealand), har der været en stor stigning i antallet af statsborgere fra disse to nationer. De udgør i dag 86 pct. af alle tilladelser, mens tallet var 52 pct. i 2015. Det gælder dog, at der har været en stigning i antallet af tilladelser for samtlige grupper af nationaliteter, der søger under Working Holiday-ordningen fra 2015-2018, jf. tabel 3.

Tabel 3: Antal førstegangstilladelser meddelt til Working Holiday i perioden 2015-2019* fordelt på nationalitet

Nationalitet	2015	2016	2017	2018	2019
Argentina	352	566	667	911	1.986
Chile	72	163	316	374	567
Japan	118	107	128	162	154
Sydkorea	73	125	150	123	81
Australien	109	141	143	123	88
Canada	69	85	105	96	76
New Zealand	16	30	22	27	20
Øvrige	0	1	2	2	1
I alt	809	1218	1.533	1.818	2.973

*) Tallene for 2019 er foreløbige og til og med 31. oktober.

Note: Øvrige dækker over tilladelser til personer, hvor de har opnået f.eks. dobbelt statsborgerskab efterfølgende og fremgår af vores registre med en anden nationalitet end et Working Holiday-land.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

85 pct. af tilladelser er givet til personer over 24 år, jf. tabel 4. Personer, der får en tilladelse, er i den forholdsvis ældre ende af gruppen, idet man senest kan ansøge om Working Holiday inden man fylder 31 år¹. 44 pct. af tilladelser er således udstedt til en person over 28 år.. Derudover er der en forholdsvis lige kønsfordeling af tilladelser med 47 pct. kvinder og 53 pct. mænd i 2019, jf. tabel 4.

Tabel 4: Oversigt over aldersfordelingen og kønsfordelingen for tilladelser givet i 2019*

Alder/køn	18-19 år	20-21 år	22-23 år	24-25 år	26-27 år	28-29 år	30-31 år	>31 år	I alt
Kvinder	27	53	139	237	345	388	236	5	1430
Mænd	17	54	137	281	369	403	274	8	1543
I alt	44	107	276	518	714	791	510	13	2973

*) Tallene for 2019 er foreløbige og til og med 31. oktober.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

¹ Alderen er 35 år for statsborgere fra Canda

Før opholdet

3.0 Før turen til Danmark

3.1 Hvorfor vælger ansøgere Danmark?

Ud fra de kvalitative interviews tegner sig et billede af, at der både er økonomiske, sociale og kulturelle grunde til at komme til Danmark, jf. tabel 5.

Tabel 5: Oversigt over grunde til at vælge Danmark

	Økonomiske grunde	Sociale grunde	Kulturelle grunde
Grunde til at søge ophold i Danmark	En del fortæller, at lønnen i Danmark er god i forhold til i hjemlandet	Få siger, at de har venner og bekendte i Danmark. Der er mange fra hjemlandet i Danmark	En del har hørt fra venner og bekendte, at danskere taler godt engelsk og er åbne
	Størstedelen siger, at det er billigt og let at ansøge, også set i forhold til andre Working Holiday-lande, f.eks. New Zealand og Australien	Få siger, at de kommer på grund af mulighederne for at få venner/eller på grund af en kæreste	Størstedelen vil gerne rejse rundt i Europa og opleve nye kulturer
	En del tilkendegiver, at man kan spare op undervejs til at rejse videre		En del siger, at Danmark er et land med høj sikkerhed, og landet "fungerer"
			En del har hørt fra venner og bekendte, at danskere er søde og venlige Få vil gerne prøve det danske kolde vejr

Note: Interviews med Working Holiday-ansøgere

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

I forhold til de økonomiske grunde peger ansøgerne på flere forhold. For de adspurgte ansøgere fra Argentina og Chile har der været overvejelser om flere forskellige lande, inden beslutningen faldt på Danmark. For størstedelen er Danmark således ikke deres førsteprioritet, da de i højere grad har haft et ønske om at komme til lande som Australien, New Zealand og delvis Tyskland. De pågældende lande har dog enten indført kvoter på antallet af udlændinge, der kan komme til landet gennem Working Holiday-ordningen (et såkaldt visumloft) og/eller et gebyr i forbindelse med ansøgningsprocessen. Ifølge få af de adspurgte gør dette forhold det svært at få en tilladelse.

Størstedelen, særligt statsborgere fra Argentina, fremhæver, at det både er nemmere og billigere at søge i Danmark. Det synes således at have en betydning, at det er gratis at søge i Danmark, om end en del dog fremfører, at de alligevel ville have søgt, hvis der var et gebyr på mellem 100 og 200 dollars.

Grunden til, at de ikke forventer, at et gebyr ville afholde dem fra at søge i Danmark, er, at en del af ansøgerne opholder sig i et andet land end hjemlandet inden

indrejse i Danmark. Et gebyr på eksempelvis 100-200 dollars er derfor for mange stadig billigere end at rejse hjem. Få nævner dog, at de ville have valgt et andet land, hvis det kostede penge at søge i Danmark².

Tallene fra SIRIs sagsbehandlingssystem understøtter det, som ansøgerne fortæller, nemlig at de ikke søger fra hjemlandet. Af de 2.973 tilladelser, der blev givet fra den 1. januar til den 31. oktober 2019, var kun få indgivet online eller via en repræsentation i udlandet. Der er kun blevet indgivet 670 ansøgninger de seneste fire år, selvom der er blevet udstedt over 5000 tilladelser i samme periode, jf. tabel 6.

Tabel 6: Antal ansøgere på Danmarks repræsentationer, 2015-2018

	Afrika	Asien	Australien	Europa	Nordamerika	Sydamerika	Total
Argentina	0	7	51	81	5	36	180
Chile	0	2	23	38	13	2	78
Japan	0	97	5	15	0	0	117
Sydkorea	0	1	3	12	1	0	17
Australien	0	12	87	30	7	1	137
Canada	0	2	2	13	75	1	93
New Zealand	1	3	35	6	0	0	45
Øvrige	0	0	1	1	0	1	3
Total	1	124	207	196	101	41	670

Kilde: Tal fra AREAL, Udenrigsministeriets sagsbehandlingssystem

I alt er der i perioden fra 2015 til 2018 indgivet 670 ansøgninger via repræsentationerne. Størstedelen af ansøgningerne bliver i stedet indgivet i SIRI's borgercentre. Samtidig fortæller få af de interviewede statsborgere fra Argentina også, at de umiddelbart tænker, at det er meget besværligt at søge fra ambassaden i Argentina. De begrundes dette med, at der er meget lang ventetid på tider til at indgive en ansøgning samt sagsbehandlingstid, hvorfor de i stedet vælger at ansøge direkte fra Danmark. Derudover er der også et gebyr for at få optaget biometri på repræsentationerne, hvorimod det er gratis i SIRI's borgercentre. Relativt få ansøgere fra Argentina har indgivet ansøgning i Argentina, jf. tabel 6. Modsat tyder tallene på, at relativt mange ansøgere fra Australien og Canada indgiver ansøgning i henholdsvis Australien og Nordamerika.

I forhold til de sociale grunde fortæller mange af de adspurgte, at de har fået destinationen anbefalet af andre på sociale medier f.eks. Facebook. Størstedelen peger på, at de har fået det anbefalet af venner og bekendte, der selv har været eller er i Danmark på en Working Holiday-tilladelse. Samtidig er der også få, der har en kæreste i Danmark, som ønsker at rejse til Danmark for at være sammen med dem.

² I Norge og Sverige er der et gebyr for at ansøge om en Working Holiday-tilladelse.

Sluttelig nævner interviewpersonerne også en række kulturelle forhold, som har haft betydning for, at de vælger Danmark. En del nævner blandt andet, at de danske forhold er gode, og at Danmark er et sikkert land at bo og færdes i, og mange at der er gode muligheder for at få et godt betalt job med gode arbejdsforhold. En kvinde nævnte blandt andet, at Danmark er et sikkert land for kvinder at færdes i. Samtidig har en del fået fortalt, at danskerne er respektfulde over for fremmede, og få siger, at de er gode til engelsk, hvilket er en fordel i forhold til andre europæiske lande. Endvidere nævner få, at de ønsker at opleve "dansk vejr" og rejse rundt i Europa, mens de opholder sig i Danmark.

3.2 Vejledning om Danmark

For statsborgere fra Argentina og Chile er der et stort netværk både uden for Danmark og i Danmark til at hjælpe med spørgsmål. Således er der store grupper på Facebook og Whatsapp, hvor man kan stille og få svar på spørgsmål. Det er størstedelen, der forbereder deres tur til Danmark gennem disse netværk på sociale medier og får gode råd om turen. Størstedelen af de interviewede fortæller også, at de har fået deres informationer om Working Holiday-ordningen gennem hjemmesider som Facebook eller Whatsapp. Den viden, de har fået på sociale medier, har haft direkte betydning for, at de har søgt i Danmark.

Den danske ambassade i Argentina oplever, at ambassaden nogle gange aktivt skriver på Facebook, hvis de oplever, at aktuelle regler bliver fortolket forkert. Ud fra interviewdata virker få ansøgere også usikre på reglerne, fordi de har fået viden gennem sociale medier og gennem andre. Således var der særligt usikkerheder om f.eks. muligheder for uddannelse og undervisning under opholdet³.

Derudover fortæller få af de interviewede fra Argentina, at de anvendte en særlig hjemmeside, som har en oversigt over alle lande, som Argentina har en Working Holiday-aftale med for at vurdere, hvilket land de skal vælge.

Under opholdet

4.0 I Danmark: Forventninger til landet og deres planer under opholdet

I det følgende beskrives ansøgernes forventninger til opholdet i Danmark i forhold til de tre komponenter, der udgør Working Holiday, nemlig arbejde, uddannelse og muligheden for at rejse.

Indledningsvis beskrives ansøgernes forventninger til opholdet i Danmark som helhed. De interviewede ansøgere har både positive og negative forventninger hertil, jf. tabel 7.

³ SIRI har også hørt om eksempler fra statsborgere fra Japan om, at man kan opholde sig længe tid i Danmark, såfremt man bliver selvstændig.

Tabel 7: Oversigt over ansøgernes forventninger til opholdet i Danmark

	Positive forventninger	Negative forventninger
Oplevelser af forventninger	Forventer, at det bliver let, fordi danskere taler godt engelsk og er gode til at hjælpe	Kan ikke selv tale engelsk (både statsborgere fra Argentina og Chile) og forventer derfor, at det kan være svært at kommunikere og forstå kulturen
	Ser frem til at opleve det kolde vejr og en helt anden kultur end den argentinske	Sproget kan blive en udfordring generelt
	Man kan få en god løn og et godt arbejde	Det er generelt svært at finde en lejlighed i København og få CPR
	En kultur med en god velfærdsstat og høj sikkerhed generelt	Det kan blive svært at få nye bekendtskaber og komme til nyt land alene
	Let at finde bolig, fordi der er et stort netværk af spansktalende, som kan hjælpe med lejlighed og det praktiske	

Note: Interviews med Working Holiday-ansøgere

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

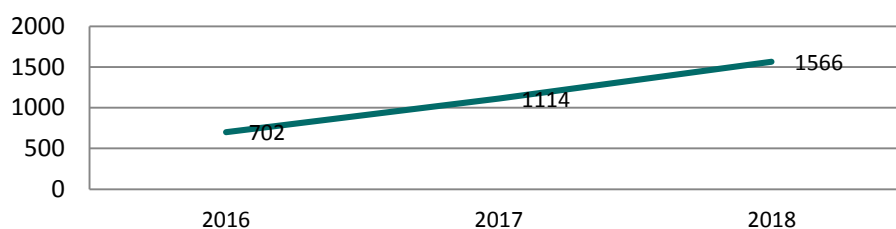
Størstedelen af de interviewede ansøgere fremhæver det positive ved Danmark som destination, eksempelvis muligheden for at opleve en anderledes kultur, de gode arbejdsmuligheder og arbejdsforhold samt danskernes hjælpsomhed og gode engelskkundskaber. En del har flere bekymringer omkring opholdet, der særligt omhandler sproglige vanskeligheder, problemer med at finde bolig samt udfordringer ved at rejse alene til et nyt land, hvor man ikke kender nogen. Det er dog primært de positive udfordringer, som vægter højest, når man taler med ansøgere, der søger om en Working Holiday-tilladelse.

4.1 Beskæftigelse i forbindelse med opholdet

Alle ansøgere, der er blevet interviewet, tilkendegiver, at de ønsker at arbejde under opholdet i højere eller lavere grad. Dette skyldes de høje leveomkostninger i Danmark, ønsket om at rejse rundt i Europa samt ønsket om at spare op under opholdet.

Antallet af beskæftigede udlændinge på Working Holiday-ordningen er steget de seneste år, jf. figur 1. Antallet af beskæftigede er steget fra 702 i 2017 til 1.566 i 2018, hvilket også hænger sammen med et øget antal tilladelser på Working Holiday-ordningen de seneste år. Det understøtter resultatet fra de kvalitative interview.

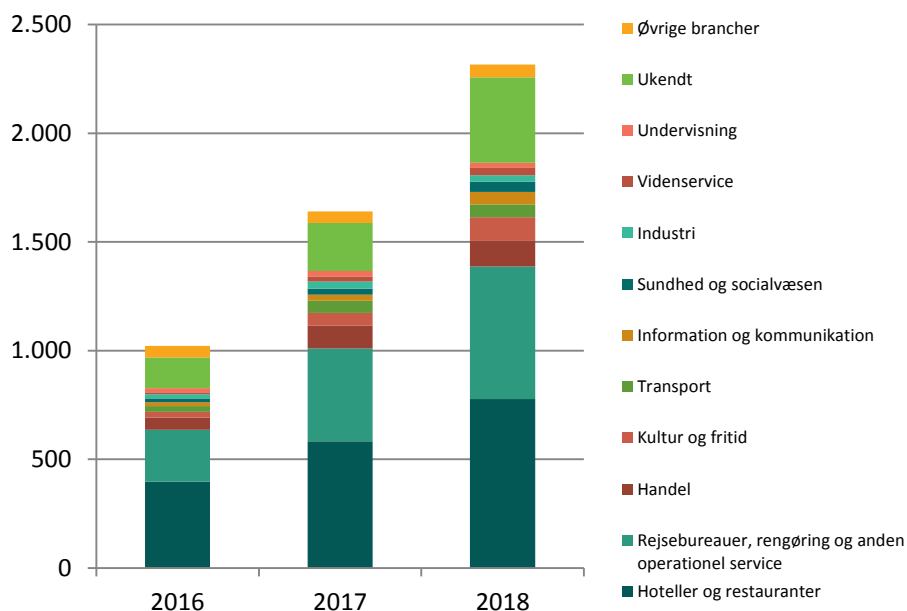
Figur 1: Antal beskæftigede personer under Working Holiday-ordningen fra 2016-2018



Kilde: Særtræk fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Størstedelen af de personer, der arbejder under Working Holiday-ordningen, arbejder enten i hotel- og restaurationsbranchen eller rejsebureauer, rengøring eller anden operationel service, jf. figur 2⁴.

Figur 2: Top 10 brancher for personer på Working Holiday fra 2016-2018



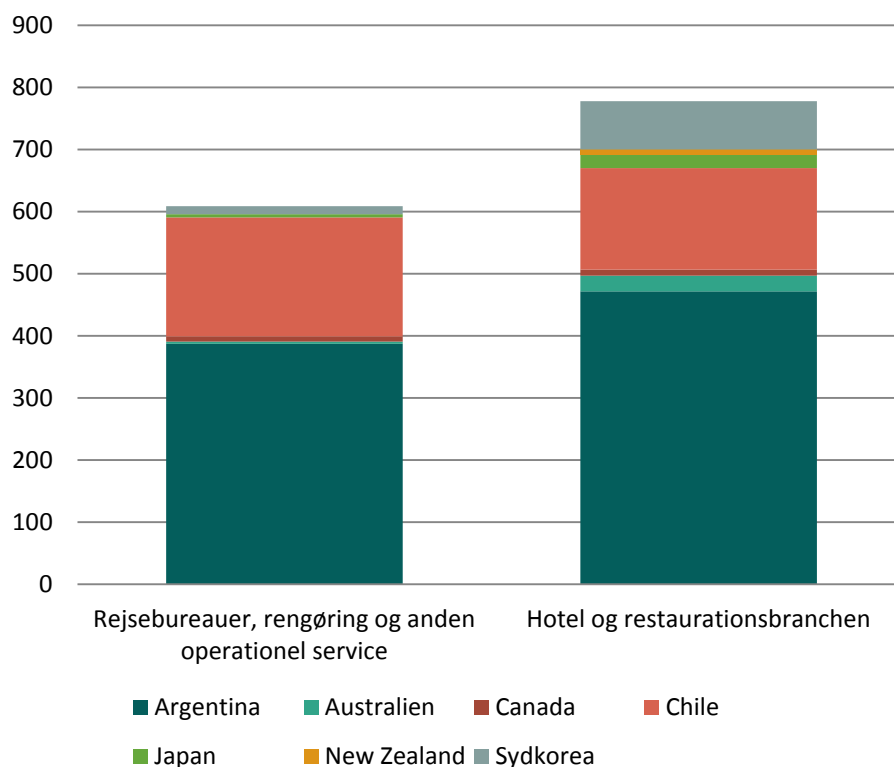
Note: Da en Working Holiday-tilladelse ikke er stedefæstet til et bestemt job, er det totale antal i hver branche (som vist i figuren, henholdsvis 1022 i 2016, 1640 i 2017 og 2316 i 2018) ikke lig det totale antal personer med en Working Holiday-tilladelse, der er beskæftiget i perioden (702 i 2016, 1114 i 2017 og 1566 i 2018), da én person kan arbejde i flere brancher og dermed indgå flere gange.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Personer indgår flere gange i opgørelsen over antal beskæftigede i forskellige brancher. Det vil sige, at der vil være nogle, der både arbejder i hotel- og restaurationsbranchen og i en anden branche. Dette stemmer overens med aftalerne, da man ikke må arbejde i fast arbejde under ens Working Holiday-ophold. Det er derfor forventeligt, at man skifter job i løbet af sin tid i Danmark.

⁴ Der er der en stor gruppe, der arbejder i en ukendt branche. Hvad der er grunden til dette er usikkert. Det er et krav, at man skal registrere en virksomhed under branche, hvorfor det ikke bør være muligt at få registreret sin løn under ukendt branche ifølge Erhvervsministeriet.

Figur 3: Oversigt over nationalitetsfordelingen på brancherne rejsebureau, rengøring og anden operationel service samt hotel- og restaurationsbranchen i 2018



Note: Øvrige brancher er ekskluderet.

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

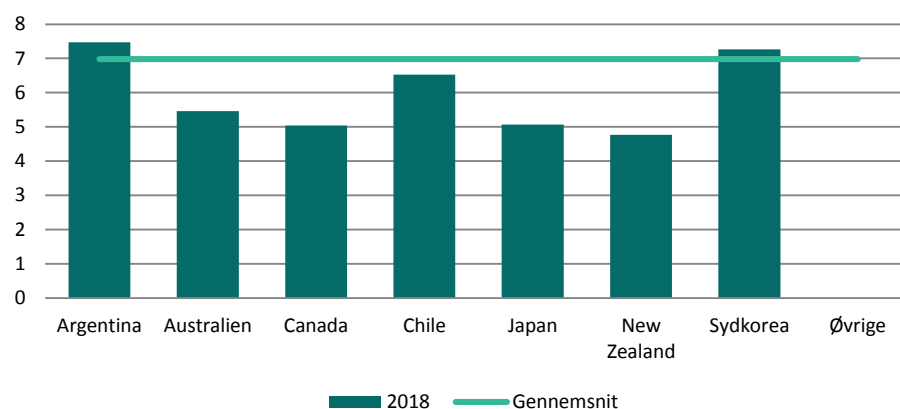
Ses der nærmere på de specifikke nationaliteter inden for de to største brancher, er det særligt statsborgere fra Argentina, der er repræsenteret. Ud af de 778, der arbejder på hoteller og restauranter, udgør argentinere hele 61 pct., mens gruppen udgør 60 pct. af de 609, der arbejder inden for rejsebureauer, rengøring og anden operationel service, jf. figur 3. Dette stemmer dog overens med, at størstedelen af Working Holiday-ansøgerne er fra Argentina, jf. afsnit 3.

Størstedelen af de adspurgte statsborgere fra Argentina og Chile påtænker at søge jobs på hoteller og restauranter eller inden for rengørings- eller byggebranchen, hvilket understøtter ovenstående. I forlængelse heraf er det væsentligt at gøre opmærksom på, at det kun er få ansøgere, heriblandt ansøgeren fra Australien, der har planer om at søge et job, der er relevant i forhold til deres uddannelse. Fælles for en del ansøgere fra Chile og Argentina er, at de udtrykker en villighed til at tage stort set et hvilket som helst job. De fremhæver netop, at alle jobs er godt betalt med gode arbejdsforhold sammenlignet med deres hjemland. En ansøger angav f.eks., at det var en væsentlig forbedring at få løn og pension, hvilket ikke var tilfældet i Argentina. For få ansøgere er det desuden vigtigt, at jobbet er fleksibelt. Herved har de mulighed for at rejse samtidig med, at få ønsker et job, hvor det ikke er nødvendigt at tale engelsk på grund af mangelfulde engelskkundskaber.

Der vurderes således at være en overensstemmelse mellem de jobs, ansøgerne påtænker at søge i forbindelse med ansøgningsprocessen og de jobs, de ender med at få. En årsag hertil kan være, at størstedelen fra både Argentina og Chile hovedsageligt får deres viden omkring Working Holiday-ordningen via diverse Facebook-grupper, hvor de således kan udveksle erfaringer mv. En statsborger fra Chile nævnte eksempelvis, at hun havde fået anbefalet at søge jobs inden for rengøringsbranchen, for eksempel Happy Helper, hvis hun havde svært ved at tale engelsk. Desuden havde få ansøgere fået anbefalet at bruge Wolt (en udbringningskæde) og Happy Helper, når de skulle søge job. Undersøgelsen viser, at dette er et generelt fænomen blandt ansøgere fra Argentina og Chile.

Personer med en tilladelse under Working Holiday-ordningen må arbejde enten seks eller ni måneder. Personer fra Argentina, Chile og Sydkorea arbejder i længst tid, mens de er i Danmark, mens personer fra Canada og New Zealand arbejder i kortest tid. I gennemsnit arbejdede en person på Working Holiday-ordningen 6,98 måneder i 2018, jf. figur 4⁵.

Figur 4: Gennemsnitlige antal måneder i beskæftigelse blandt personer med en tilladelse på Working Holiday-ordningen i 2018



Kilde: Særtræk fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Mange af ansøgerne fortæller også, at de ønsker at arbejde så lang tid som muligt, men at de også ønsker at rejse sideløbende med, at de arbejder. F.eks. nævner størstedelen at de gerne vil tage ud og rejse til andre europæiske lande f.eks. i weekenderne. Det virker således til, at de har tænkt sig at udnytte mulighederne for både at arbejde og rejse, mens de er i Danmark.

4.2 Undervisning

Det er muligt for personer under Working Holiday-ordningen at tage kortere kurser og uddannelse undervejs i deres ophold. Det betyder, at de kan tage sprogkurser eller kortere ophold på f.eks. højskoler. SIRI ved af erfaring, at særligt japanske statsborgere har anvendt muligheden for at gå på højskole.

⁵ Registreringerne er baseret på, hvor mange kalendermåneder man har arbejdet i Danmark, hvorfor der kan være personer, der har arbejdet længere end de tilladte seks og ni måneder.

Få af de interviewede Working Holiday-ansøgere vidste ikke, at det var muligt at tage sprogkurser. Undervejs i interviewforløbet fortalte de, at de troede, at det ikke var muligt at deltage i undervisning i Danmark. Generelt virker det til, at der er usikkerhed om reglerne i forhold til, hvilke kurser de må tage. Selvom det fremgår af deres tilladelse, hvilke kurser de må tage samt nydanmark.dk, er det ikke noget, som ansøgerne giver udtryk for at være en kilde til information. Det kan dog også skyldes, at de endnu ikke havde fået deres tilladelse, da SIRI interviewede dem. Størstedelen fortalte dog, at de gerne vil tage et kursus i både dansk og engelsk hvis muligt, men at det afhænger af både beskæftigelse og rejseplaner i løbet af deres tid i Danmark. Generelt pegede størstedelen af de interviewede på, at de gerne vil lære både sprog og kultur undervejs. Der var dog også få, der sagde, at de ikke ønsker at lære mere, men at de hellere vil ud og rejse.

4.3 Rejseplaner

Selvom der er mange personer på Working Holiday-ordningen, der arbejder undervejs i forløbet, lægger størstedelen af de adspurgte vægt på, at de ønsker at rejse undervejs, f.eks. i weekenderne i de perioder, de arbejder. De peger på stort set alle vesteuropæiske lande, herunder Italien, Spanien, Tyskland samt Norge og Sverige, som ønskede rejsedestinationer. Generelt er rejseaspektet vigtigt for interviewpersonerne, og ønsket om at opleve verden og særligt Europa fylder meget i deres bevidsthed. En del af dem fremhævede netop muligheden for at rejse, når man er ung, hvorfor de ønsker at tage et par år på Working Holiday-ordningen i bl.a. Europa og rejse rundt undervejs. Størstedelen forventer ligeledes at anvende det fulde år til både at rejse og arbejde i Danmark, frem for f.eks. at tage et halvt års Working Holiday-ophold og derefter at tage tilbage.



Efter opholdet

5.0 Rejsemønstre og planer for fremtiden for Working Holiday-ansøgere

Efter endt ophold skal man forlade Danmark. Det er dog SIRI's opfattelse efter interviews med ansøgere, at størstedelen overvejer at søge videre til andre Working Holiday-lande, særligt i Europa eller Australien.

Få siger direkte, at de er kommet til Danmark, fordi det ikke har været muligt at få en opholdstilladelse i hverken Australien eller New Zealand. For mange af ansøgerne har de også overvejet Australien og New Zealand inden de rejste til Danmark. Nogle af disse har dog planer om at udforske muligheden for ophold i disse to lande efter Danmark.

Der er mange lande i spil for statsborgere fra Argentina og Chile, idet Argentina har en Working Holiday-aftale med bl.a. følgende lande: Tyskland, Schweiz, Norge, Sverige, Frankrig, Irland, New Zealand og Australien. Det er således størstedelen af de interviewede, der ønsker at søge videre til et nyt Working Holiday-land efter udløbet af tilladelsen i Danmark. Særligt pegede de også på, at det er muligt at

spare op i Danmark, hvorefter man kan rejse videre og anvende opsparingen i et andet land. Generelt virker det til at være relativt normalt at "hoppe" mellem Working Holiday-lande. En del personer både fra Australien, Argentina og Chile har anvendt Working Holiday-ordningen i et andet land. Det tyder på, at ansøgere generelt har erfaring med at søge flere Working Holiday-ophold, da de ansøger om dansk Working Holiday-tilladelse fra f.eks. London eller Sydney, hvor både Argentina og Chile har Working Holiday-aftaler, jf. tabel 8.

Endvidere pegede få statsborgere fra Argentina på, at Irland er attraktivt, fordi nogle nationaliteter kan få en opholdstilladelse, efter man er blevet 31 år. Derudover nævnte få, at de ville forsøge at få statsborgerskab i Italien og derefter blive i Europa under EU-reglerne om fri bevægelighed.

Tabel 8: Ansøgernes grunde til hhv. at rejse videre og rejse hjem

Begrundelser for at fortsætte på andre Working Holiday-ordninger	Begrundelser for at rejse hjem efter endt Working Holiday-ophold
Hjemlandet er usikkert, og de vil derfor ikke tilbage igen. Dette skyldes blandt andet den økonomiske situation i hjemlandet, fortæller en del	De savner hjemlandet og deres familier.
Hvis opholdet i Danmark går godt, kunne de godt finde på at rejse videre og udnytte det, mens de kan, siger størstedelen	Personlige forhold, såsom familien, bringer dem tilbage til hjemlandet.
Vil gerne til et andet Working Holiday-land, f.eks. Tyskland, New Zealand eller Australien og opleve verden.	Bliver nødt til at tage tilbage pga. aldersbegrænsningen.
Få har planer om at få statsborgerskab i Italien.	Rejser hjem for en kortere periode for derefter at søge til et nyt Working Holiday-land.

Note: Interviews med Working Holiday-ansøgere
 Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

En særlig grund til, at de ønsker at rejse, skyldes forholdene i hjemlandet, særligt i Argentina og Chile. Spurgt ind til dette pegede mange på, at de uroligheder, der er i Argentina på nuværende tidspunkt, er grunden til, de ønsker at blive i Europa. Det gælder både en økonomisk ustabil situation, hvor mange mister deres arbejde, samt usikkerhed og utryghed generelt, som gør, at de unge tager til Europa. Samtidig ser en del af dem en værdi i at kunne rejse rundt i Europa i en længere periode. For mange er det ligefrem en drøm at rejse rundt i Europa. Der er størstedelen, der fortæller, at de først vil tilbage til Argentina om nogle år eller i forbindelse med en kort ferie i hjemlandet.

6.0 Kontrol af Working Holiday-ordningen

Som led i administrationen af opholdsordningerne på erhvervs- og studieområdet arbejder SIRI med kontrol for at forebygge og bekæmpe brud på reglerne. Der foretages bl.a. kontrol af, om der arbejdes i strid med betingelser for opholds- og arbejdstilladelser eller uden fornøden tilladelse, f.eks. efter udløb af tilladelsen.

Det sker primært ved at registersamkøre oplysninger fra eget sagsbehandlingssystem med især indkomstregistret for at kontrollere indberettede oplysninger om f.eks. løn. Det er ikke muligt at kontrollere selvstændig virksomhed, da disse oplysninger af tekniske grunde ikke optræder i indkomstregistret.

SIRI foretager endvidere særlige kontrolindsatser, som håndterer systematiske og bevidste omgåelser af opholdsordningerne. Her anvendes kombinationer af kontrolmetoder, f.eks. myndighedssamarbejde, kontrolaktioner, analyse og sagsbehandling. Disse indsatser bruges i grupper af sager med fokus på overtrædelser af grov karakter, f.eks. menneskehandel til tvangsarbejde eller anden systematisk udnyttelse af sårbare mennesker.

7.0 Metode

Data anvendt i denne rapport består for det første af registerdata fra Styrelsen for International Rekruttering og Integrations eget journaliserings- og sagsbehandlingssystem EstherH samt jobindsats.dk. For det andet indeholder rapporten interviews med ansøgere under Working Holiday-ordningen, der indgav ansøgning i SIRIs borgercenter i oktober 2019, samt den danske ambassade i Argentina.

7.1 Statistik

Tabellerne over ansøgninger og afgørelser om opholdstilladelse er baseret på data fra SIRI, og de er udarbejdet på baggrund af registreringer i ESDH-systemet (EstherH), som er udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlings- og journaliseringssystem.

Generelt bemærkes, at de statistiske oplysninger vedr. ansøgninger og afgørelser er behæftet med usikkerhed, da udlændingssystemerne er opbygget som journaliserings- og sagsstyringssystemer og ikke som egentlige statistiksystemer.

Tabellerne under de enkelte opholdsordninger indeholder kun tal for førstegangsansøgninger – ikke forlængelser. Afgørelserne er baseret på kalenderopgørelser og viser, hvor mange afgørelser der er truffet i en given periode. Det betyder, at ansøgningstal kan afvige fra afgørelsestal, dels fordi et antal ansøgninger frafalder og afvises mv., dels fordi ansøgninger indgivet i et bestemt år kan være behandlet i efterfølgende år. Det bemærkes desuden, at der er tale om antal ansøgninger hhv. afgørelser og ikke personer, og der kan være tale om dobbelttællinger, dvs. at en udlænding kan have fået mere end én afgørelse samme år. Det er således ikke udtryk for indvandringen på Working Holiday-ordningen i Danmark.

Opgørelserne over beskæftigede og fuldtidsbeskæftigede personer er baseret på Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings (STAR) træk fra bl.a. indkomstregistret (elndkomst) koblet med afgørelser om opholdstilladelser. Denne kobling anvendes også i jobindsats.dk. Opgørelserne er baseret på indberetninger til elndkomst af almindelig lønindkomst, inkl. fri kost og logi, fri bil, fri telefon mv. Pension og indkomst udbetalt i udlandet indgår ikke. Samme lønbegreb anvendes endvidere ved opgørelse af lønniveauer og branchefordeling.

En beskæftiget person er en person, for hvem der ifølge e-indkomst er indberettet lønindkomst inden for året. Det kan være indkomster fra både kortere og længere ansættelsesforhold. En fuldtidsbeskæftiget person svarer til beskæftigelse i 37 timer om ugen for hele året. Personer, der er beskæftiget i færre timer eller i kortere perioder, summeres op for at få et samlet beskæftigelsesbidrag.

Fra jobindsats.dk er der også hentet data til beregning af andelen af beskæftigede personer i forskellige brancher. Fordelingen på brancher er baseret på omregning til fuldtidsbeskæftigede personer for at undgå dobbelttællinger. I beregningerne indgår alle med indkomst og ophold efter den enkelte ordning uanset antallet af månedsindberetninger, ligesom samme person kan indgå i flere brancher. Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode.

Fra STAR er der desuden indhentet oplysninger om gennemsnitlig antal måneder i beskæftigelse blandt personer på Working Holiday-ordningen. Det gennemsnitlige antal måneder med lønindberetning er beregnet med udgangspunkt i det år, hvor personen første gang optræder med en lønindberetning (under ophold på Working Holiday-ordningen). Gennemsnittallet for 2016 er således beregnet på baggrund af alle personer, der for første gang optræder med lønindberetning i 2016. Og der er optalt lønindberetninger, uanset om disse går ind i 2017. Huller imellem indberetninger er ikke medtalt. Hvis en person har lønindberetning i 2017, men har haft en tidligere lønindberetning i 2016, tæller personer således med i 2016-gennemsnittet og ikke i 2017-gennemsnittet. Ift. 2018-tallet bemærkes, at STAR har data til og med juli 2019. Der kan i princippet være personer, der har første lønindberetning i december 2018 og som evt. har lønindberetninger efter juli 2019.

Tabeller og figurer i det ovenstående er udarbejdet ud fra ovennævnte datagrundlag og metoder, medmindre andet fremgår.

7.2 Data fra Udenrigsministeriet

Derudover har SIRI indhentet oplysninger om antal ansøgninger indgivet på de danske ambassader og repræsentationer i udlandet via Udenrigsministeriets sagsbehandlingssystem AREAL. Her har SIRI indhentet oplysninger om, hvor der er indgivet ansøgninger om Working Holiday-tilladelser, samt hvor de har indgivet deres ansøgning.

Derudover har SIRI interviewet den danske ambassade i Argentina om deres erfaringer med ordningen til brug for udarbejdelsen af interviewguiden. Det har ikke været muligt at få interview med de andre danske repræsentationer, da mange af repræsentationerne ikke har meget kontakt med personer, der ansøger om tilladelse under Working Holiday-ordningen.

7.3 Borgerservice interview

Der er blevet interviewet 28 personer i forbindelse med analysen i SIRIs borgercenter i København i oktober 2019. Hovedparten af ansøgerne kommer fra Argentina eller Chile, samt en enkelt ansøger fra Australien. Nogle af personerne har allerede en tilladelse og er f.eks. kommet for at hjælpe en anden ansøger med at ansøge. Andre er ansøgere, der lige har søgt om en opholdstilladelse under Working Holiday-ordningen. Alle personer er blevet spurgt, om de ønsker at deltage og

er informeret om, at analysen ikke vil påvirke deres mulighed for at opnå en opholdstilladelse i Danmark. Interviewene er foretaget anonymt.

Størstedelen af de interviewede var statsborgere fra Argentina, mens der er foretaget enkle interviews med personer fra andre Working Holiday-lande. Dette skyldes, at statsborgere fra Argentina udgør den største gruppe ansøgere af Working Holiday-tilladelser. Det har desværre ikke været muligt at få interviews med andre nationaliteter, da det har været afhængigt af, hvor personerne ansøger fra. Det er SIRI's vurdering, at både statsborgere fra Australien, New Zealand, Japan og Sydkorea sjældent indgiver ansøgning i borgercenteret, men i stedet indgiver online og får optaget biometri et andet sted. SIRI forsøgte i denne forbindelse at få interview med repræsentationerne for at høre om deres erfaringer om Working Holiday-ordningen. Mange af repræsentationerne kunne ikke udtale sig, fordi de sjældent er i kontakt med ansøgerne, da denne del er outsourcet. Det betyder, at såfremt analysen skulle have været repræsentativ, skulle der have været interviews fra Sydkorea, Canada, New Zealand og Japan, hvilket ikke har været muligt.

Der er blevet foretaget semi-strukturerede interviews, hvor det har været muligt at afdække eventuelle øvrige forhold. Dette skyldtes, at SIRI inden interviewprocessen havde nogle eksisterende antagelser vedr. deres motivationer for at være her. Samtidig er nogle spørgsmål blevet fravalgt i processen, hvis det gav mening, f.eks. fordi der allerede var blevet svaret på spørgsmålet.

Interviewguiden var baseret på allerede eksisterende viden om, hvad der motiverer personer til at søge en Working Holiday-tilladelse, samt et interview med den danske ambassade i Argentina om, hvorfor personer ansøger på Working Holiday-ordningen.⁶

De fleste interviews blev foretaget med tolk, der kunne oversætte fra engelsk til spansk. Dette skyldtes, at det er SIRI's erfaring, at rigtig mange af ansøgerne fra Sydamerika ikke taler godt engelsk. Undervejs blev svarene noteret på et svarark. Der er blevet interviewet 14 kvinder og 14 mænd, som fordeler sig ud over fem statsborgere fra Chile, en statsborger fra Australien samt 22 fra Argentina. Uddannelsesbaggrunden var blandet. Mange studerende var ikke færdige med deres studier. En del havde en kort eller længere videregående uddannelse. Endelig var nogle uden uddannelse. Deres forældres uddannelse var i overvejende grad enten faglært eller en kort videregående uddannelse, og flere af personerne havde forældre, der var pensioneret, på offentlige ydelser og/eller arbejdsløse.

Interviewene er efterfølgende blevet kodet med henblik på at gruppere ansøgeres svar. Forud for kodningen blev der, med udgangspunkt i interviewguiden, opstillet en kodebog. Såfremt blot én eller samtlige 28 ansøgere har udtalt sig om det pågældende, fremgår dette. Hvis flere ansøgere har nævnt noget, omtales det således i rapporten: få (2-7 ansøgere), en del/mange (8-18 ansøgere) eller størstedelen (19-27 ansøgere). For at sikre en høj reliabilitet er interviewene kodet af to kodere.

⁶ Det har ikke været muligt at få interview med andre repræsentationer, da repræsentationerne tilkendegiver, at de har meget lidt kontakt med personer, der søger om ophold- og arbejdstilladelse under Working Holiday-ordningen i Danmark.