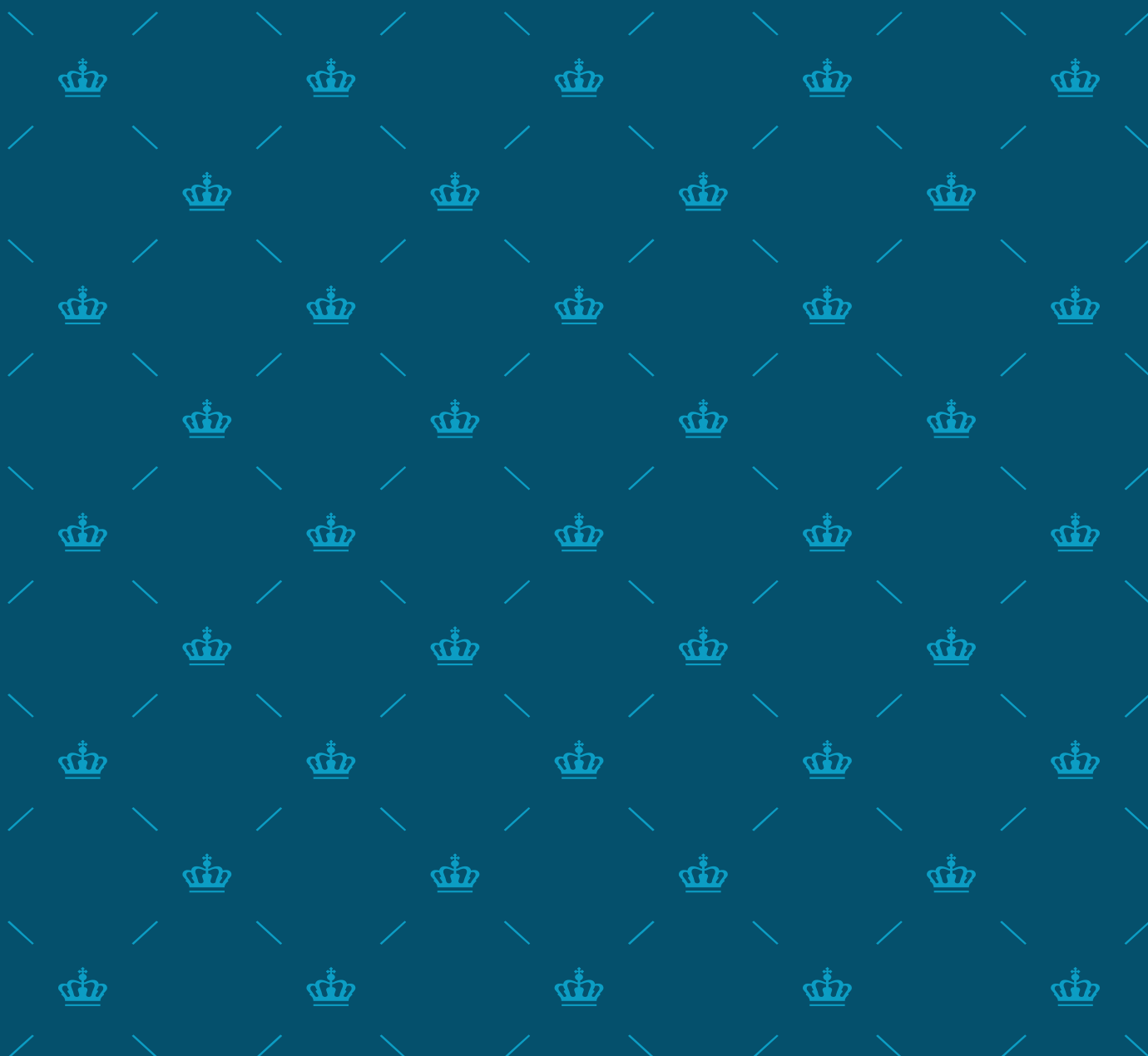




Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Styrelsen for International
Rekruttering og Integration

Styrelsen for International Rekruttering og Integration – kontrolresultater for 2017



Styrelsen for International Rekruttering og Integration – kontrolresultater for 2017

Styrelsen for International Rekruttering og Integration
Njalsgade 72A
2300 København S

Tlf: +45 7214 2000
E-mail: siri@siri.dk
www.uim.dk

September 2018

Indholdsfortegnelse

1.0 Sammenfatning	4
2.0 Om SIRI's kontrolarbejde på udlændingområdet	5
3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2017	6
4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser	9
5.0 SIRI's deltagelse i udgående kontrolaktioner	10
6.0 Skattekortkontrol	11
7.0 Særlige tværgående kontrolindsatser	12
8.0 Stikprøvekontrol i ansøgningsprocessen	13
9.0 Anvendt data og begrebsafklaring	13

1.0 Sammenfatning

I denne rapport præsenteres resultaterne af Styrelsen for International Rekruttering og Integrations (SIRI) kontrolarbejde i 2017 samt en beskrivelse af styrelsens forskellige kontrolmetoder og -indsatser.

Kontrolarbejdet foretages primært på baggrund af registersamkøring, hvor oplysninger fra SIRI's sagsbehandlingssystem samkøres med oplysninger fra Bygnings- og Boligregistret, Det Centrale Personregister samt Indkomstregistret. Derudover gennemfører styrelsen andre typer af kontroller af opholds- og arbejdstilladelser mv., ligesom styrelsen deltager i kontrolaktioner med politiet, jf. tabel 1.1.

Tabel 1.1. Kontrolindsatser gennemført i 2017*

	Antal sager kontrolle- ret	Betingelser vurde- res ikke overholdt eller mistanke om ulovligt op- hold/arbejde
Kontrol af opholds- og arbejdstilladelser:		
Registersamkøring af lønindkomst, arbejdstimer, samlivskrav mv.	77.696*	426
Stikprøvekontrol	179	18
Kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder	125	21
Kontrol af indberetninger fra uddannelsesinstitutioner	381	271
Kontrol af indberetninger fra kommuner	1	1
Kontrol med ulovligt ophold / arbejde:		
Registersamkøring af indkomst uden opholdsgrundlag	63.098*	53
Kontrol af beskæftigelse ved adviseringer til arbejdsgivere fra SKAT	**	19
Deltagelse i kontrolaktioner med andre myndigheder	28	-
Særlige tværgående kontrolindsatser:		
Særlig tværgående kontrolindsats ift. beløbsordningen	6	6
Særlig tværgående kontrolindsats ift. lønindberetninger	***	20
Særlig tværgående kontrolindsats ift. meget højt antal arbejdstimer	24	3
Særlig kontrolindsats i udvalgte brancher	16	0
Kontrol pba. forskellige typer efterretninger	42	38
Risikoopmærksom sagsbehandling:		
Stikprøvekontrol af dokumenter vedrørende identitet, civilstatus og børn i ansøgninger indgivet ved ambassaden i Manila - au pair	182	18

Bemærkning: Der er tale om foreløbige resultater opgjort pr. 10. september 2018

*) Antallet af sager kontrolleret udgør summen af det typiske antal af sager fra de forskellige typer af registersamkøringer i året.

**) SIRI har ikke opgørelser over det samlede antal adviseringer fra SKAT til arbejdsgivere.

***) I denne kontrolindsats gennemføres også kontrol i verserende forlængelsesansøgninger. Registreringen af disse kontroller i SIRI's sagsbehandlingssystem er anderledes end SIRI's andre kontrolindsatser, hvilket gør det umuligt at opgøre antallet af kontroller på årsbasis. Pr. 10. september 2018 var der registreret 662 sager på tværs af årene, hvoraf der verserer 52 sager.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Generelt viser resultaterne, at der fortsat er en høj grad af regelefterlevelse på SIRI's område, men også at der sker overtrædelser. Hovedparten af overtrædelserne i 2017 vedrører igen manglende opfyldelse af 1-års lønkravet på den tidligere greencardordning. Derudover ses især overtrædelser omkring beløbsordningen, studerende på videregående uddannelser samt medfølgende familie.

Både i forbindelse med kontrol af opholds- og arbejdstilladelser samt kontrol af ulovligt ophold og arbejde ses størstedelen af overtrædelserne i forbindelse med hotel- og restaurationsbranchen, rengøringsbranchen samt vikarbureau og rekrutteringsbranchen.

I forhold til kontrol af ulovligt ophold og arbejde er det værd at bemærke, at der lige som sidste år ses overtrædelser i forbindelse med arbejde i jobsøgningsperioden, der en 6 måneders opholdstilladelse til at søge job, når en ansættelseskontrakt udløber. Man har ikke ret til at arbejde i jobsøgningsperioden. SIRI behandler kun et fåtal af sager, hvori der også indgår ulovligt ophold.

2.0 Om SIRI's kontrolarbejde på udlændingeområdet

SIRI arbejder målrettet med kontrol på udlændingeområdet. Formålet med kontrollen er at forebygge og bekæmpe brud på reglerne for opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere på erhvervs- og studieområdet, hvad enten det sker på grund af manglende viden eller som bevidst misbrug. Styrelsen anvender en kombination af præventive og sanktionerende indsatser rettet mod både tredjelandsstatsborgere og andre med tilknytning til borgerens ophold i Danmark fx arbejdsgivere og værtsfamilier.

SIRI gennemfører løbende en række forskellige kontrolindsatser, og der udarbejdes årligt en plan for årets indsatser, der overordnet fordeler sig på følgende indsatsområder:

Risikoopmærksom og korrekt sagsbehandling	Indsatser i forhold til kontrol af fx identitet og dokumentægtighed som led i vurderingen af ansøgninger om opholdstilladelse. Det er bl.a. stikprøvekontrol på udvalgte områder via Udenrigsministeriets repræsentationer og struktureret opfølgning på mistanker om overtrædelser og misbrug i grupper af sager. Sager markeres også til efterfølgende kontrol, hvis der vurderes behov for at holde ekstra øje med, at betingelserne for opholdstilladelsen overholdes. Desuden gennemføres indsatser for at sikre høj kvalitet og korrekt sagsbehandling.
Kontrol af overholdelse af opholds- og arbejdstilladelser	Kontrol af om de løbende betingelser for tilladelser bliver overholdt af udlænding og arbejdsgiver mv. Det kan være fx, om arbejdstager får løn som angivet i kontrakten, eller om studerende arbejder flere timer end tilladt. Kontrol foretages primært ved registersamkøring og suppleres af andre metoder efter behov.
Kontrol med ulovligt ophold og arbejde	Kontrol på baggrund af registersamkøring, fx ved lønindkomst efter ophørt opholdsgrundlag. Deltagelse i udgående kontrolaktioner i myndighedssamarbejde, hvor SIRI bistår politiet med kontrol af opholdsgrundlag på virksomhedsbesøg. Kontrol af opholdsgrundlag ved oplysninger fra SKAT om arbejdsgiveres beskæftigelse af tredjelandsstatsborgere med skattepersonnummer (skattekortkontrol).
Tværgående indsatser	Kommunikationsindsatser for at vejlede og holdningsbearbejde med henblik på at forebygge brud på reglerne, bl.a. via pjecer, hjemmesider og dialogmøder med tredjelandsstatsborgere, virksomheder og organisationer. For løbende at målrette kontrolarbejdet monitorerer SIRI anvendelsen af opholdsordningerne. Ligeledes analyseres mønstre i forhold til fx overtrædelser, ligesom SIRI samarbejder med nationale og internationale myndigheder.

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2017

Et væsentligt redskab i SIRI's kontrolarbejde er registersamkøring. Sammenlignet med andre kontrolmetoder bidrager registersamkøring til en mere systematisk og effektiv kontrol. Registersamkøring bidrager også med ny viden i tilknytning til opholdsordningerne samt om virksomheders ulovlige beskæftigelse af tredjelandsstatsborgere. Denne viden kan bl.a. spille tilbage til justeringer i sagsbehandlingen, målretning af kontrol- og vejledningsindsatser samt policyudvikling på området.

Registersamkøringsløsningen blev implementeret i 2015 med etablering af procedurer for samkøring og sagsgange for opfølgning i konkrete sager. Implementerings- og udviklingsarbejdet er en løbende proces, da det er en forudsætning for, at løsningen løbende kan tilpasses de ændringer, der foretages af SIRI's opholdsordninger.

Sammenlignet med 2016 er der i 2017 gennemført en del flere kørsler, hvilket har betydet opfølgning i flere konkrete sager. Der er dog stadig forhold, der ikke kan kontrolleres via registersamkøring, hvorfor der i stedet anvendes andre kontrolmetoder.

Denne rapport omfatter resultater af SIRI's kontrol af opholds- og arbejdstilladelser samt kontrol af ulovligt ophold og arbejde i 2017.

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2017

SIRI's kontrol af opholdstilladelser i 2017 blev primært foretaget ved registersamkøring, hvor oplysninger fra SIRI's sagsbehandlingssystem samkøres med oplysninger fra Bygnings- og Boligregistret, Det Centrale Personregister samt Indkomstregistret. Udover registersamkøringskontrol af opholdstilladelser kontrollerer SIRI også ulovligt ophold og arbejde i tilfælde, hvor en udlændings opholdsgrundlag er ophørt (opholdstilladelse er udløbet, inddraget, afvist, bortfaldet eller nægtet forlænget).

Registersamkøringskontrol af opholds- og arbejdstilladelser

Registersamkøring til kontrol af overholdelse af opholds- og arbejdstilladelser fører til en vurdering af, om de løbende betingelser for opholdstilladelsen er/var overholdt ud fra de informationer og registre, som SIRI har adgang til. Hvis betingelserne vurderes ikke at have været overholdt, kan opholdstilladelsen efter omstændighederne blive inddraget, hvis denne fortsat er gyldig. Ligeledes vil politiet i visse tilfælde blive anmodet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for strafeforfølgning af udlænding og/eller arbejdsgiver.

På baggrund af registersamkøringskontrol i 2017 vedrørende opholds- og arbejdstilladelser blev betingelserne i 429 sager vurderet ikke overholdt jf. tabel 3.1. 135 sager verserer fortsat.

Tabel 3.1: Registersamkøring i 2017 til kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

Kørselstyper*	2016		2017		
	Antal sager kontrolle-ret**	Betingelser vurderes ikke overholdt	Antal sager kontrolle-ret**	Betingelser vurderes ikke overholdt	Verserende sager pr. 10/09-2018
Studerendes arbejde	7.348	29	5.722	51	1
Lønkrav på beløbsordningen, positivlisten, særlige individuelle kvalifikationer og øvrigt lønarbejde	3.684	23	6.636	107	89
Samlivskrav for henholdsvis au pair-personer og medfølgende familiedlemmer til personer på SIRI's ordninger	9.220	24	14.932	46	1

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2017

Lønkrav på greencardordningen (1 års kontrol)	468	173	667	196	0
Studerende og au pair personer uden arbejdstilladelse med lønindkomst	2.611	0	2.555	1	0
Boligkrav i fm. au pair tilladelse	1.760	0	1.906	0	0
Selvforsørgelseskrav på henholdsvis erhvervs- og studieordningerne og medfølgende familiemedlemmer	-	-	31.688	0	4
Lønindkomst fra andre end stedfæstet arbejdsgiver***	-	-	12.309	22	40
Uberettiget modtagelse af dagpenge på dimittendvilkår (greencard- og etableringskortordningen)	-	-	1.281	3	0
I alt	25.091	249	77.696	426	135

Bemærkninger: For yderligere information se afsnit 9 om anvendt data. Yderligere kan det bemærkes, at nogle af resultaterne fra 2016 kan være efterkorrigeret siden sidste års udgivelse fx pga. nye udfald ved genoptagelse af sager

*)I forbindelse med kørselstyperne vil der typisk være tale om flere kørsler, som er grupperet, da de vedrører samme type kontrol. Oftest er der tale om nøjagtig samme kørsel, som er kørt flere gange i løbet af året.

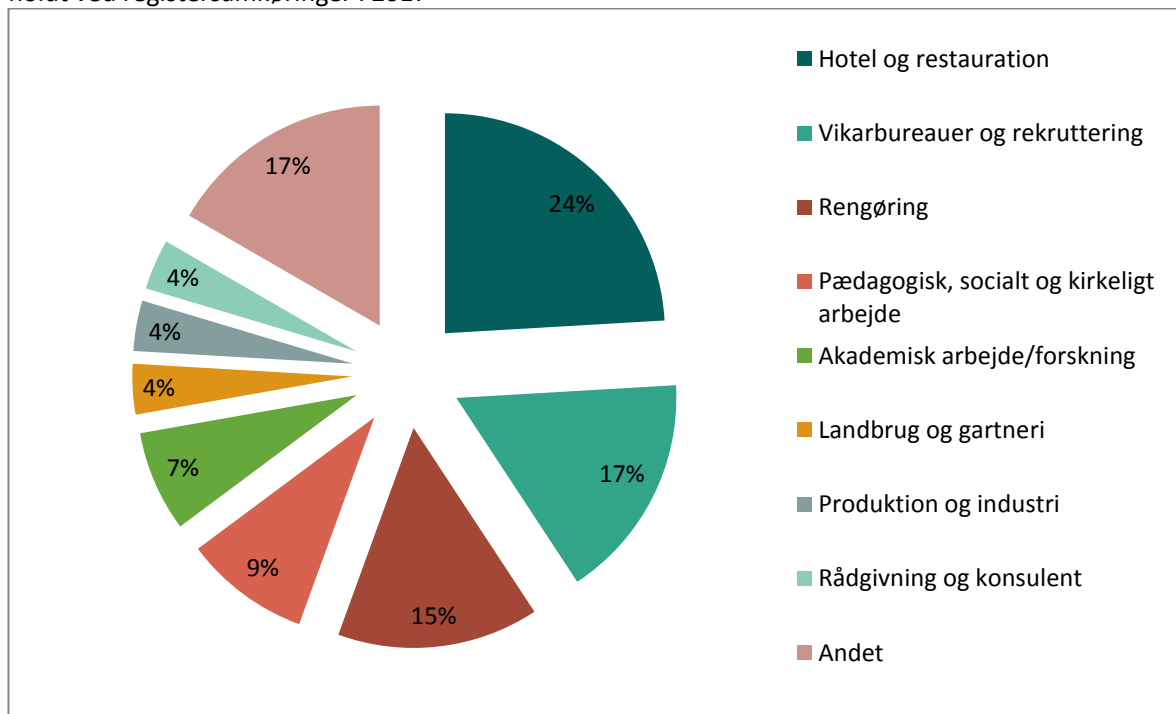
**)Antallet af sager kontrolleret udgør det typiske antal af sager, der kommer ud på de forskellige typer af registersamkøringer, som SIRI har kørt i det pågældende år.

***) Denne type registersamkøring kontrollerer, om en arbejdstager arbejder ulovligt ved en anden arbejdsgiver end den, som vedkommendes opholds- og arbejdstilladelse er stedfæstet til. Eventuelt ulovligt arbejde kan i disse tilfælde ikke føre til inddragelse af opholdstilladelsen. Der kan dog være sager, hvor personen både arbejder ved en anden arbejdsgiver, og hvor andre betingelser for tilladelsen (fx løn) heller ikke overholdes ved den stedfæstede arbejdsgiver. I sådanne sager er der både grundlag for en vurdering af inddragelse af tilladelsen samt mistanke om ulovligt arbejde.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

For så vidt angår de tilfælde, hvor registersamkøring har ført til en vurdering af, at betingelserne ikke har været overholdt, kan der – i det omfang at kontrollen har vedrørt beskæftigelse – tillige opgøres en branchefordeling af de pågældende arbejdsgivere. 24 procent af disse arbejdsgivere befinder sig i hotel- og restaurationsbranchen, jf. figur 3.1.

Figur 3.1 Branchefordeling af arbejdsgivere involveret i sager, hvor betingelserne vurderes ikke overholdt ved registersamkøringer i 2017



Bemærkninger: Figuren er ikke opgjort efter antal sager, men efter antal arbejdsgivere. Antallet af sager i tabel 3.1 er derfor ikke direkte afspejlet i dette diagram, da de enkelte sager kan dreje sig om flere arbejdsgivere. Der er således ikke lighed mellem antallet af sager og arbejdsgivere. Endvidere er det ikke nødvendigvis alle sager, der er medtaget i figuren, da der i visse tilfælde kan være tale om sager, hvor arbejdsgiver ikke er indblandet i overtrædelsen af betingelserne.

3.0 Kontrol ved brug af registersamkøring i 2017

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Registersamkøringskontrol af ulovligt ophold og arbejde

Registersamkøring til kontrol af ulovligt ophold og arbejde fører til en vurdering af, om der skal sendes en anmodning til politiet om at foretage nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for straf-forfølgning af udlænding og/eller arbejdsgiver.

Størstedelen af registersamkøringssagerne i 2017, hvor SIRI har mistanke om ulovligt ophold og arbejde, findes på studieområdet og beløbsordningen efter hhv. inddragelse og udløb af tilladelsen, jf. tabel 3.2. og 3.3. Det bemærkes, at der fortsat ses overtrædelser i forbindelse med arbejde i jobsøgningsperioden, der er en 6 måneders automatisk ekstra opholdstilladelse til at søge job, når ansættelseskontrakten udløber. I jobsøgningsperioden er det ikke tilladt at arbejde.

Tabel 3.2 Registersamkøring i 2017 til kontrol af ulovligt ophold og arbejde fordelt på sager

Kørselstyper*	2016		2017		
	Antal sager kontrolle-ret**	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Antal sager kontrolle-ret**	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Verserende sager pr. 10/09-2018
Efter inddragelse af tilladelse	1.701	6	2.304	11	0
Efter afslag på forlængelsesansøgning	703	4	1.026	2	0
Efter tilladelsen er udløbet	45.798	50	59.373	39	0
Efter afgørelse om afvisning	112	1	395	1	0
Efter bortfald af tilladelse	1.183	2	-	-	-
Efter ansøgning er afgjort uden afgørelse og ingen andre gyldige tilladelser	1.939	2	-	-	-
I alt	51.436	65	63.098	53	0

Bemærkninger: Registersamkøringerne af ulovligt ophold og arbejde køres på tværs af alle SIRI's opholdsgrundlag på baggrund af, at opholdstilladelser er blevet inddraget, afvist, udløbet, afslået, bortfaldet eller nægtet forlænget. For yderligere information se afsnit 9 om anvendt data.

*) Kørselstyperne afhænger af forskellige typer af forudgående afgørelser.

**) Antallet af sager kontrolleret udgør det typiske antal af sager, der kommer ud på de forskellige typer af registersamkøring, som SIRI har kørt i det pågældende år.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Tabel 3.3 Registersamkøring i 2017 ift. kontrol af ulovligt ophold og arbejde fordelt på opholdsgrundlag

Type af opholdstilladelse	2016	2017	
	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Verserende sager pr. 10/09-2018
Beløbsordningen, fast-track og positivlisten	25	15	0
Uddannelse	12	14	0
Greencard	5	4	0
Medfølgende familiemedlemmer	5	2	0
Working Holiday	3	7	0
Øvrigt lønarbejde, trainees og forskere	7	3	0
Au pair	1	2	0
Praktikanter	7	6	0
I alt	65	53	0

Bemærkninger: Opgørelsen angives fordelt på opholdsgrundlag. Registersamkøringerne af ulovligt ophold og arbejde køres på tværs af alle SIRI's opholdsgrundlag på baggrund af, at opholdstilladelser er blevet inddraget, afvist, udløbet, afslået, bortfaldet eller nægtet forlænget. For yderligere information se afsnit 9 om anvendt data.

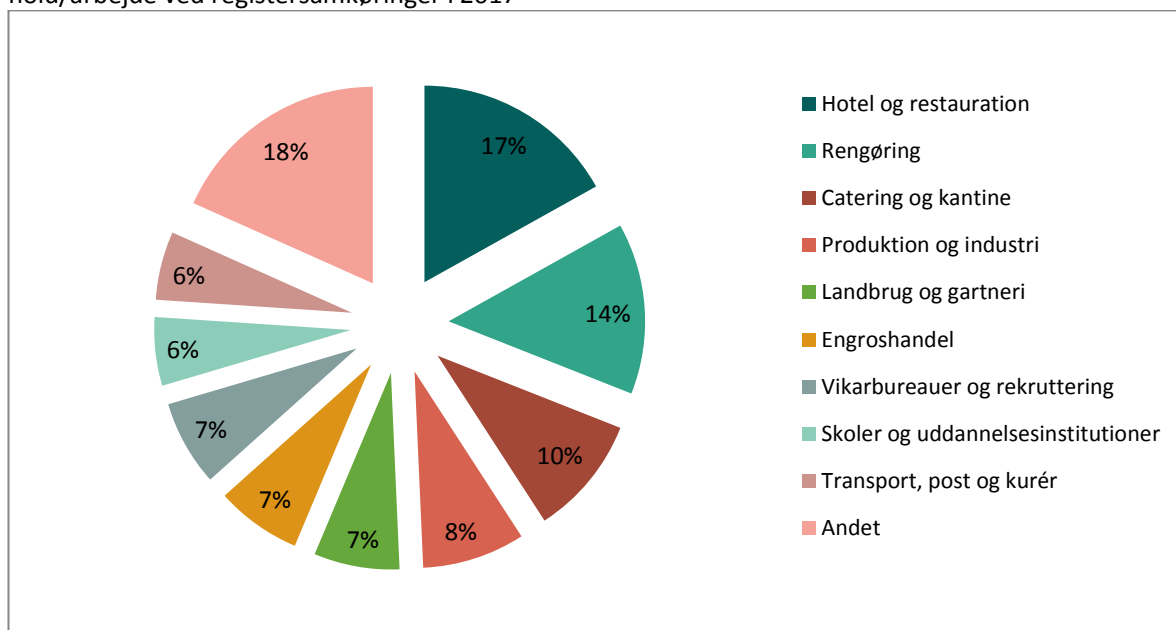
Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

I de tilfælde hvor registersamkøring har ført til mistanke om ulovligt ophold/arbejde, kan der – i det omfang at kontrollen har vedrørt beskæftigelse – opgøres en branchefordeling af de pågældende ar-

4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

bejdsgivere. 31 procent af disse arbejdsgivere befinder sig i hotel- og restaurationsbranchen samt rengøringsbranchen, jf. figur 3.2.

Figur 3.2. Branchefordeling af arbejdsgivere involveret i sager, hvor der er mistanke om ulovligt ophold/arbejde ved registersamkøringer i 2017



Bemærkninger: Figuren er ikke opgjort efter antal sager, men efter antal arbejdsgivere. Antallet af sager i tabel 3.2 er derfor ikke direkte afspejlet i figur 3.2, da de enkelte sager kan dreje sig om flere arbejdsgivere. Der er således ikke lighed mellem antallet af sager og arbejdsgivere. Endvidere er det ikke nødvendigvis alle sager, der er medtaget i figuren, da der i visse tilfælde kan være tale om sager, hvor arbejdsgiver ikke er indblandet i det anmeldte forhold.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

4.0 Anden kontrol af opholds- og arbejdstilladelser

SIRI har i 2017 gennemført stikprøvekontrol, kontrol på baggrund af konkrete omstændigheder samt særlig kontrolindsats. Det skyldes bl.a., at ikke alt kan kontrolleres ved hjælp af registersamkøring.

Der er gennemført kontrol af 299 opholdstilladelser samt 21 certificeringer af virksomheder, hvorved der er fundet 39 sager, hvor betingelserne vurderes ikke overholdt, jf. tabel 4.1.

5.0 SIRI's deltagelse i udgående kontrolaktioner

Tabel 4.1. Resultater af kontrol af opholds- og arbejdstilladelser 2017 ved andre metoder end registersamkøring opgjort 10. september 2018.

KONTROLTYPE	SAGSOMRÅDE	BETINGELSER KONTROLLERET	VERSERENDE SAGER	KONTROLLERET SAGER	RESULTAT AF KONTROLSAG		
					BETINGELSER VURDERES OVERHOLDT*	BEHOV FOR OPMÆRKSOMHED**	BETINGELSER VURDERES IKKE OVERHOLDT***
			ANTAL	ANTAL	ANTAL	ANTAL	ANTAL
Stikprøvekontrol	Au pair	Forsikring og lomme penge	0	30	16 (53 pct)	0 (0 pct)	14 (47 pct)
	Fast-track - Beløbsgrænse, Beløbsordningen og Trainee	Løn fra udlandet	2	98	93 (95 pct)	2 (2 pct)	3 (3 pct)
	Fast-track	Certificeringskrav	0	21	21 (100 pct)	0 (0 pct)	0 (0 pct)
	Fast-track	Lønkrav	0	30	29 (97 pct)	0 (0 pct)	1 (3 pct)
Kontrol pba. konkrete omstændigheder - dvs. kontrol i sager, hvori der ifm. sagsbehandlingen eller efterfølgende er vurderet behov for kontrol	Au pair	Løbende betingelser	0	34	19 (56 pct)	0 (0 pct)	15 (44 pct)
	Beløbsordningen og Fast-track - beløbsgrænse	Arbejdsvilkår	0	61	55 (90 pct)	1 (2 pct.)	5 (8 pct)
	Positivlisten	Arbejdsvilkår	0	1	1 (100 pct)	0 (0 pct)	0 (0 pct)
	Særlige individuelle kvalifikationer	Arbejdsvilkår	0	1	1 (100 pct)	0 (0 pct)	0 (0 pct)
	Etableringskort	Arbejdsvilkår	0	2	2 (100 pct)	0 (0 pct)	0 (0 pct)
	Medfølgende familie	Ydelser og samlivskrav	0	9	8 (89 pct)	0 (0 pct)	1 (11 pct)
	Uddannelse	Studieaktivitet og arbejdstimer	0	17	17 (100 pct)	0 (0 pct)	0 (0 pct)
Særlige kontrolindsatser	Tivoli og cirkus	Lønkrav	0	16	16 (100 pct)	0 (0 pct)	0 (0 pct)
I alt			4	320	278 (87 pct)	3 (1 pct)	39 (12 pct)
Kontrol pba. indberetninger	Indberetninger fra uddannelsesinstitutioner om manglende studieaktivitet			381			
	Indberetning fra kommuner (Udbetaling af sociale ydelser)			1			

Bemærkninger: Opholdstilladelser, der er blevet kontrolleret i 2017, kan være givet i 2016, 2015 eller 2014. Endvidere er der tale om både førstegangstilladelser og forlængelser.

*) I de kontrollerede sager vurderes betingelserne for opholdstilladelsen at være overholdt. Der foretages ikke yderligere.

**) Sager, hvor der er behov for fortsat opmærksomhed over for en konkret tredjelandsstatsborger eller dennes reference, for eksempel arbejdsgiver.

***) I disse tilfælde har der efter en konkret vurdering været grundlag for at inddrage opholdstilladelsen og/eller bede politiet om en nærmere undersøgelse af sagen mhp. vurdering af strafferetlig overtrædelse.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

5.0 SIRI's deltagelse i udgående kontrolaktioner

SIRI deltager i udgående kontrol ved virksomhedsbesøg i samarbejde med andre myndigheder, primært i regi af myndighedssamarbejdet Social dumping. Det er politiet, der har kompetencen til udgående udlændingekontrol, og styrelsen deltager derfor kun i aktioner, hvor politiet deltager. SIRI bistår politiet ved kontrol af antrufne udlændinges grundlag for ophold og arbejde og vejleder arbejdsgivere om reglerne herom. SIRI deltager i aktioner rettet mod brancher, hvor der erfaringsmæssigt træffes tredjelandsstatsborgere og aktioner på baggrund af konkrete anmeldelser.

SIRI har i 2017 deltaget i 28 kontrolaktioner, jf. tabel 5.1.

6.0 Skattekortkontrol

Tabel 5.1 SIRI's deltagelse i kontrolaktioner

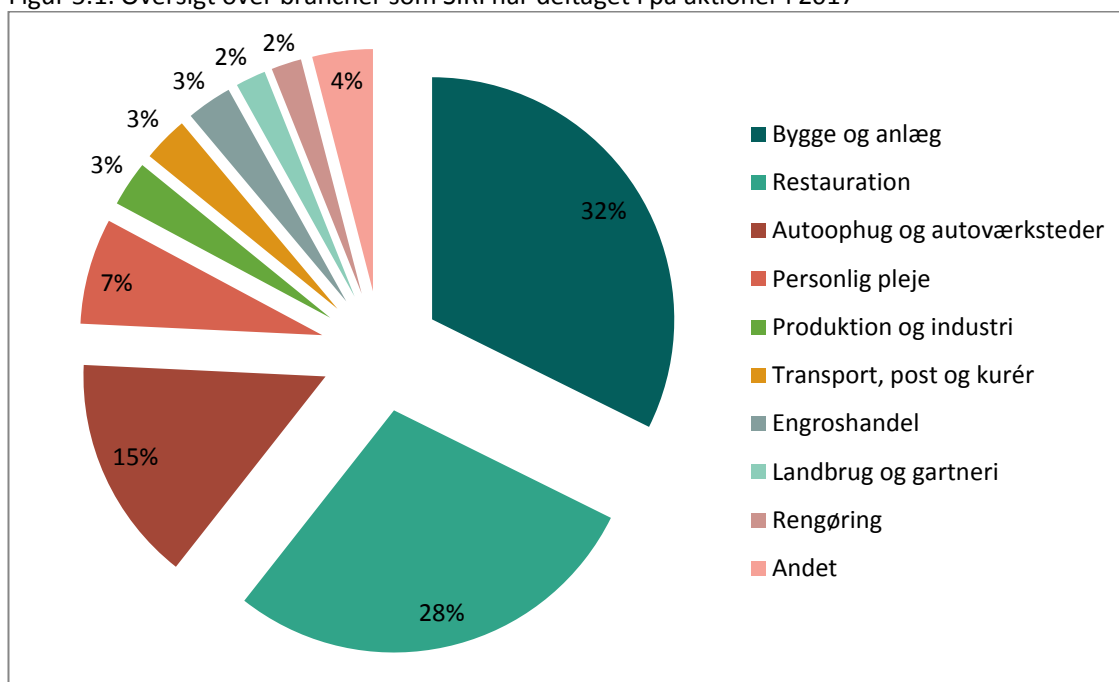
Årstal	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Antal aktioner	13	15	15	24	25	28

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

SIRI har adgang til at bruge de logbøger, som bl.a. SKAT pålægger virksomheder at føre. Styrelsen kan bruge logbøgerne til kontrol af virksomhedens udenlandske arbejdstagere, fx deres arbejdstid.

SIRI har alene opgørelser af antallet af aktioner, som SIRI har deltaget i. Det er politiet, der følger op i sager, hvor antrufne udlændinge opholder sig og arbejder ulovligt. Bygge- og anlægsbranchen er med 32 procent den branche, som i 2017 har fyldt mest i forbindelse med SIRI's deltagelse i aktioner, jf. figur 5.1.

Figur 5.1. Oversigt over brancher som SIRI har deltaget i på aktioner i 2017



Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

6.0 Skattekortkontrol

Arbejdsgivere, som henter skatteoplysninger i elndkomst på en person, der har skattepersonnummer udstedt efter september 2012, er siden oktober 2012 blevet adviseret om, at en skatteregistrering ikke er ensbetydende med ret til at arbejde. Samtidig mindes arbejdsgiveren om sit ansvar for at sikre sine ansattes ret til at arbejde. SIRI modtager oplysninger fra SKAT om de arbejdsgivere, der er blevet adviseret samt om de berørte udlændinge. Herefter foretages kontrol af borgernes opholdsgrundlag for at sikre, at borgerne har lovligt ophold samt ret til at arbejde. I sager, hvor der er lønindkomst for en tredjelandstatsborger, der tilsyneladende ikke har ret til at arbejde i Danmark, anmelder SIRI sagen til politiet.

Tabel 6.1 er opgjort i forhold til året for modtagelse af adviseringer fra SKAT. Adviseringer modtaget i 2017 færdigbehandles i 2018 og opgøres med kontrolresultaterne for 2018.

Tabel 6.1. Resultater af SIRI's skattekortkontrol

7.0 Særlige tværgående kontrolindsatser

Årstal for modtagelse af advisering	2012**	2013**	2014	2015	2016***
Indkomst uden ret til arbejde (politianmeldes)*	6	37	13	24	19

*) Her angives antallet af personer, der er anmeldt til politiet. Der kan således være flere arbejdsgivere, der er anmeldt.

***) I 2012 og 1. kvartal 2013 foretog SIRI stikprøvekontrol af alle modtagne adviseringer.

****) Der verserer fire sager fra 2016

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Den markante stigning i 2013, jf. tabel 6.1., skyldes, at SIRI har anmeldt en række tidligere tredjelandsstatsborgere, som viste sig at have opnået svensk statsborgerskab. I disse tilfælde har der derfor ikke været tale om et ulovligt forhold. Da de danske udlændingssystemer ikke opdateres, når en tredjelandsstatsborger opnår svensk statsborgerskab, har SIRI fra 2014 foretaget høringer af de svenske myndigheder for at afklare i konkrete tilfælde, om der er tale om tredjelandsborgere eller svenske statsborgere.

7.0 Særlige tværgående kontrolindsatser

SIRI gennemfører særlige tværgående kontrolindsatser, hvis der er behov for at anvende en kombination af metoder. Det kan fx være i tilfælde, hvor der er mistanke om mere systematisk misbrug af SIRI's opholdsordninger. Indsatserne gennemføres ofte i samarbejde med andre myndigheder og kan udspirke fra konkrete sager, anonyme eller andre henvendelser, eller hvor der ses særlige mønstre i forbindelse med registersamkøringskontrol eller på anden vis.

Fokus for de særlige tværgående kontrolindsatser afhænger af den enkelte problemstilling og de metoder, der vurderes hensigtsmæssige. I 2017 var fokus fortsat på beløbsordningen, forskellige typer efterretninger samt lønindberetninger. I 64 sager blev betingelserne vurderet ej overholdt, eller der blev fundet mistanke om ulovligt ophold/arbejde, jf. tabel 7.1.

Tabel 7.1: Resultater af SIRI's særlige tværgående kontrolindsatser

Særlige tværgående kontrolindsatser	2016		2017	
	Antal sager kontrolle-ret*	Betingelser vurderes ikke overholdt eller mistanke om ulovligt ophold/arbejde	Antal sager kontrolle-ret*	Betingelser vurderes ikke overholdt eller mistanke om ulovligt ophold/arbejde
Særlig tværgående kontrolindsats ift. beløbsordningen	9	5	6	6
Særlig kontrolindsats ift. meget højt antal arbejdstimer	-	-	24	3
Kontrol pba. forskellige typer efterretninger	17	14	42	38
Særlig tværgående kontrolindsats ift. lønindberetninger	**	10	**	20
I alt	26	29	72	67

*) Antallet af kontroller i forhold til SIRI's særlige tværgående kontrolindsatser udgør det totale antal af sager, der oprettes det pågældende år.

***) I denne kontrolindsats laves også kontrol i verserende forlængelsesansøgninger. Registreringen af disse kontroller i SIRI's sagsbehandlingssystem er derfor anderledes, hvilket umuliggør at opgøre antallet af kontroller på årsbasis. Pr. d. 10. september 2018 var der registreret 662 sager på tværs af årene, hvoraf der verserer 52 sager.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Hvis betingelserne vurderes ikke at have været overholdt, kan opholdstilladelsen efter omstændighederne blive inddraget. I de tilfælde hvor det findes nødvendigt, vil politiet blive anmodet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for straffeforfølgning af udlænding og/eller arbejdsgiver.

8.0 Stikprøvekontrol i ansøgningsprocessen

SIRI samarbejder med Udenrigsministeriets repræsentationer, hvor det vurderes, at der er behov for at iværksætte stikprøvekontrol i ansøgningsprocessen af dokumenter vedrørende identitet, civilstatus og børn, jf. tabel 8.1.

Tabel 8.1. Oversigt over SIRI's stikprøvekontrol i ansøgningsprocessen i 2017

Type af stikprøvekontrol	Antal sager kontrolleret	Antal sager hvor der er konstateret urigtige oplysninger
Stikprøvekontrol af dokumenter vedrørende identitet, civilstatus og børn i ansøgninger indgivet ved ambassaden i Manila - au pair	182	18

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

9.0 Anvendt data og begreber

Anvendt data

Generelt er kontrollen baseret på oplysninger, som styrelsen har adgang til ved opslag i registre, høring af andre myndigheder samt indhentelse af oplysninger fra udlændingen og fx den arbejdsgiver, uddannelsesinstitution eller værtsfamilie, som tilladelsen er tilknyttet.

SIRI's kontrolsager udarbejdes i ESDH-systemet (EstherH), som er udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem. EstherH er ikke designet som et egentligt statistiksystem, og de statistiske oplysninger er derfor behæftet med usikkerhed. Til branchefordelingen af kontrolsager og kontrolaktionerne er der benyttet supplerende manuelle opgørelser.

SIRI's registersamkøringsløsning trækker først og fremmest på afgørelser registreret i EstherH. Derefter trækkes på oplysninger fra henholdsvis Bygnings- og Boligregisteret (BBR), Det Centrale Personregister (CPR) og Indkomstregisteret (eIndkomst). Eventuelle fejlregistreringer i disse systemer vil ligeledes påvirke udtrækkene.

Antallet af sager, der kontrolleres i hver af SIRI's registersamkøringer er et "øjeblikstal" af sager i udlændingesagsbehandlingssystemet, som kan kontrolleres lige nøjagtig på kørselstidspunktet. Det bemærkes, at tallet består af sager og ikke personer. Størrelsen af tallet afhænger derfor i høj grad af kørselstidspunktet, da kørselsbestemte kriterier og filtre sorterer sager fra, som ikke er relevante for den enkelte registersamkøring. Derudover sorteres sager også fra, hvis personen for eksempel er blevet meddelt opholdstilladelse ved Udlændingestyrelsen eller har opnået ret til registrerings-/opholdsbevis ved Statsforvaltningen. I registersamkøringskontrol af opholdstilladelser kontrolleres sager, hvor opholdstilladelsen i samkøringsøjeblikket er gyldig, mens registersamkøringskontroller af ulovligt ophold og/eller arbejde kontrollerer sager, hvor opholdstilladelsen ikke længere er gyldig i samkøringsøjeblikket. Det bemærkes, at de samme sager kan gå igen i flere forskellige registersamkøringer. Det kan skyldes, at personen ikke efterlever forskellige betingelser for tilladelsen.

I forhold til nogle erhvervsordninger er der tilfælde, hvor hele eller dele af lønnen aftalt i kontrakten modtages fra en virksomhed i udlandet. SIRI kan ikke kontrollere løn i udlandet via registersamkøring, og disse sager udtages i stedet til stikprøvekontrol.

9.0 Anvendt data og begreber

I tabellerne ses, at nogle sager verserer og dermed ikke er afgjort endnu. I nogle tilfælde kan det skyldes, at der afventes svar fra politiet for at kunne træffe en afgørelse.

Anvendte begreber

Registersamkøring

Elektronisk samkøring af oplysninger fra SIRI's sagsbehandlingsregister med oplysninger fra Det Centrale Personregister, Bygnings- og Boligregistret samt Indkomstregistret. Se også udlændingelovens § 44 a, stk. 10.

Lønkrav

Krav om, at arbejdstager mindst modtager den kontraktmæssige løn, der er lagt til grund for en stedfæstet opholds- og arbejdstilladelse. For 1 års kontrol af greencard-tilladelser er lønkravet min. 50.000 kr.

Boligkrav

Krav om, at au pairen skal have eget værelse (beboelsesrum) i værtsfamiliens bolig under hele au pair-opholdet. Udover beboelsesrummet til au pairen skal værtsfamiliens bolig som minimum indeholde et opholdsrum samt et beboelsesrum pr. to personer registreret på bopælen. Beboelsesrum samt opholdsrum skal være godkendt til beboelse og fremgå af BBR (Bygnings- og Boligregistret).

Samlivskrav

Krav om, at medfølgende familie til arbejdstagere og studerende bor på samme adresse i Danmark som arbejdstageren hhv. den studerende. Tilsvarende skal en au pair være bopælsregistreret i CPR-registret på samme adresse som værtsfamilien i Danmark.

Verserende sager

Sager som endnu ikke er afgjort/lukket og stadig er under behandling.

Betingelser vurderes ikke overholdt

Udtryk for, at de krav og betingelser, der gør sig gældende i forbindelse med de kontrollerede opholds- og arbejdstilladelser, vurderes overtrådt. Endvidere betyder det, at styrelsen har inddraget opholdstilladelsen (hvis tilladelsen fortsat var gyldig), og/eller at politiet er blevet anmodet om at foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for straffeforfølgning af udlænding og/eller arbejdsgiver.

Mistanke om ulovligt ophold/arbejde

Udtryk for, at styrelsen har anmodet politiet om at foretage nærmere undersøgelse af, hvorvidt der er grundlag for straffeforfølgning af udlænding og/eller arbejdsgiver.