

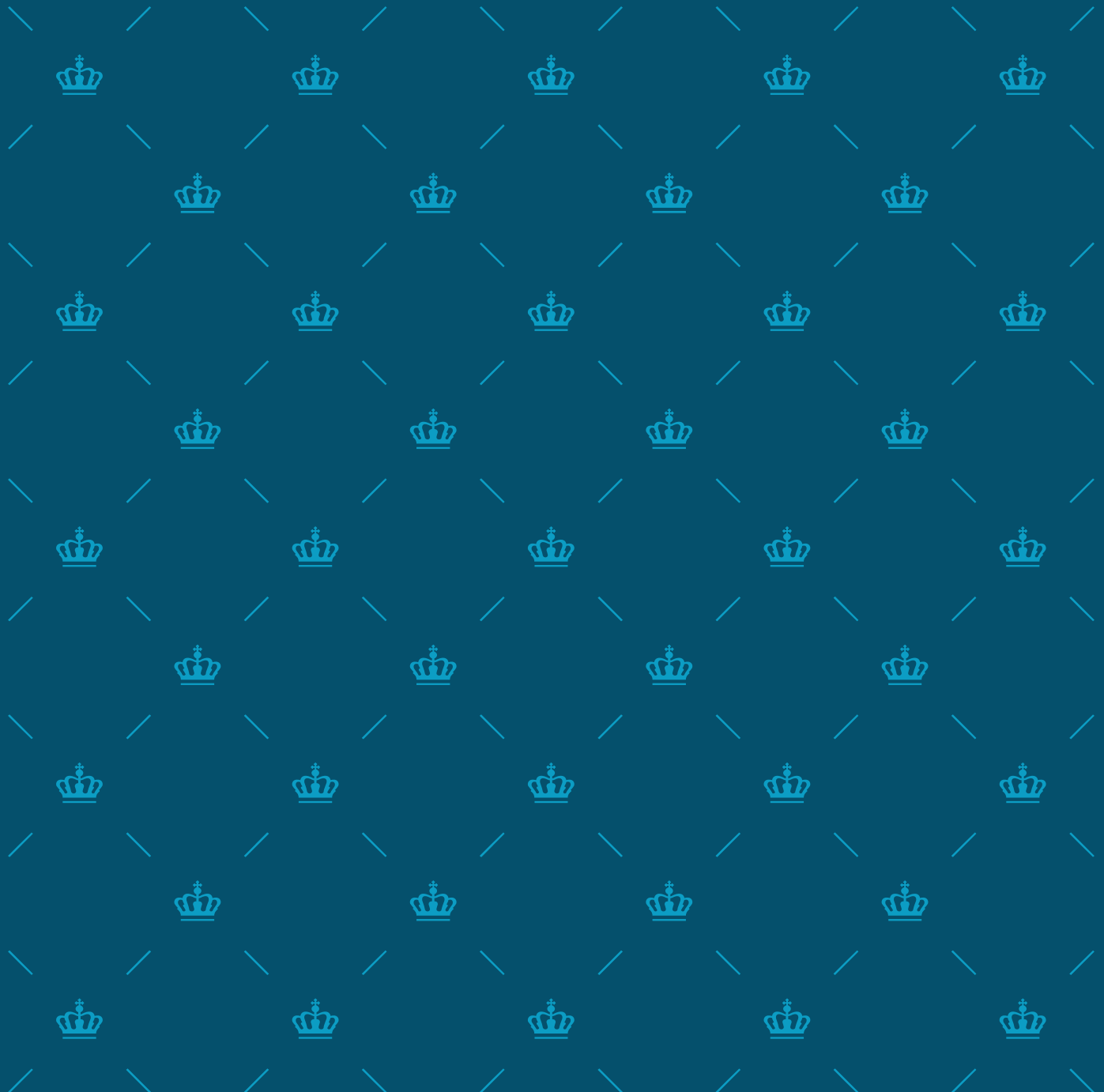


Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Styrelsen for International  
Rekruttering og Integration

# Udviklingen i International Rekruttering 2020-2022

- på erhvervs- og studieområdet samt EU-opholdsområdet



© 2023 Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Styrelsen for International Rekruttering og Integration  
Carl Jacobsens Vej 39  
2500 Valby

Tlf: 72140000  
E-mail: [siri@siri.dk](mailto:siri@siri.dk)  
[Uim.dk](http://uim.dk)

**Juni 2023**

Alle rettigheder tilhører Styrelsen for International Rekruttering og Integration  
Udgivelsen kan frit hentes på [uim.dk](http://uim.dk)  
Styrelsen for International Rekruttering og Integrations udgivelser kan frit citeres  
med tydelig kildeangivelse

---

# Indholdsfortegnelse

1.0	Indledning	4
2.0	Udenlandske statsborgeres beskæftigelse og lønindkomst i Danmark	6
3.0	Erhvervsområdet	9
4.0	Studieområdet	14
5.0	EU-området	17
6.0	Brexit	21
7.0	Metode	22

## Bilagsliste

Bilag 1:	Fast track-ordningen	24
Bilag 2:	Beløbsordningen	26
Bilag 3:	Positivlisterne	27
Bilag 4:	Start-up Denmark	28
Bilag 5:	Etableringskort	29
Bilag 6:	Landbrug	30
Bilag 7:	Forskere	31
Bilag 8:	Øvrige erhvervsordninger	32
Bilag 9:	Working Holiday og volontører	33
Bilag 10:	Autorisationsophold	34
Bilag 11:	Au pair	35
Bilag 12:	Praktikanter	36
Bilag 13:	Internationale studerende	37
Bilag 14:	Familiemæssig tilknytning til udlændinge med tilladelse	39
Bilag 15:	Samlet lønindkomst for ordninger	40
Bilag 16:	EU-området	41

## 1.0 Indledning

Denne rapport samler statistik om udviklingen på området for international rekruttering for tredjelandsstatsborgere, der kommer til Danmark for at studere og arbejde, udviklingen på EU-opholdsområdet for unionsborgere og deres familiemedlemmer samt for britiske statsborgere og deres familiemedlemmer med opholdsret i henhold til udtrædelsesaftalen mellem EU og Storbritannien (Brexit).

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) har blandt andet til opgave at understøtte, at virksomheder og uddannelsesinstitutioner kan rekruttere velkvalificerede udlændinge som medarbejdere og studerende. SIRI behandler således sager om meddelelse af opholdstilladelse efter udlændingeloven til udlændinge (tredjelandsstatsborgere), der kommer til landet som led i arbejde, studie eller som medfølgende familie til disse. SIRI udsteder desuden EU-opholdsdokumenter til unionsborgere, der udøver den fri bevægelighed efter EU-reglerne, og til deres familiemedlemmer, samt til familiemedlemmer til danske statsborgere, der kan blive familiesammenført efter EU-reglerne om fri bevægelighed. Endelig behandler SIRI ansøgninger om opholdsret i henhold til udtrædelsesaftalen mellem EU og Storbritannien.

Rapporten viser overordnet følgende tendenser:

- Antallet af beskæftigede udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark er steget med ca. 21 pct. fra 2020 til 2022. Opgørelsen omfatter alle udenlandske statsborgere uanset opholdsgrundlag. Unionsborgere og deres familiemedlemmer udgør knap en tredjedel af gruppen i 2022 og er primært beskæftigede inden for brancherne industri samt rejsebureau, rengøring og anden operationel service. På erhvervsområdet er flest beskæftigede efter fast track-ordningen, særligt inden for brancherne offentlig administration, undervisning og sundhed samt information og kommunikation.
- Antallet af meddelte tilladelser på erhvervs- og studieområdet samt udstedte opholdskort og registreringsbeviser efter EU-reglerne er overordnet steget fra 2020 til 2022. Denne udvikling skal ses i lyset af COVID-19 situationen i Danmark og resten af verden, som har medført betydeligt mindre bevægelighed på tværs af landegrænser i 2020 og delvist 2021. Stigningen kan således til dels tilskrives COVID-19. Storbritanniens udtræden af EU i 2020 har dog også nogen betydning for stigningen i antallet af tilladelser til tredjelandsborgere i 2021 og 2022. Samtidig følger stigningen dog også en generel tendens, hvor udenlandsk arbejdskraft udgør en fortsat større del af de beskæftigede i Danmark.
- På erhvervsområdet er antallet af tilladelser mere end fordoblet, og stigningen er særligt drevet af fast track-ordningen som følge af, at flere virksomheder er blevet certificeret. Antallet af tilladelser efter beløbssporet på fast track-ordningen er mere end tredoblet, mens antallet af tilladelser til korttidsophold er mere end femdoblet i perioden.
- På studieområdet er stigningen særligt drevet af uddannelse inkl. ph.d., herunder særligt til videregående uddannelse under danske universiteter, om end antallet af tilladelser med henblik på at opnå dansk autorisation

næsten tredobles i perioden. Antallet af tilladelser til Working Holiday falder modsat fra 2020 til 2022, bl.a. som følge af suspension af aftalerne under COVID-19, indførte kvoter og gebyrbetaling.

- På EU-området er stigningen særligt drevet af lønarbejde og medfølgende familiemedlemmer i en primær fri bevægelighedssituation.

Antallet af tilladelser i opgørelserne er ikke udtryk for indvandringen til Danmark, da samme person over tid kan få flere tilladelser, og nogle opholdstilladelser aldrig udnyttes, fordi udlændingen ikke indrejser i landet.

Rapporten er opbygget således, at der først vises det samlede antal udlændinge, der er beskæftiget i Danmark fordelt på forskellige ordninger (afsnit 2). Herefter beskrives udviklingen i antallet af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere på erhvervsområdet (afsnit 3) og studieområdet (afsnit 4). Endelig vises en opgørelse over registreringsbeviser og opholdskort på EU-området (afsnit 5) og Brexit (afsnit 6). Afslutningsvist er der et kort metodeafsnit (afsnit 7).

Som bilag til rapporten vises den statistiske udvikling for de ordninger, som SIRI administrerer.

## 2.0 Udenlandske statsborgeres beskæftigelse og lønindkomst i Danmark

Mange udenlandske statsborgere arbejder i Danmark. Mulighederne for at kunne opholde sig og arbejde i Danmark afhænger bl.a. af ansøgerens nationalitet. Man kan opholde sig i Danmark på baggrund af EU-opholdsbekendtgørelsen eller udlændingeloven.

Hvis man som udlænding kommer fra et tredjeland<sup>1</sup>, skal man som udgangspunkt have opholds- og arbejdstilladelse efter udlændingeloven. Her kan man opnå ophold efter bl.a. følgende regler om opholdsgrundlag:

- Familiesammenføring med en dansk statsborger (administreres af Udlændingestyrelsen)
- Asyl mv. (administreres af Udlændingestyrelsen)
- Ophold til studie (administreres af SIRI)
- Ophold til erhvervsområdet (administreres af SIRI)

Hvis man som udlænding kommer fra et EU-/EØS-land eller Schweiz, kan man opnå ophold på bl.a. følgende grundlag:

- Ophold som studerende (administreres af SIRI)
- Ophold som arbejdstager (administreres af SIRI)
- Ophold som familiemedlem (administreres af SIRI)

En tredjelandstatsborger, som er medfølgende familiemedlem til en unionsborger, der har gjort brug af sin ret til fri bevægelighed, kan også opnå ret til ophold som familiemedlem.

Britiske statsborgere og deres familiemedlemmer, der senest den 31. december 2020 havde ophold i Danmark i medfør af EU-reglerne om fri bevægelighed, kan bevare en ret til ophold og arbejde i Danmark på baggrund af udtrædelsesaftalen mellem EU og Storbritannien. Ansøgningen skal være indgivet til SIRI i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2023<sup>2</sup>.

Ukrainske statsborgere og borgere der er anerkendt som flygtning i Ukraine samt deres familiemedlemmer kan desuden få ophold efter loven om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (Ukraine særloven). Loven har været gældende siden marts 2022.

Ovenstående grupper af udlændinge med lønindkomst i Danmark er vist i figur 1 nedenfor (med undtagelse af britiske statsborgere efter udtrædelsesaftalen). Derudover er der en stor del af udlændingene, som ligger i gruppen "Øvrige med lønindkomst", jf. figur 1. Denne gruppe dækker over nordiske statsborgere, personer

<sup>1</sup>Tredjelande er defineret som lande, der ikke er dækket af EU/EØS-reglerne.

<sup>2</sup> Ansøgningsfristen udløb oprindeligt den 31. december 2021, men blev den 1. maj 2023 forlænget til 31. december 2023.

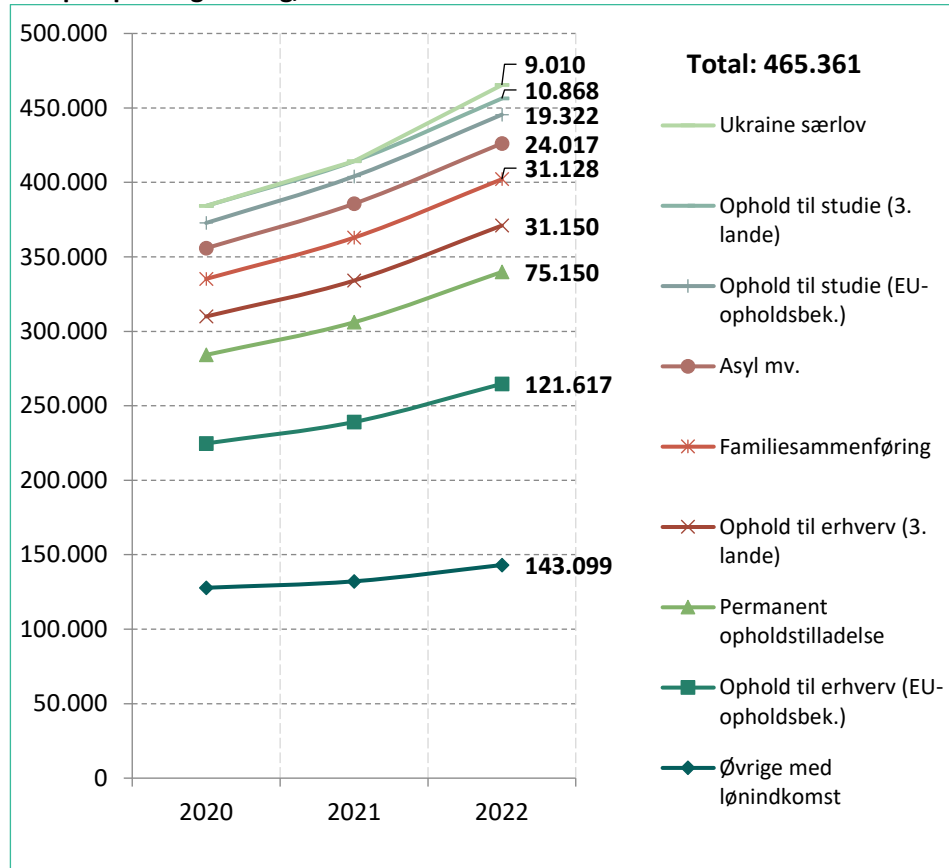
der har fået ophold i Danmark inden 2004, hvor man begyndte at registrere opholdsgrundlag samt øvrige udenlandske statsborgere, der er undtaget for en opholds- og arbejdstilladelse.

Endelig er der en gruppe, der har tidsubegrænset opholdstilladelse, hvis de som udgangspunkt har opholdt sig i Danmark i mindst otte år (efter udlændingeloven) eller fem sammenhængende år (efter EU-opholdsbekendtgørelsen og udtrædelsesaftalen), jf. figur 1. Afgørelser om tidsubegrænset opholdstilladelse træffes af Udlændingestyrelsen (efter udlændingeloven) og SIRI (efter EU-opholdsbekendtgørelsen og udtrædelsesaftalen).

Der arbejdede op til omkring 465.000 udenlandske statsborgere i Danmark i 2022 (inkl. pendlere), jf. figur 1. Der er sket en stigning i antallet af beskæftigede udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark uanset opholdsgrundlag fra 384.233 i 2020 til 465.361 i 2022 svarende til en stigning på ca. 21 pct. Det bemærkes, at samme person kan indgå flere gange, såfremt vedkommende har lønindkomst på baggrund af flere opholdsgrundlag i løbet af et år.

Unionsborgere og deres familiemedlemmer, som er tredjelandsstatsborgere, hvor SIRI har udstedt registreringsbevis eller opholdskort, udgør 30 pct. af det samlede antal udlændinge, der er beskæftiget i Danmark. Ophold til studie og erhverv (efter udlændingeloven) udgør en væsentligt mindre del af det samlede antal beskæftigede (9 pct.). Der var 31.150 personer beskæftiget i 2022 på baggrund af erhverv og 10.868 personer beskæftiget i 2022 på baggrund af studie, jf. figur 1.

**Figur 1: Beskæftigede udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark fordelt på opholdsgrundlag, 2020-2022**



Anm.: Familiesammenføring dækker over familiesammenføring til flygtninge, indvandrere og danske/nordiske statsborgere. Medfølgende familiemedlemmer til tredjelandstatsborgere er placeret under hhv. ophold til studie (udlændingeloven) og ophold til erhverv (udlændingeloven).

Øvrige med lønindkomst dækker over personer, der kan have fået et opholdsgrundlag før 2004, nordiske statsborgere, der ikke behøver et opholdsgrundlag for at bosætte sig og finde beskæftigelse i Danmark, samt udenlandske statsborgere, der er undtaget for at skulle have en opholds- og arbejdstilladelse for at kunne arbejde i Danmark. Endelig vil eventuelle personer med "ukendt" opholdsgrundlag også indgå, hvis der fx i udlændingssystemerne ikke har været registreret et CPR-nummer, og det derfor ikke har været teknisk muligt at finde opholdsgrundlaget. Tabellen er eksklusiv Registrerede udenlandske tjenesteydere (RUT).

Der kan være tale om dobbelttællinger, da man som person kan indgå flere gange i opgørelsen, hvis man samme år har haft lønindkomst med forskellige opholdsgrundlag.

Storbritannien indgår i tallene for tredjelandstatsborgere i hele perioden.

Kilde: Jobindsats.dk. Udtrykket den 3. april 2023.



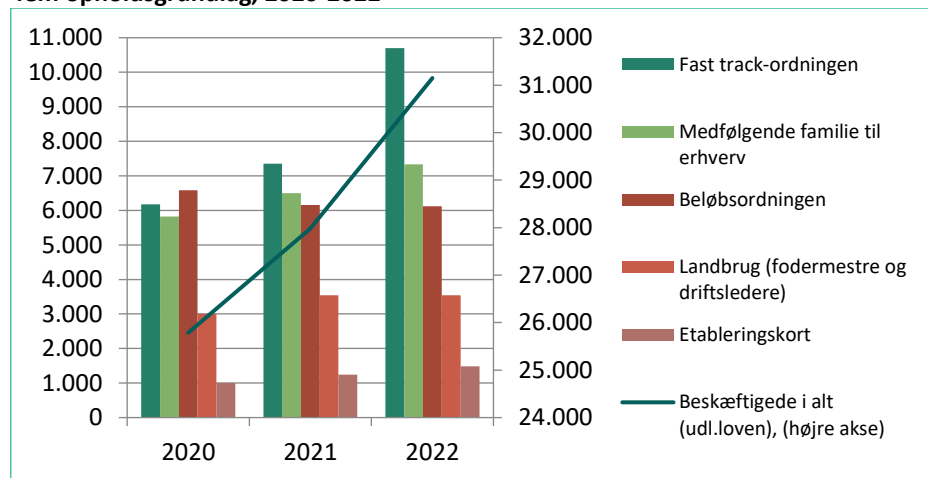
### 3.0 Erhvervsområdet

Tredjelandstatsborgere kan ansøge og opnå opholdstilladelse efter udlændingeloven til at arbejde i Danmark. Først efter de har fået en tilladelse, må de arbejde i landet<sup>3</sup>. Der er en række forskellige muligheder for at søge om tilladelse. De mest anvendte ordninger er fast track-ordningen og beløbsordningen samt opholds- og arbejdstilladelse som medarbejder i landbrugsbranchen (driftsleder og fodermester).

#### Beskæftigede tredjelandstatsborgere med tilladelse på erhvervsområdet

Når man har opnået en tilladelse, er det derefter muligt at varetage et job i Danmark i op til fire år, afhængigt af betingelserne i tilladelsen. Antallet af beskæftigede tredjelandstatsborgere er steget de seneste tre år, jf. figur 2. I 2020 var 25.787 tredjelandstatsborgere beskæftiget med lønindkomst i Danmark, mens tallet i 2022 var steget til 31.150. Størst er fast track- og beløbsordningen. Der var i 2022 10.700 beskæftigede personer under fast track-ordningen og 6.119 under beløbsordningen. Herudover var der 7.332 beskæftigede med familiemæssig tilknytning til personer med en opholdstilladelse på erhvervsområdet.

**Figur 2: Beskæftigede tredjelandstatsborgere på erhvervsområdet fordelt på top fem opholdsgrundlag, 2020-2022**



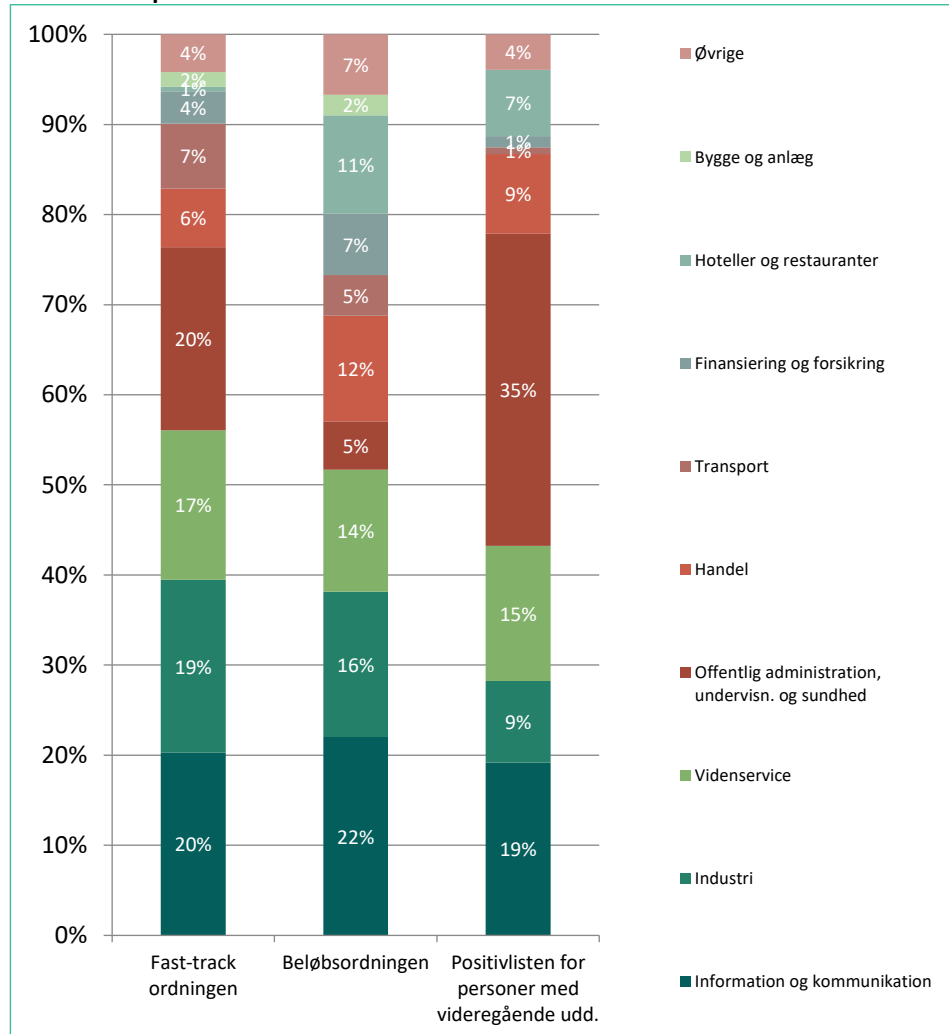
Kilde: Jobindsats.dk. Udtrukket den 3. april 2023.

På fast track-ordningen er 20 pct. beskæftiget i branchen offentlig administration, undervisning og sundhed og 20 pct. inden for information og kommunikation, mens størstedelen af de beskæftigede på beløbsordningen arbejder inden for brancherne information og kommunikation (22 pct.) og industri (16 pct.). På positivlisten for

<sup>3</sup> Der er særregler tilknyttet fast track-ordningen, hvor man kan få en foreløbig arbejdstilladelse til at arbejde inden man har fået sin endelige opholdstilladelse. Hvis man har afsluttet en kandidat- eller ph.d.-uddannelse i Danmark og ansøger om etableringskort, har man ligeledes ret til at påbegynde arbejde, så snart ansøgningen om etableringskort er indgivet. Hvis man har opholdstilladelse som studerende og har afsluttet en kandidatuddannelse i Danmark, har man også ret til at påbegynde arbejde. Herudover er man, hvis man har opholdstilladelse på baggrund af arbejde, jobsøgningsophold, etableringskort eller ansættelse som ph.d., omfattet af jobskiftereglen og har også ret til at arbejde, når man har indgivet ansøgning om arbejdstilladelse på en af de almindelige erhvervsordninger.

personer med videregående uddannelse er offentlig administration, undervisning og sundhed den største branche, da 35 pct. af de beskæftigede i 2022 arbejdede i denne branche. Information og kommunikation (19 pct.) samt vidensservice (15 pct.) er de næststørste brancher på positivlisten for personer med videregående uddannelse, jf. figur 3.

**Figur 3: Andele af fuldtidsbeskæftigede tredjelandstatsborgere på fast track-ordningen, beløbsordningen og positivlisten for personer med videregående uddannelse i 2022 fordelt på brancher**



Note: Målingen opgør antal udenlandske statsborgere omregnet til fuldtidspersoner, der har haft lønindkomst inden for den valgte periode. Personer kan indgå i flere brancher, såfremt de har indkomst fra flere virksomheder.

Kilde: Jobindsats.dk. Udtrykket den 4. maj 2023.

### Udviklingen i tilladelser på erhvervsområdet

Antallet af tilladelser på erhvervsområdet mere end fordobles fra 2020 til 2022. I 2020 blev der udstedt 10.324 førstegangstilladelser på erhvervsområdet, mens tallet er steget til 21.532 i 2022, jf. tabel 1. Der gives flest tilladelser til at arbejde på fast track- og beløbsordningen.

Tabel 1: Førstegangstilladelser på erhvervsområdet, 2020-2022

Kategori	2020	2021	2022
	<i>Antal</i>		
Fast track-ordningen	2.662	4.100	7.989
Beløbsordningen	1.220	1.485	2.221
Landbrug *	974	1.715	1.232
Boreplatform og lignende	533	1.644	1.171
Etableringskort	611	565	680
Forskere og undervisere **	252	300	390
Positivlisterne***	193	297	385
Særlige individuelle kvalifikationer	339	364	376
Øvrige ****	198	210	309
Familie-mæssig tilknytning til person med opholdstilladelse på erhvervsområdet	3.342	4.464	6.779
<b>I alt</b>	<b>10.324</b>	<b>15.144</b>	<b>21.532</b>

\* Kategorien indeholder driftsledere og fodermestre.

\*\* Kategorien indeholder både forskere og undervisere givet til almindeligt lønarbejde samt forskere (ej ph.d.).

\*\*\* Kategorien indeholder både positivlisten for personer med en videregående uddannelse og positivlisten for faglærte. Positivlisten for faglærte trådte i kraft den 1. juli 2020 og udgør hhv. 9 ud af de 193 førstegangstilladelser under kategorien i 2020, 61 ud af de 297 førstegangstilladelser i 2021 og 171 ud af de 385 førstegangstilladelser i 2022.

\*\*\*\* Kategorien indeholder arbejdsmarkedstilknytning, arbejdsmarkedstilknytning (2020-ordning), trainees, start-up Danmark, specialister samt øvrigt lønarbejde - herunder cirkusspecialister, idrætsudøvere og trænere, kokke, musikere og artister, specialister, som ikke passer i andre kategorier, greencard-ordningen samt jobskifte ved uforskyldt ledighed.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Der ses en stigning i antallet af opholdstilladelser for samtlige ordninger på erhvervsområdet fra 2020 til 2022. Denne udvikling skal ses i lyset af COVID-19 i Danmark og resten af verden, som medførte betydeligt mindre bevægelighed på tværs af landegrænser i 2020 og delvist i 2021.

### Beløbsordningen, fast track-ordningen og positivlisterne

For at få en tilladelse på beløbsordningen er det et krav, at man har en årlig løn på et vist niveau, som reguleres årligt svarende til lønudviklingen i samfundet. I 2022 var den årlige beløbsgrænse 448.000 kr. (2022-niveau). Ordningen stiller ikke krav til uddannelsesniveau, erhvervsområde eller fag. I 2018 overhalede fast track-ordningen beløbsordningen som den største ordning på erhvervsområdet, og der er i 2022 næsten meddelt fire gange så mange tilladelser efter fast track-ordningen sammenlignet med beløbsordningen, jf. tabel 1. Denne udvikling skal først og fremmest ses i sammenhæng med det stigende antal tilladelser efter fast track-ordningens beløbsspor, som certificerede virksomheder kan anvende på samme vilkår som beløbsordningen men med muligheden for bl.a. hurtigere jobstart.

Beløbsordningen anvendes primært af statsborgere fra Indien og USA i hele perioden, mens Storbritannien efter udtræden af EU ligger højt i 2021 og 2022. Tilladelser til statsborgere fra Indien udgjorde 22 pct. af samtlige tilladelser efter beløbsordningen i 2022, jf. tabel 2.

**Tabel 2: Antal førstegangstilladelser efter beløbsordningen fordelt på nationalitet, 2020-2022**

Nationalitet	2020	2021	2022
	<i>Antal</i>		
<b>Indien</b>	294	384	483
<b>USA</b>	162	178	199
<b>Storbritannien</b>	-	136	181
<b>Kina</b>	131	67	161
<b>Tyrkiet</b>	41	72	101
<b>Øvrige nationaliteter</b>	592	648	1.096
<b>I alt</b>	<b>1.220</b>	<b>1.485</b>	<b>2.221</b>

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Da fast track-ordningen blev indført, var det for at gøre det lettere for virksomheder at hente medarbejdere med særlige kompetencer eller kvalifikationer til Danmark. For at virksomheder kan få tredjelandstatsborgere til Danmark via ordningen, skal de først certificeres af SIRI. Certificeringerne stiller en række betingelser til virksomhederne vedrørende bl.a. ansættelsesforhold og ordnede forhold i virksomheden. Fast track-ordningen kan benyttes af udlændinge, der er tilbudt job i en certificeret virksomhed og enten har en årlig aflønning på beløbsordningsniveau, er ansat som forsker, er ansat med et uddannelsesophold på et højt kvalificeret niveau eller er i Danmark på et eller flere korttidsophold af i alt max. 90 dages varighed pr. år.

Fast track-ordningen giver mulighed for, at udlændinge, der ikke er visumpligtige, kan få en foreløbig arbejdstilladelse og begynde at arbejde med det samme, samtidig med at visumpligtige kan søge om hurtig jobstart via den danske arbejdsgiver. SIRI behandler disse sager inden for 10 dage efter udlændingen har afgivet biometri. Er betingelserne opfyldt, træffer SIRI afgørelse om opholds- og arbejdstilladelse, og ambassaden bliver herefter bedt om at hasteudstede indrejsevisum. For begge ordninger er det et krav, at der er behov for, at ansøger hurtigt skal påbegynde arbejdet. Er der ikke behov herfor, behandles ansøgningen efter de almindelige service-mål.

Antallet af tilladelser efter fast track-ordningen er samlet set steget fra 2020 til 2022, jf. tabel 3. Der bliver givet flest førstegangstilladelser på beløbssporet, hvor udlændingen har en årlig aflønning på beløbsordningsniveau (75 pct. i 2022). Dog er forsker- og korttidsopholdssporet ikke uvæsentlige, da de hver især udgør hhv. 15 og 11 pct. af førstegangstilladelserne på fast track-ordningen i 2022. Der ses et fald i antallet af tilladelser til uddannelse på højt niveau, hvor der blot er meddelt én tilladelse både i 2021 og 2022.

Den generelle stigning skyldes bl.a., at flere og flere virksomheder bliver certificeret til fast track-ordningen og derfor kan gøre brug af fordelene herved.

**Tabel 3: Antal førstegangstilladelser fordelt på spor på fast track-ordningen, 2020-2022**

	2020	2021	2022
	<i>Antal</i>		
<b>Beløbsgrænse</b>	1.743	3.012	5.971
<b>Korttidsophold</b>	228	313	1.171
<b>Forsker</b>	682	774	846
<b>Uddannelse på højt niveau</b>	9	1	1
<b>I alt</b>	<b>2.662</b>	<b>4.100</b>	<b>7.989</b>

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Positivlisterne dækker de to ordninger positivlisten for personer med videregående uddannelse og positivlisten for faglærte. Ordningerne har til formål at tiltrække arbejdskraft til Danmark på de specifikke jobområder, hvor der er mangel på arbejdskraft. Hvis man er tilbudt en stilling, som er på positivlisterne, kan man søge om opholds- og arbejdstilladelse herefter. Positivlisterne bliver opdateret to gange årligt.

Positivlisten for personer med en videregående uddannelse indeholder i 2. halvår 2022 bl.a. jobs som it-konsulent, læge og daglig leder (institution). Der blev i 2022 givet 214 tilladelser efter denne positivliste, hvilket er et fald i forhold til 2021, hvor der blev givet 236 tilladelser, jf. tabel 1.

Fra den 1. juli 2020 blev det muligt for faglærte udlændinge at søge om opholds- og arbejdstilladelse på ordningen positivlisten for faglærte. For at benytte ordningen, er det et krav, at virksomheden der tilbyder stillingen, opfylder måltallet for ansættelse af elever. Positivlisten for faglærte indeholder i 2. halvår 2022 bl.a. jobs som kok, tømrer og social- og sundhedsassistent. Antallet af tilladelser efter positivlisten for faglærte er steget fra 9 i 2020 til 171 i 2022. I 2022 udgør positivlisten for faglærte 44 pct. af de samlede tilladelser på positivlisterne.

## 4.0 Studieområdet

Det er muligt for tredjelandstatsborgere at opnå opholdstilladelse efter udlændingeloven til at studere i Danmark. Studieområdet efter udlændingeloven dækker over en bred vifte af ordninger, herunder studerende, ph.d.-studerende, au pair, praktikanter, volontører, Working Holiday, samt opholdstilladelse med henblik på at opnå dansk autorisation som læge, sygeplejerske eller tandlæge.

Udlændinge har mulighed for at tage en hel videregående uddannelse eller en del af sin videregående uddannelse i Danmark som led i sin uddannelse i hjemlandet. Sammen med opholdstilladelse som studerende ved en videregående uddannelse får udlændingen en begrænset arbejdstilladelse til at arbejde 20 timer ugentligt ved siden af studierne og fuld tid i perioden juni-august.

Det er også muligt at opnå opholdstilladelse til at studere på folkehøjskole, men der gives ikke ret til at arbejde ved siden af. Det er ligeledes muligt at få opholdstilladelse til at læse et år af en grund- og ungdomsuddannelse i Danmark, hvor der som udgangspunkt heller ikke er arbejdstilladelse tilknyttet.

Det største område på studieområdet er uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte, hvor der næsten ses en fordobling i antallet af tilladelser fra 2020 til 2022 med 9.724 tilladelser mod 4.997 i 2020, jf. tabel 4. Antallet af tilladelser med henblik på at opnå dansk autorisation som læge/sygeplejerske/tandlæge næsten tredobles fra 189 tilladelser i 2020 til 528 i 2022. Der ses modsat et fald i antallet af tilladelser til volontører og Working Holiday, hvilket skyldes, at Working Holiday-ordningen har været suspenderet i perioden fra marts 2020 til oktober 2021 grundet COVID-19 situationen. Ordningen for statsborgere fra Argentina var suspenderet til den 1. oktober 2022. Herudover blev der pr. 1. januar 2021 indført gebyrbetaling for ansøgere fra alle Working Holiday-lande ud over Japan, ligesom der er indført kvoter for antallet af opholdstilladelser til ansøgere fra Chile og Argentina.

**Tabel 4: Førstegangstilladelser på studieområdet, 2020-2022**

Kategori	2020	2021	2022
	<i>Antal</i>		
<b>Uddannelse inkl. ph.d.</b>	4.997	5.259	9.724
<b>Praktikanter</b>	1.642	2.045	2.028
<b>Familiemæssig tilknytning til person med opholdstilladelse på studieområdet mv.</b>	734	1.007	1.804
<b>Volontør og Working Holiday mv. *</b>	1.041	76	757
<b>Au pair</b>	682	670	678
<b>Autorisation som læge, tandlæge eller sygeplejerske</b>	189	251	528
<b>I alt</b>	<b>9.285</b>	<b>9.308</b>	<b>15.519</b>

\*Working Holiday-ordningen har været suspenderet i perioden fra marts 2020 til og med oktober 2021 grundet COVID-19 situationen. Herefter blev suspensionen ophævet for alle aftalerne med undtagelse af aftalen med Argentina. Suspensionen af aftalen med Argentina er efterfølgende blevet ophævet som følge af, at Argentina har accepteret Danmarks forslag til revidering af Working Holiday-aftalen.

Note: Arbejdstilladelser til udlændinge der er meddelt opholdstilladelse med henblik på at opnå dansk autorisation som læge samt arbejdstilladelser til studerende medtages ikke.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Stigningen i antallet af tilladelser til uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte i Danmark fra 2020 til 2022 kan bl.a. tilskrives en fordobling i tilladelserne til videregående uddannelser under danske universiteter, jf. tabel 5. Derudover ses en stigning i tilladelserne til resten af underkategorierne med undtagelse af adgangsgivende kurser.

**Tabel 5: Oversigt over antal førstegangstilladelser til uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte fordelt på underkategorier, 2020-2022**

Underkategori	2020	2021	2022
	<i>Antal</i>		
Videregående uddannelse under danske universiteter	3.098	3.109	6.606
Øvrige videregående uddannelser	565	703	1.370
Ph.d.-studerende	492	562	581
Kursus på folkehøjskole	407	381	570
Ph.d.-ansatte	306	355	348
Grund- og ungdomsuddannelse	127	149	248
Adgangsgivende kursus	2	-	1
<b>I alt</b>	<b>4.997</b>	<b>5.259</b>	<b>9.724</b>

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

En udlænding kan opnå opholdstilladelse som ph.d.-studerende eller ph.d.-ansat i Danmark, når pågældende er indskrevet på et dansk universitet eller er gæstestuderende på en ph.d.-uddannelse i landet.

Langt størstedelen af førstegangstilladelserne til uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte gives til de 19-24 årige. I 2022 fik denne aldersgruppe 73 pct. af tilladelserne på denne ordning, jf. tabel 6. Der blev i 2022 meddelt 5.845 tilladelser til kvinder og 3.879 til mænd.

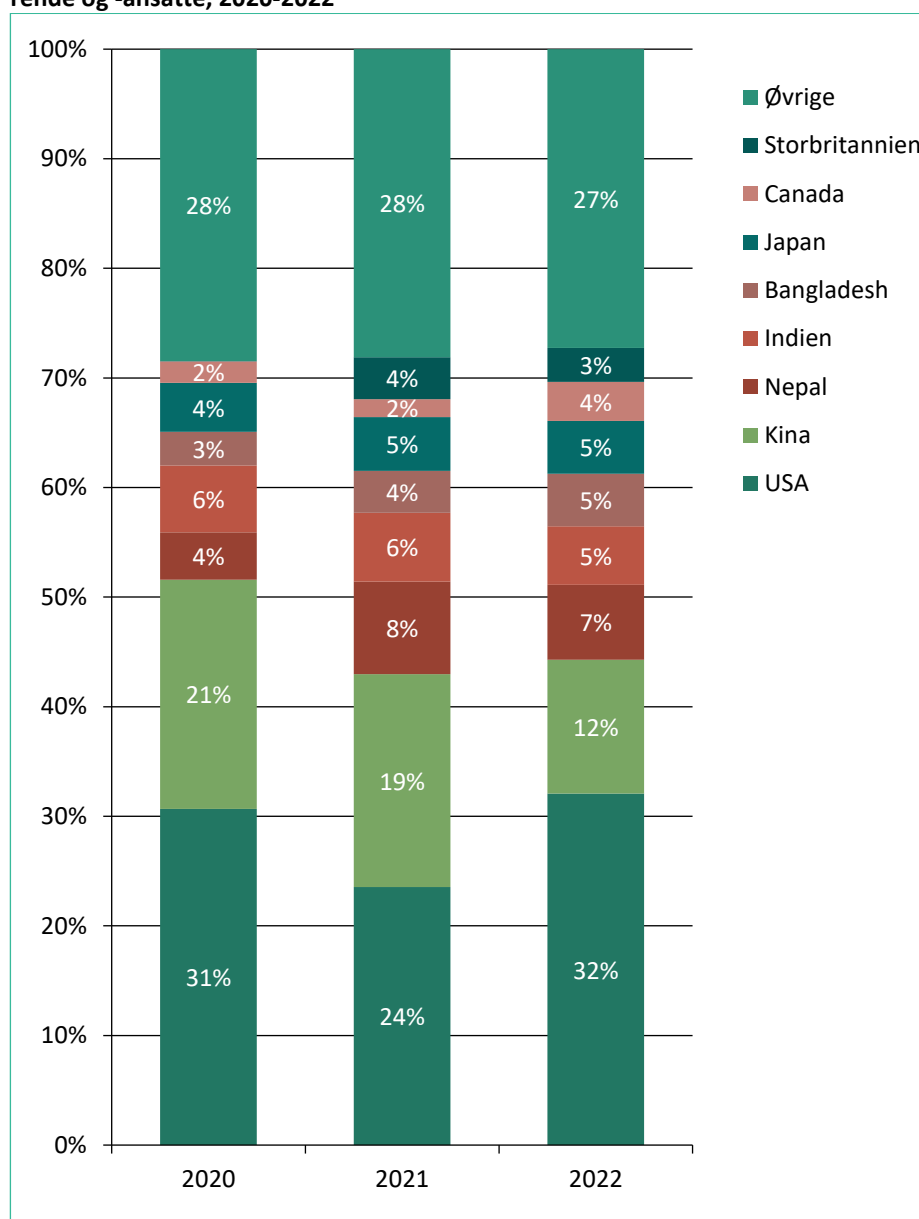
**Tabel 6: Oversigt over antal førstegangstilladelser til uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte fordelt på alder og køn, 2020-2022**

Alder	2020		2021		2022	
	<i>Antal</i>					
	Kvinder	Mænd	Kvinder	Mænd	Kvinder	Mænd
13-18 årige	104	91	178	104	248	155
19-24 årige	1.937	1.148	1.925	1.198	4.463	2.613
25-34 årige	795	764	808	884	1.025	1.002
+35 årige	72	86	88	74	109	109
<b>I alt</b>	<b>2.908</b>	<b>2.089</b>	<b>2.999</b>	<b>2.260</b>	<b>5.845</b>	<b>3.879</b>

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

USA og Kina er de to største nationaliteter inden for uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte med hhv. 32 pct. og 12 pct. af tilladelserne givet i 2022, jf. figur 4. Andelen tilladelserne til statsborgere fra Kina udgør er dog næsten halveret fra 2020 til 2022.

**Figur 4: Nationalitetsfordeling af opholdstilladelser til uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte, 2020-2022**



Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration



## 5.0 EU-området

Efter EU-reglerne om fri bevægelighed har unionsborgere ret til frit at færdes og opholde sig i andre medlemsstater med de begrænsninger og på de betingelser, der er fastsat i traktaterne og i gennemførelsesbestemmelserne hertil.

Udtrykket primær fri bevægelighed anvendes i den situation, hvor unionsborgere<sup>4</sup>, som er statsborgere i et andet EU-land, udøver retten til fri bevægelighed efter EU-reglerne i Danmark. Udtrykket sekundær fri bevægelighed anvendes i den situation, hvor danske statsborgere, der har udøvet retten til fri bevægelighed efter EU-reglerne i et andet EU-land, vender tilbage til Danmark.

En unionsborger, der er i besiddelse af et gyldigt identitetskort eller pas, kan indrejse og opholde sig i Danmark op til tre måneder fra indreisen. Jobsøgende unionsborgere kan herudover opholde sig i Danmark op til seks måneder (dvs. ni måneder), og herefter så længe, de kan dokumentere, at de stadig søger arbejde og har reelle muligheder for at blive ansat.

Tredjelandsstatsborgere, der er familiemedlemmer til unionsborgere, kan indrejse og opholde sig her i landet i indtil tre måneder. De skal have deres pas eller anden rejselegitimation viseret før indreisen, medmindre de er fritaget for visum.

Ved ophold ud over tre måneder, og hertil seks måneder for jobsøgende, skal unionsborgeren opfylde betingelserne for ret til ophold i EU-opholdsbekendtgørelsen, som f.eks. arbejdstager, selvstændigt erhvervsdrivende eller studerende og søge et registreringsbevis hos SIRI. Familiemedlemmer til en unionsborger kan have ret til ophold som familiesammenført til unionsborgeren og skal ved ophold ud over tre måneder søge om et registreringsbevis eller opholdskort<sup>5</sup>.

En unionsborger, der har haft lovligt ophold uafbrudt i fem år i Danmark, har ret til tidsubegrænset ophold. Familiemedlemmer, der er tredjelandsstatsborgere, og som i fem år i træk lovligt har boet sammen med unionsborgeren, har også ret til tidsubegrænset ophold.

En dansk statsborgers familiemedlem kan blive familiesammenført i Danmark efter EU-reglerne, hvis den danske statsborger har udøvet retten til fri bevægelighed i et andet EU-land og herefter vender tilbage til Danmark (sekundær fri bevægelighed).

### Beskæftigelse blandt unionsborgere i Danmark

I 2022 var ca. 290.000 unionsborgere, nordiske statsborgere samt schweiziske statsborgere beskæftiget i Danmark. Antallet er steget en smule siden 2020 (se figur 16.6 i bilag 16).

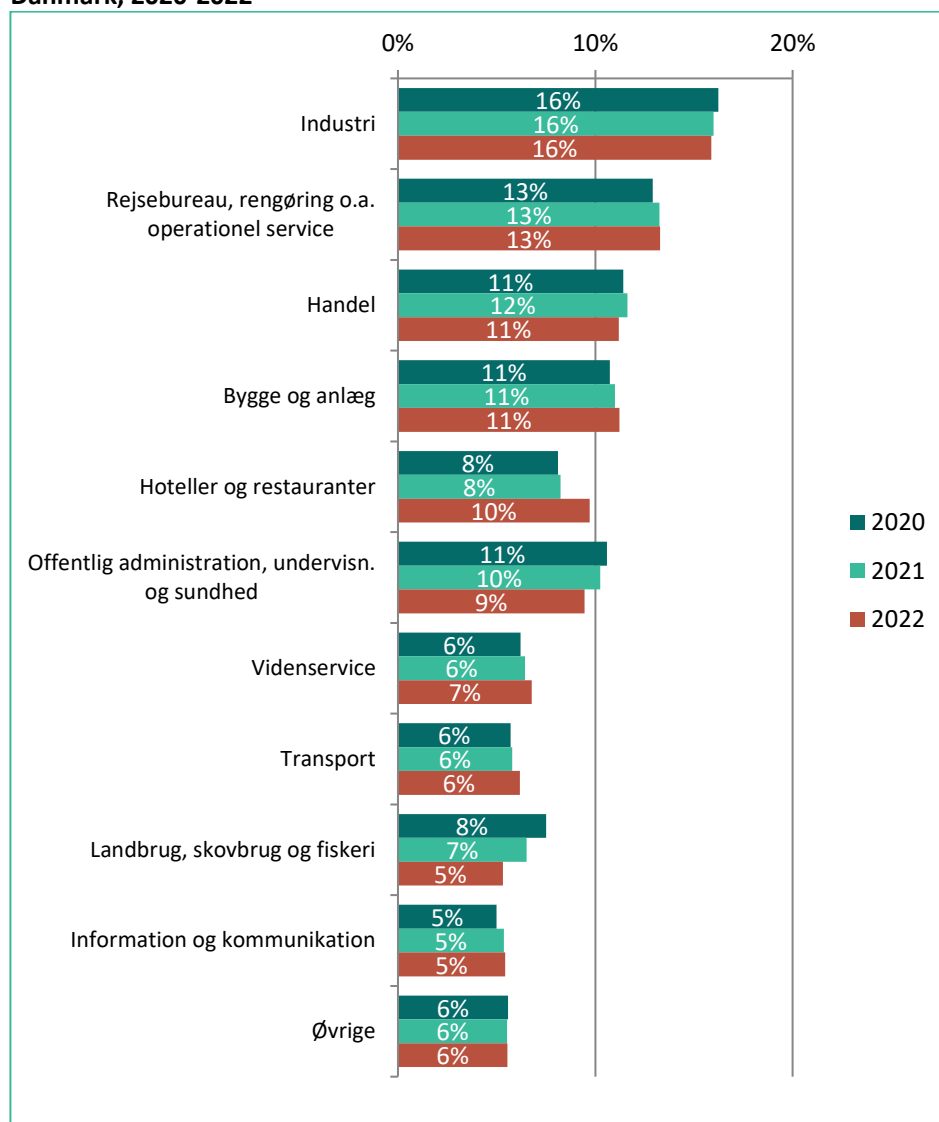
Antallet af beskæftigede unionsborgere, der har fået registreringsbevis til at arbejde og studere i Danmark, er steget fra ca. 114.000 i 2020 til ca. 141.000 i 2022,

<sup>4</sup> I rapporten sidestilles EØS-borgere og statsborgere i Schweiz med unionsborgere og EØS-lande samt Schweiz sidestilles med EU-lande.

<sup>5</sup> Unionsborgere får udstedt registreringsbeviser, mens deres familiemedlemmer skal have udstedt et opholdskort, såfremt de er tredjelandsstatsborgere.

hvilket svarer til en stigning på ca. 24 pct., jf. figur 16.4 og 16.5 i bilag 16. De fire største brancher unionsborgere er beskæftiget i er industri, rejsebureau, rengøring og anden operationel service, handel samt bygge og anlæg, jf. figur 5. Andelen i de forskellige brancher er stort set uændret i perioden fra 2020-2022.

**Figur 5: Top 10 branchefordeling for unionsborgere der er fuldtidsbeskæftiget i Danmark, 2020-2022**



Note: "Unionsborgere" dækker ikke over borgere fra nordiske lande, dvs. statsborgere i Norge og Island indgår ikke i tallene. Storbritannien indgår desuden ikke i tallene.

Kilde: Jobindsats.dk. Udtrykket den 21. juni 2023.

### Opholdsdokumenter efter EU-reglerne

Der udstedes hvert år mellem 31.000 og 47.000 registreringsbeviser og opholdskort til unionsborgere og deres medfølgende familiemedlemmer i en primær fri bevægelighedssituation, jf. tabel 7.

I 2022 blev der udstedt 47.065 EU-opholdsdokumenter til personer i en primær fri bevægelighedssituation, hvilket er 15.253 flere end i 2020, jf. tabel 7. Herudover

blev der udstedt 6.665 beviser for tidsubegrænset ret til ophold, hvilket er en stigning på ca. 9 pct. i forhold til 2020. Der ses dog et lille fald fra 2021 til 2022. Derudover bliver der årligt udstedt mellem knap 300 og 700 opholdskort til tredjelandsfamiliemedlemmer, der befinder sig i en sekundær fri bevægelighedssituation. Senest blev der i 2022 udstedt 676 opholdskort, jf. tabel 7, hvilket er mere end en fordobling i forhold til 2020. Til sammenligning blev der i 2022 givet 1.022 tilladelser til familiesammenføring med danske/nordiske statsborgere efter udlændingeloven, der administreres af Udlændingestyrelsen.

**Tabel 7: Oversigt over EU-områdets afgørelser, 2020-2022**

Primær fri bevægelighed	2020	2021	2022
Lønarbejde*	15.681	22.080	25.807
Uddannelse	7.659	7.724	7.692
Medfølgende familiemedlemmer til unionsborgere**	3.695	4.977	7.575
Tilstrækkelige midler	4.736	5.142	5.952
Øvrige***	41	40	39
Tidsubegrænset ret til ophold****	6.106	7.068	6.665
<b>I alt</b>	<b>37.918</b>	<b>47.031</b>	<b>53.730</b>
Sekundær fri bevægelighed	2020	2021	2022
Familiesammenføring efter EU-reglerne	296	581	676
Tidsubegrænset ret til ophold*****	134	209	195
<b>I alt</b>	<b>430</b>	<b>790</b>	<b>871</b>

\*Lønarbejde omfatter lønnet beskæftigelse og udstationerede.

\*\*Medfølgende familiemedlemmer til unionsborgere omfatter både tredjelandsstatsborgere samt unionsborgere.

\*\*\*Omfatter kategorierne selvstændigt erhvervsdrivende samt pensionister.

\*\*\*\*Tidsubegrænset ret til ophold kan gives til unionsborgere samt deres medfølgende familiemedlemmer, såfremt de har opholdt sig og opfyldt betingelserne for deres ophold i fem år.

\*\*\*\*\*Tidsubegrænset ret til ophold i en sekundær fri bevægelighedssituation gives til medfølgende familiemedlemmer til danske statsborgere, der har fået familiesammenføring efter EU-reglerne, og har opfyldt betingelserne i fem år.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

På erhvervsområdet er der samlet set sket en stigning i antallet af udstedte registreringsbeviser fra 20.457 i 2020 til 31.798 i 2022, jf. tabel 8. Der udstedes flest registreringsbeviser på erhvervsområdet til unionsborgere fra Rumænien, Polen og Italien.

**Tabel 8: Antal udstedte registreringsbeviser på erhvervsområdet fordelt på top 3 nationaliteter, 2020-2022**

Nationalitet	2020	2021	2022
	<i>Antal</i>		
<b>Rumænien</b>	4.189	6.492	7.640
<b>Polen</b>	3.024	4.387	5.085
<b>Italien</b>	1.661	2.639	3.180
<b>Øvrige nationaliteter</b>	11.583	13.744	15.893
<b>I alt</b>	<b>20.457</b>	<b>27.262</b>	<b>31.798</b>

Note: Der er tale om registreringsbeviser udstedt i en primær fri bevægelighedssituation, ekskl. familiemedlemmer til unionsborgere. Erhvervsområdet dækker over lønnet beskæftigelse, udstationerede, tilstrækkelige midler og selvstændigt erhvervsdrivende.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

I 2022 blev der på studieområdet udstedt 7.692 registreringsbeviser til unionsborgere mod 7.659 i 2020, jf. tabel 9. Der blev udstedt flest registreringsbeviser på studieområdet til unionsborgere fra Tyskland, Spanien og Italien.

**Tabel 9: Antal udstedte registreringsbeviser på studieområdet fordelt på top 3 nationaliteter, 2020-2022**

Nationalitet	2020	2021	2022
	<i>Antal</i>		
<b>Tyskland</b>	1.557	1.299	1.612
<b>Spanien</b>	779	943	895
<b>Italien</b>	766	754	894
<b>Øvrige nationaliteter</b>	4.557	4.728	4.291
<b>I alt</b>	<b>7.659</b>	<b>7.724</b>	<b>7.692</b>

Anm.: Der er tale om registreringsbeviser udstedt i en primær fri bevægelighedssituation, ekskl. familiemedlemmer til unionsborgere.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 6.0 Brexit

Britiske statsborgere og deres familiemedlemmer, der senest den 31. december 2020 havde ophold i Danmark i medfør af EU-reglerne om fri bevægelighed, kan bevare en ret til ophold og arbejde i Danmark på baggrund af udtrædelsesaftalen mellem EU og Storbritannien. Ansøgning om opholdsstatus efter udtrædelsesaftalen skal være indgivet til SIRI i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2023.

Britiske statsborgere kan opnå opholdsstatus efter udtrædelsesaftalen, hvis de den 31. december 2020 havde lovligt ophold i Danmark og havde lønnet arbejde, drev selvstændig erhvervsvirksomhed, var studerende ved en uddannelsesinstitution, pensioneret eller i øvrigt var selvforsørgende, og kan bevare denne status, hvis de fortsat opfylder opholdsbetingelserne for en af disse kategorier. Britiske statsborgere og deres familiemedlemmer, som har opnået tidsbegrænset opholdsret efter EU-reglerne før den 31. december 2020, eller som først på et senere tidspunkt opfylder betingelsen om 5 års sammenhængende lovligt ophold i Danmark, kan søge om tidsbegrænset opholdsstatus efter udtrædelsesaftalen. Britiske statsborgere, som enten arbejdede eller drev erhvervsvirksomhed i Danmark senest den 31. december 2020 uden at være bosat i Danmark, kan søge om grænsearbejderdokumentet for at bevare deres ret til at arbejde i Danmark.

Familiemedlemmer (uanset nationalitet) til britiske statsborgere med ophold i Danmark efter EU-reglerne den 31. december 2020, eller som ikke tidligere har haft ophold i Danmark, men hvor familielivet var etableret senest den 31. december 2020, kan også under visse betingelser få opholdsstatus i Danmark på baggrund af udtrædelsesaftalen.

### Opholdsdokumenter efter udtrædelsesaftalen

Der blev i 2022 udstedt 4.604 opholdsdokumenter/grænsearbejderdokumenter efter udtrædelsesaftalen, hvoraf 2.803 var tidsbegrænsede, jf. tabel 10.

**Tabel 10: Oversigt over udstedte opholdsdokumenter/grænsearbejderdokumenter efter udtrædelsesaftalen, 2021-2022**

	2021	2022
Lønarbejde*	1.364	844
Tilstrækkelige midler	658	385
Medfølgende familiemedlemmer	847	357
Uddannelse	41	113
Øvrige**	246	102
Tidsbegrænset ret til ophold	9.922	2.803
<b>I alt</b>	<b>13.078</b>	<b>4.604</b>

\*Omfatter lønnet beskæftigelse, overenskomstdækket ansættelse samt specialister på individuel kontrakt i overenskomstdækkede virksomheder.

\*\*Omfatter kategorierne selvstændigt erhvervsdrivende, grænsearbejdere og folkepensionister mv.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 7.0 Metode

Tabellerne over ansøgninger og afgørelser om opholdstilladelse og opholdsdokumenter er baseret på data fra SIRI, og de er udarbejdet på baggrund af registreringer i ESDH-systemet Public360, som er udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem.

Generelt bemærkes, at de statistiske oplysninger vedr. ansøgninger og afgørelser er behæftet med usikkerhed, da udlændingssystemerne er opbygget som journaliserings- og sagsstyringssystemer og ikke som egentlige statistiksystemer.

Tabellerne under de enkelte opholdsordninger indeholder kun tal for førstegangsansøgninger – ikke forlængelser. Afgørelserne er baseret på kalenderopgørelser og viser hvor mange afgørelser, der er truffet i en given periode. Det betyder, at ansøgningstal kan afvige fra afgørelsestal, dels fordi et antal ansøgninger frafalder og afvises mv., og dels fordi ansøgninger indgivet i et bestemt år kan være behandlet i efterfølgende år. Det bemærkes desuden, at der er tale om antal ansøgninger hhv. afgørelser og ikke personer, og der kan være tale om dobbelttællinger, dvs. at en udlænding kan have fået mere end én afgørelse samme år. Det er således ikke udtryk for indvandringen i Danmark. For unionsborgerne gælder det desuden, at de kan fremgå af opgørelserne med en anden opholdsret, end den de har på nuværende tidspunkt. Dette skyldes, at selvom unionsborgerne har pligt til at genregistrere sig hos SIRI ved statusskifte, er vurderingen, at det langt fra altid sker, når personen skifter status i forhold til en tidligere registrering (f.eks. fra studerende til arbejdstager).

Opgørelserne af beskæftigede og fuldtidsbeskæftigede personer er baseret på Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings (STAR) træk fra bl.a. indkomstregistret (eIndkomst) koblet med afgørelser om opholdstilladelser, en kobling der også anvendes på jobindsats.dk. Opgørelserne er baseret på indberetninger til eIndkomst af almindelig lønindkomst, inkl. fri kost og logi, fri bil, fri telefon mv. Pension og indkomst udbetalt i udlandet indgår ikke. Samme lønbegreb anvendes endvidere ved opgørelse af lønniveauer og branchefordeling.

En beskæftiget person er en person, for hvem der ifølge eIndkomst er indberettet lønindkomst inden for året. Det kan være indkomster fra både kortere og længere ansættelsesforhold. En fuldtidsbeskæftiget person svarer til beskæftigelse i 37 timer om ugen for hele året. Personer, der er beskæftiget i færre timer eller i kortere perioder, summeres op for at få et samlet beskæftigelsesbidrag.

Fra jobindsats.dk er der også hentet data til beregning af andelen af beskæftigede personer i forskellige brancher. Fordelingen på brancher er baseret på omregning til fuldtidsbeskæftigede personer for at undgå dobbelttællinger. I beregningerne indgår alle med indkomst og ophold efter den enkelte ordning uanset antallet af månedsindberetninger, ligesom samme person kan indgå i flere brancher. Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode.

Det bemærkes, at Storbritannien indgår i tallene for tredjelandsborgere i hele perioden i figurer, der er baseret på data fra jobindsats.dk. Dette følger måden, hvorpå

tallene er opgjort på jobindsats.dk. I figurer og tabeller baseret på data fra SIRI, indgår Storbritannien i gruppen af EU-borgere i 2020 og tredjelandsborgere i 2021 og 2022.

SIRI har derudover på baggrund af en særkørsel fra STAR udarbejdet figurer over lønniveauer, der viser andelen af personer i forskellige lønintervaller. Lønniveauerne er opgjort pba. opregnet årsindkomst for berørte personer, uanset hvor mange måneder de har været beskæftiget. Dog indgår kun personer med lønindberetninger i mindst tre måneder (og mindst 10 timer pr. måned). Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode.

Opgørelserne af lønniveauer og brancher er af metodiske årsager foretaget på baggrund af lidt forskellige grupper af personer. Opgørelserne af branchefordeling omfatter alle beskæftigede personer, omregnet til fuldtidsbeskæftigede personer, og samme person kan ved beskæftigelse i flere brancher indgå flere steder. Opgørelserne af lønniveauer omfatter kun en delmængde af beskæftigede personer, da kun personer med lønindberetninger i mindst 3 måneder (og mindst 10 timer pr. måned) er medtaget, og indkomsten er herefter opregnet til årsindkomst.

Tabeller og figurer i det følgende bilag er udarbejdet ud fra ovennævnte datagrundlag og metoder, medmindre andet fremgår.